Додаток 2

до рішення обласної ради

ЗАТВЕРДЖЕНО

Рішення обласної ради

від 21 червня 2019 року

№ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

АНТИКОРУПЦІЙНА ПРОГРАМА

Хмельницької обласної ради на 2019 рік

І. Засади загальної відомчої політики щодо запобігання

та протидії корупції, заходи з їх реалізації, а також з виконання антикорупційної стратегії та державної антикорупційної програми

Антикорупційна програма Хмельницької обласної ради на 2019 рік (далі – Антикорупційна програма) розроблена відповідно до вимог законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про запобігання корупції», Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженої рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 02 грудня 2016 року № 126, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 28 грудня 2016 року за № 1718/29848, Порядку підготовки, подання антикорупційних програм на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції та здійснення їх погодження, затвердженого рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 08 грудня 2017 року № 1379, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 22 січня 2018 року за № 87/31539, Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03 листопада 2010 року № 996, Методичних рекомендації щодо підготовки антикорупційних програм органів влади, затвердженого рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 19 січня 2017 року № 31.

Обласна рада є органом місцевого самоврядування, що представляє спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст, у межах повноважень, визначених Конституцією України, Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» та іншими законами, а також повноважень, переданих їм сільськими, селищними, міськими радами.

Для реалізації повноважень обласної ради необхідно:

створити ефективні механізми запобігання корупції та конфлікту інтересів, виявлення корупційних ризиків, що можуть виникнути в діяльності посадових осіб;

забезпечити своєчасне усунення умов та причин виникнення цих ризиків, запобігання порушенням етичних стандартів поведінки;

організувати контроль за дотриманням правил щодо доброчесності, об’єктивності, неупередженості, компетентності, ефективності, належного виконання посадовими особами повноважень та вимог, визначених положеннями про структурні підрозділи, посадовими інструкціями працівників, а також щодо відповідності прийнятих рішень вимогам законів та інших нормативно-правових актів.

Таким чином, заходами з реалізації загальної відомчої політики щодо запобігання та протидії корупції у сфері діяльності обласної ради є:

1) проведення серед посадових осіб виконавчого апарату обласної ради організаційної та роз’яснювальної роботи із запобігання, виявлення і протидії корупції (у тому числі, проведення семінарів та інших освітніх заходів щодо внесення змін до антикорупційного законодавства);

2) вжиття заходів щодо виявлення конфлікту інтересів та його усунення, здійснення контролю за дотриманням вимог законодавства щодо врегулювання конфлікту інтересів, а також виявлення сприятливих для вчинення корупційних правопорушень ризиків у діяльності посадових і службових осіб обласної ради;

3) здійснення контролю за дотриманням антикорупційного законодавства, у тому числі шляхом опрацювання уповноваженими особами проектів нормативно-правових та організаційно-розпорядчих актів обласної ради щодо наявності корупційних ризиків та відповідності їх законодавству;

4) здійснення контролю за дотриманням посадовими особами обласної ради під час виконання посадових обов’язків загальноетичних норм поведінки, ввічливості у стосунках з громадянами, керівниками, колегами та підлеглими;

5) проведення службових розслідувань та вжиття заходів щодо притягнення до відповідальності осіб, винних у вчиненні корупційних або пов’язаних з корупцією правопорушень, інформування про такі випадки спеціально уповноважених суб’єктів у сфері протидії корупції та правоохоронних органів;

6) виявлення ризиків, які негативно впливають на виконання функцій і завдань в діяльності обласної ради, та здійснення оцінки щодо наявності корупційної складової;

7) забезпечення конфіденційності інформації про осіб, які добросовісно повідомляють про можливі факти корупційних або пов’язаних з корупцією правопорушень, або про факти їх підбурення до вчинення корупційних правопорушень;

8) забезпечення доступу до публічної інформації і дотримання принципів відкритості, прозорості та неупередженості при публічному висвітлюванні на офіційному веб-сайті обласної ради суспільно важливої інформації про діяльність ради;

9) забезпечення контролю за своєчасністю подання посадовими особами обласної ради декларацій осіб, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування;

10) забезпечення дотримання обмежень щодо використання службових повноважень, одержання подарунків та неправомірної вигоди, сумісництва, суміщення з іншими видами діяльності, обмеження спільної роботи близьких осіб, запобігання та врегулювання конфлікту інтересів;

11) здійснення аналізу аудиторських звітів з метою виявлення корупційних ризиків у сферах діяльності, щодо яких здійснюється аудит;

12) створення прозорої системи з добору кадрів та забезпечення прозорості діяльності обласної ради;

13) висвітлення на офіційному веб-сайті обласної ради інформації щодо контактів (спеціальної телефонної лінії, засобу електронного зв’язку) для внесення повідомлень про корупцію;

14) інші заходи щодо запобігання і протидії корупції згідно із законодавством.

ІІ. Оцінка корупційних ризиків у діяльності обласної ради.

Заходи щодо усунення виявлених корупційних ризиків, особи, відповідальні за їх виконання, строки та необхідні ресурси

Одним із основних напрямів діяльності у сфері запобігання та протидії корупції є виявлення корупційних ризиків, які можуть виникати в роботі обласної ради, а також врегулювання умов та причин їх виникнення.

Відповідно до рішення Національного агентства з питань запобігання корупції від 02 грудня 2016 року № 126, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 28 грудня 2016 року за № 1718/29848 «Про затвердження Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади», рішенням Хмельницької обласної ради від 24 травня 2017 року № 56-13/2017 (зі змінами) створено Комісію з оцінки корупційних ризиків у Хмельницькій обласній раді та затверджено Положення про неї.

Для виконання поставлених завдань складено робочий план оцінювання корупційних ризиків у діяльності обласної ради. Комісією з оцінки корупційних ризиків виконано всі заплановані робочим планом заходи з проведення оцінки корупційних ризиків, а саме:

- визначено джерела отримання інформації, необхідні для проведення ідентифікації корупційних ризиків;

- визначено коло осіб, відповідальних за проведення ідентифікації корупційних ризиків;

- ідентифіковано корупційні ризики;

- визначено методи та способи оцінки корупційних ризиків;

- проведено оцінку корупційних ризиків.

За результатами оцінки корупційних ризиків комісією з оцінки корупційних ризиків в обласній раді складено звіт, який включає: опис ідентифікованих корупційних ризиків у діяльності обласної ради; чинники корупційних ризиків та можливі наслідки корупційних правопорушень чи правопорушень, пов’язаних з корупцією; пропозиції щодо запобігання та заходів з усунення корупційних ризиків; осіб, відповідальних за виконання заходів; строки виконання заходів з усунення корупційних ризиків та необхідні ресурси (додається).

ІІІ. Навчання та заходи з поширення інформації

щодо програм антикорупційного спрямування

Для забезпечення проведення серед посадових осіб обласної ради організаційної та роз’яснювальної роботи з питань запобігання, виявлення і протидії корупції уповноваженими особами з питань запобігання та виявлення корупції здійснюється роз’яснювальна робота відповідно до плану заходів щодо запобігання корупції серед посадових осіб виконавчого апарату Хмельницької обласної ради на 2019 рік. Уповноважені особи з питань запобігання та виявлення корупції скеровуються на навчання і тренінги щодо запобігання та врегулювання конфлікту інтересів. Систематично, але не рідше одного разу на півріччя, в апараті обласної ради проводитимуться навчання з питань запобігання корупційним проявам з урахуванням актуальних тем (правові засади запобігання та протидії корупції, липень 2019 року; запобігання та врегулювання конфлікту інтересів, вересень 2019 року; етика поведінки посадової особи місцевого самоврядування як засіб запобігання та протидії корупції, жовтень 2019 року; законодавство України про запобігання проявам корупції в аспекті здійснення публічних закупівель, грудень 2019 року.)

Після проведення навчань планується тестування серед посадових осіб місцевого самоврядування та депутатського корпусу на знання вимог законодавства у сфері запобігання корупції.

Для новопризначених працівників, на яких поширюється дія Закону України «Про запобігання корупції», передбачається проведення вступного інструктажу з питань запобігання і протидії корупції, основних положень антикорупційного законодавства і правил етичної поведінки.

Передбачається також участь посадових осіб обласної ради в конференціях, круглих столах, семінарах та інших заходах з питань запобігання і протидії корупції, що проводяться в Україні.

ІV. Процедури щодо моніторингу, оцінки виконання

та періодичного перегляду Антикорупційної програми

Уповноважені особи з питань запобігання та виявлення корупції в обласній раді спільно з постійною комісією обласної ради з питань законності, протидії корупції, регламенту, депутатської діяльності та місцевого самоврядування і Комісією з оцінки корупційних ризиків у діяльності обласної ради, створеною рішенням обласної ради від 24 травня 2017 року №56-13/2017 (зі змінами), забезпечують контроль за виконанням заходів, передбачених Антикорупційною програмою, а також здійснюють моніторинг впровадження цих заходів.

Моніторинг виконання Програми проводиться за такими показниками:

* досягнення в результаті виконання Програми цілей і завдань, визначених для кожного заходу;
* повнота охоплення, рівень заінтересованості та задоволення потреб цільової аудиторії у результаті діяльності, що провадиться в рамках виконання Програми (реалізація заходів).

Антикорупційна програма переглядається комісією:

-у разі нових корупційних ризиків;

-у разі встановлення за результатами оцінки виконання Антикорупційної програми недієвості визначених нею заходів.

Обов’язковою підставою перегляду Антикорупційної програми є затвердження антикорупційної стратегії та державної програми з її реалізації у місячний строк після затвердження Кабінетом міністрів України державної програми з реалізації антикорупційної стратегії.

Ведення обліку, аналізу та узагальнення інформації, яка отримана під час заходів моніторингу, а також щоквартальна оцінка результатів проведених заходів, передбачених Програмою, здійснюється консультантом з питань запобігання та виявлення корупції виконавчого апарату обласної ради. На основі моніторингу визначаються причини неефективності чи недостатньо ефективного виконання програми та пропонуються заходи, необхідні для поліпшення організації виконання.

Антикорупційна програма переглядається у разі ідентифікації нових корупційних ризиків, внесення змін до законодавства, надання Національним агентством з питань запобігання корупції пропозицій щодо удосконалення (конкретизації) положень програми.

Керуючий справами

виконавчого апарату В. Поліщук