



УКРАЇНА

ХМЕЛЬНИЦЬКА ОБЛАСНА РАДА

ГЛАДУНЯК ІВАН ВАСИЛЬОВИЧ

29013 м. Хмельницький вул. Проскурівська, 17

тел/факс: 72-00-45, 70-90-47

ХМЕЛЬНИЦЬКА  
ОБЛАСНА РАДА

07 ВЕР 2018

ВХ. № 2179/93.09

07.09.2018 № 106/18

Голові Хмельницької  
обласної ради  
Загородному М.В.

#### Депутатський запит

У першому кварталі 2018 року працівниками Управління Західного офісу Держаудитслужби в Хмельницькій області було проведено планову ревізію фінансово-господарської діяльності Кам'янець-Подільської спеціалізованої школи-інтернату I-III ступенів «Славутинка» Хмельницької обласної ради за період з 01.10.2015 року по завершений місяць 2018 року, за результатами якої виявлено фінансових порушень на суму понад 3,9 млн. грн.

Серед неповного переліку зазначених порушень виявлено: недоотримання школою-інтернатом коштів до спеціального фонду; перерахування бюджетних коштів за будівельні матеріали, устаткування без фактичного їх отримання; перерахування у грудні 2016 року приватному підприємству бюджетних коштів за виготовлення та експертизу проектно-кошторисної документації, яка була фактично отримана 31 січня 2018 року; перерахування фізичній особі бюджетних коштів за послуги технагляду, які фактично не надавалися; понаднормове придбання та списання продуктів харчування; оплата продуктів харчування, що фактично не були отримані; нецільове використання бюджетних коштів; завищення обсягів та вартості виконаних робіт; інші фінансові порушення тощо.

На підставі Закону України «Про місцеве самоврядування», Закону України «Про статус депутатів місцевих рад», з метою забезпечення належного контролю за ефективним використанням коштів обласного бюджету, в зв'язку з запланованим розглядом даного питання на засіданні постійної комісії обласної ради з питань бюджету та фінансів, мною на адресу Хмельницької обласної ради та Хмельницької обласної державної адміністрації було направлено депутатські звернення з проханням надати інформацію про вжиті заходи відповідного реагування з боку керівництва обласної ради та облдержадміністрації на виявлені під час ревізії фінансові порушення, допущені посадовими особами школи-інтернату I-III ступенів «Славутинка».

Листом обласної ради від 25.07.2018 року за вих. №1384/01-15 та листом облдержадміністрації від 10.08.2018 за вих. №67/31-38-3745/2018 мені надана інформація лише про нібито повне усунення виявлених порушень. Разом з тим отримані

відповіді не містять жодної інформації щодо вжитих заходів реагування а ні з боку посадових осіб головного розпорядника бюджетних коштів, а ні з боку посадових осіб засновника школи-інтернату I-III ступенів «Славутинка». Хоча факт нанесення реальних збитків бюджету є очевидним.

Так, наприклад, в грудні 2016 року без фактичної наявності будівельних матеріалів та устаткування було перераховано підряднику кошти в сумі 564,00 тис. грн. за ліфт та 313,91 тис. грн. за залізобетонні вироби та конструкції. І лише 26.04.2018 року ліфт переданий закладу, залізобетонні конструкції на суму 164,9 тис. грн. завезені на територію школи-інтернату, а різниця 148,99 тис. грн. зарахована шляхом оформлення акту виконаних робіт! В результаті відповідальними особами школи-інтернату I-III ступенів «Славутинка» фактично було надано підряднику безвідсоткову фінансову допомогу за рахунок коштів обласного бюджету. Як наслідок цього, тільки прямі втрати бюджету і лише внаслідок інфляційних процесів за період з січня 2017 року по квітень 2018 року склали 163,91 тис. грн.

Так само у грудні 2016 року безпідставно перераховано приватному підприємцю кошти в сумі 112,08 тис. грн. за послуги технагляду, які фактично не надавалися. Кошти були повернуті лише 24.05.2018 року. Знову ж виключно інфляційні втрати обласного бюджету склали 20,93 тис. грн.. Тобто лише по двох зазначених епізодах обласному бюджету нанесено матеріальної шкоди (збитків) на суму 184,84 тисяч гривень.

Також звертаю Вашу увагу на численні зловживання з боку керівництва школи-інтернату в частині дотримання Норм харчування дітей. Так, в 2016-2017 роках **понаднормово** придбано та списано кондитерських виробів в кількості 1 636,46 кг, в результаті чого безпідставно використано 257,87 тис. грн. бюджетних коштів.

Окрім того, керівництвом «Славутинки» **свідомо недотримані норми дитячого харчування по рибній продукції**, потреба в якій на 2016-2017 роки, згідно з розрахунками до кошторисів, складала 10594,5 кг на загальну суму 640,53 тис. грн.. Фактично ж було закуплено рибної продукції на 3509,54 кг менше від потреби, лише 7084,96 кг на загальну суму 665 тис. грн.. Тобто на харчування дітей придбано тільки **67%** від нормативної потреби в рибній продукції. Причина зазначеного вище полягає у тому, що керівництвом закладу в 2016-2017 роках була закуплена **червона ікра в кількості 179,59 кг на загальну суму 244,77 тис. грн.**, середня закупівельна ціна якої в 2016 році становила 1250 грн/кг, а в 2017 році – вже 1784 грн/кг.

З огляду на це звіт посадових осіб про усунення фінансових порушень шляхом внесення змін до кошторисних призначень щонайменше викликає подив. Адже факти неосвоєння та повернення коштів до обласного бюджету внаслідок економії є наслідком прорахунків та недосконалого планування бюджетних коштів, а можливо і свідомого їх завищення і у будь-якому випадку це є порушення вимог Порядку складання, розгляду, затвердження та основних вимог до виконання кошторисів бюджетних установ, затверджених постановою Кабінету міністрів України 22.02.2002 р. №228.

Проте будь-яких дій щодо розроблення заходів, які унеможливили б повторення виявлених фінансових порушень по інших закладах обласної комунальної власності, встановлення та відшкодування реальних збитків обласного бюджету, притягнення винних осіб до відповідальності чи хоча б банального застосування заходів дисциплінарного впливу до них відповідальними посадовими особами обласної ради та облдержадміністрації не ініційовано.

Все це свідчить про формальний та поверхневий підхід до виконання посадових обов'язків і, як наслідок, посилює безвідповідальність та переконання у безкарності за

порушення вимог фінансового законодавства у розпорядників бюджетних коштів нижчого рівня. Особливе занепокоєння та здивування викликає, м'яко кажучи, спокійна реакція щодо результатів ревізії школи-інтернату з боку керівництва Департаменту освіти і науки облдержадміністрації, як головного розпорядника коштів по галузі «Освіта». Адже саме головний розпорядник зобов'язаний забезпечити дієвий контроль за використанням бюджетних коштів та дотриманням фінансової дисципліни з боку розпорядників бюджетних коштів нижчого рівня.

Окремо хочеться зосередити Вашу увагу також на можливому порушенні керівництвом школи-інтернату вимог статті 90 Бюджетного кодексу України, відповідно до якої з обласного бюджету фінансуються спеціалізовані школи-інтернати, якщо не менше 70 відсотків кількості учнів, які здобувають освіту у відповідному загальноосвітньому навчальному закладі, є жителями населених пунктів, розташованих на території області (крім населеного пункту, де розташований такий заклад). У 2017/2018 навчальному році у школі-інтернаті I-III ступенів «Славутинка» навчалося 346 учнів, з них 181 учень молодших класів. З них, за даними керівництва школи, 99 учнів, або 28,6 % від загальної кількості – мешканці міста Кам'янець-Подільський, решта 247 учнів, або 71,4% – жителі інших районів та міст області, з них 129 – іногородні учні 1-4 класів. В той же час в гуртожитку проживало лише 96 учнів, або 27,7%, з них 34 – учні молодших класів. Відтак виникає обґрунтована підозра щодо штучного формування необхідного, наведеного вище, відсоткового співвідношення з метою залучення додаткових фінансових ресурсів з обласного бюджету. Адже практично неможливо, щоб решта 151 іногородній учень, з яких 95 учнів молодших класів, самостійно щоденно добиралися на навчання до міста Кам'янець-Подільський та поверталися додому у інший район чи місто області.

Також не зрозумілим є те, чому на протязі майже двох років, з 20 грудня 2016 року, коли Козлова О.В. була звільнена з посади директора навчального закладу у зв'язку з закінченням дії контракту та декілька разів перепризначалася виконуючою обов'язки директора школи-інтернату, керівництвом обласної ради не проведено конкурс на заміщення вакантної посади керівника даного закладу та не внесено кандидатуру на розгляд сесії обласної ради.

В зв'язку з вищевикладеним, а також з огляду на зростаючу загрозу неефективного освоєння коштів обласного бюджету, що були виділені школі-інтернату I-III ступенів «Славутинка» на будівництво спортивного залу з басейном і котельнею, прошу Вас ініціювати вжиття необхідних заходів щодо підвищення ефективності витрачання бюджетних коштів, належної оцінки дій та бездіяльності відповідальних посадових осіб, дослідження можливих корупційних складових під час використання коштів на утримання школи-інтернату I-III ступенів «Славутинка» та освоєння бюджетних коштів на зазначене будівництво.

Відповідь, у встановлений законом термін, прошу надіслати за адресою:  
29013 м. Хмельницький, вул. Проскурівська, 17.

Голова постійної комісії обласної ради  
з питань бюджету та фінансів



І.Гладуняк