

Додаток
до рішення двадцять четвертої
сесії обласної ради
від 18 листопада 2009 року
№ 11-24/2009

ЩОРІЧНИЙ ЗВІТ ГОЛОВИ ОБЛАСНОЇ РАДИ



Шановні депутати та запрошені!

Йде четвертий рік діяльності Хмельницької обласної ради п'ятого скликання. Він був непростим як для всієї держави, так і для області зокрема. Події світового і загальнодержавного масштабу постійно вносили свої корективи в соціально-економічне та політичне життя регіону.

Дві кризи в Україні – політична і економічна – суттєво даються взнаки на усіх рівнях нашого суспільства. Загострення політичного протистояння фактично паралізує усю політичну систему України, а економіка ставить свої виклики перед усіма без винятку органами державного управління.

Як і раніше, питаннями, які мають деструктивний характер та негативно впливають на економічний розвиток краю є нестабільність в політикумі держави і протиріччя у зовнішній та внутрішній політиці між посадовцями, постійне коливання національної грошової одиниці, нічим необґрунтоване зростання цін на паливно-мастильні матеріали, низькі закупівельні ціни на сільськогосподарську продукцію нового врожаю, рівень безробіття і заробітних плат.

Це стало можливим завдяки простому, але досить надійному правилу – протистояти усім негараздам можна тільки об'єднавши зусилля всіх і кожного, а виступаючи «єдиним фронтом» за інтереси області, можна досягти суттєвих результатів.

Тому сьогодні можна стверджувати, що депутати обласної ради – це висококваліфіковані фахівці, які добре обізнані з проблемами регіону, а головне – спроможні відстоювати інтереси своїх виборців і області в цілому. Незважаючи на економічні та політичні виклики, спільними зусиллями ми забезпечили виконання першочергових завдань з формування й наповнення бюджету області, контролю за виконанням програми економічного і

соціального розвитку, втіленням у життя галузевих програм та рішень обласної ради.

Нам вдалося уникнути соціальних потрясінь, зберегти злагоду й порозуміння, відшукати оптимальні варіанти співпраці усіх гілок влади, політичних сил та



громадськості. Вважаю, що це є надійним підґрунтям для подальшої розбудови місцевого самоврядування, примноження й розширення нашої майбутньої діяльності в інтересах територіальних громад.

Значною мірою цьому сприяла **співпраця з обласними осередками політичних партій та громадських організацій**, яка є одним із важливих напрямків діяльності обласної ради, особливо в період наближення президентської виборчої кампанії.

На сьогодні в області зареєстровано 142 обласних організації політичних партій, які нараховують 1748 міськрайонних та 5982 первинних осередків. Постійно збільшується кількість громадських організацій. На цей час в регіоні їх налічується 435.

Депутатський корпус обласної ради складається з представників шести політичних сил. Об'єднуючим началом їх діяльності була пріоритетність забезпечення ефективного соціально-економічного розвитку області.



Діяльність Хмельницької обласної ради як і інших представницьких органів такого ж формату досить багатогранна, але, як правило, вона здійснюється у традиційних організаційно-правових формах, що передбачені Законом України «Про місцеве самоврядування» в

Україні» та регламентом Хмельницької обласної ради і найповніше реалізується на сесіях обласної ради.



Протягом звітного періоду відбулося 7 сесій обласної ради (у жовтні, грудні 2008 року та січні, березні, квітні, червні, вересні 2009 року), на яких розглянуто майже дві з половиною сотні важливих для області питань. Цей

показник свідчить про те, що Хмельницька обласна рада чітко дотримується одного з найважливіших принципів сесійної діяльності місцевих рад – регулярності скликання сесій, а тенденція до їх півторамісячної періодичності, безумовно, сприяє оперативності вирішення нагальних питань регіону.

Відповідно до змісту рішення прийняті обласною радою можна класифікувати за такими основними напрямками: з питань бюджету; про прийняття та контроль за виконанням обласних програм; про депутатські запити; щодо використання надр, щодо кадрових змін у закладах, які належать до спільної власності територіальних громад області; з питань власності та багатьох інших.

Варто зазначити, що понад 70 відсотків розглянутих питань винесено на розгляд обласної ради з ініціативи голови, окремих постійних комісій, депутатських фракцій та депутатів обласної ради, що наглядно свідчить про активність депутатського корпусу органу місцевого самоврядування обласного рівня.

Несприятливі реалії життя країни і області спонукали депутатів ради прискіпливіше і виваженіше ставитися до розгляду питань, які подаються їм на розгляд. Це стало однією з причин того, що у звітному періоді з 57 до 35 зменшилась кількість рішень прийнятих обласною радою з питань



затвердження обласних програм або внесення до них певних змін, на 8 - щодо надання дозволів на використання надр.

Загалом, аналізуючи результати сесійної діяльності обласної ради за звітний рік, неможливо не помітити розвитку в ній таких ознак як прагматизм, вимогливість, послідовність та компетентність при прийнятті рішень.

Яскравим прикладом прояву зазначених якостей також може слугувати принципова, навіть дещо жорстка, позиція депутатів обласної ради при розгляді питань, що стосуються бюджету, змін адміністративно-територіального характеру тощо. Так рішеннями сесії відмовлено у задоволенні клопотання Лісовогринівецького сільського голови та залишено без змін межі сіл Лісові Гринівці та Скаржниці Хмельницького району; державному підприємству «Довжоцький спиртовий завод» у погодженні надання спеціального дозволу на користування надрами з метою геологічного вивчення, в тому числі дослідно-промислової розробки Довжоцького проявлення прісних підземних вод; Міністерству охорони природного середовища України у наданні погодження щодо продажу на аукціоні спеціального дозволу на користування надрами з метою геологічного вивчення, у тому числі дослідно-промислової розробки вапняку піяного, піску будівельного ділянки Кадійвецька.



Наочним доказом намагання депутатів обласної ради всебічно вивчати питання, запропоновані до порядку денного сесій обласної ради, та приймати з цих питань вмотивовані рішення є відмова у прийнятті рішень або зняття з розгляду тих питань, які підготовлені не

належним чином, вивчені недостатньо, не мають переконливої аргументації, а головне - суперечать відповідним вимогам чинного законодавства та інших нормативно-правових актів. Така участь спіткала проекти Концепції створення в області регіональних центрів з надання медичної допомоги хворим, Комплексної програми розвитку професійно-технічної освіти Хмельницької області на період до 2012 року, проекти рішень про розширення та впорядкування природно-заповідного фонду області, оголошення природних територій с.Маків Дунаєвецького району Хмельницької області курортом місцевого значення – курортом «Маків», щодо низки питань з надання гірничих відводів та погоджень з надання спеціальних дозволів на використання надр.

До важливих напрацювань ради, очевидно, варто віднести



затвердження Положення про порядок призначення та звільнення з посад керівників підприємств, установ, організацій – об'єктів спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст області.

Серед рішень обласної ради, що стосуються питань комунальної

власності, а саме перейменувань окремих закладів, особливо виділяється рішення №10-20/2009 від 25 березня 2009 року „Про перейменування Хмельницького обласного музично-драматичного театру ім. Г.І.Петровського”, прийняття якого, очевидно, можна назвати історичною подією у житті області. Адже нині обласний музично-драматичний театр носить ім'я видатного українського драматурга, поета, перекладача Михайла Старицького, який не лише має безпосереднє відношення до театру, але й певний час жив і творив на Поділлі, а його велика розмаїта мистецька спадщина, актуальна й до сьогодні, оскільки зберігає не тільки історико-пізнавальну, а також виховну та естетичну цінність.

Відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» в обласній раді утвердилась традиція заслуховування на сесіях **звітів голів постійних комісій обласної ради**. Це, безумовно, сприяє активізації їх діяльності, відтак - результативності роботи комісій, урізноманітненню її форм і методів. Протягом звітного періоду прозвітували голови постійних комісій з питань: бюджету; охорони здоров'я, материнства та дитинства; праці та соціального захисту населення. Прийнято відповідні рішення обласної ради.

Прийняттю обласною радою виважених рішень значною мірою сприяла



напружена та конструктивна робота дорадчого органу обласної ради – її **президії**. З метою вироблення узгоджених пропозицій і рекомендацій щодо



діяльності ради, порядку денного пленарних засідань сесій обласної ради, проектів рішень із особливо суперечливих питань протягом звітного періоду проведено 7 засідань президії обласної ради, на яких згідно з відповідним рішенням п'ятої сесії обласної ради, крім зазначеного, розглядалися питання щодо нагородження відзнаками вищого

законодавчого органу нашої держави найдостойніших представників різних сфер життєдіяльності області. За рішенням президії обласної ради протягом звітного року обласною радою порушено клопотання про нагородження Почесною Грамотою або Грамотою Верховної Ради України, Грамотою Кабінету Міністрів України 26-ти мешканців Хмельниччини, серед яких депутати обласної ради, кращі виробничники, освітяни, представники галузі культури, сфери послуг, авторитетні активісти громадського руху.

Варто наголосити на тому, що у звітному періоді головою ради та її депутатами вживалися усі можливі заходи для дотримання вимог чинного законодавства при здійсненні своїх повноважень. Такий висновок базується хоча б на тому, що протягом зазначеного терміну внесено лише один протест прокурора, водночас не внесено жодного подання та припису прокурора на рішення обласної ради та розпорядження голови обласної ради.

Усвідомлюючи свою діяльність як служіння громаді та спрямовуючи її на розв'язання проблем регіону, обласна рада, на жаль, не завжди в силі побороти усі труднощі, які існують в області. Причин цьому достатньо, найголовніші – обмеженість повноважень та фінансового ресурсу.



Разом з тим, депутатський корпус не може залишатися осторонь негативних фактів та процесів, що гальмують розвиток не лише області, а й усієї України, призводять до зuboжіння населення, є небезпечними для життя і здоров'я громадян.

Тому з питань, які потребують вирішення на загальнодержавному рівні, втручання органів влади найвищого рівня, у тому числі їх посадових осіб, за звітний період було прийнято і направлено зазначеним адресатам 8 звернень депутатів Хмельницької обласної ради.



Безперечно, однією із традиційних тематик таких звернень залишається проблема соціального захисту. Зокрема, з цього приводу були прийняті звернення до Верховної Ради України щодо внесення змін до Закону України «Про загальнообов'язкове державне пенсійне страхування» та до Кабінету Міністрів України щодо забезпечення безперешкодного доступу людей з обмеженими фізичними можливостями до закладів сфери торгівлі та послуг.

Ще три звернення засвідчили активну позицію депутатського корпусу Хмельницької обласної ради стосовно необхідності удосконалення в сучасних умовах економічної політики держави. Саме до цієї групи відносяться звернення обласної ради до Кабінету Міністрів України щодо пропозицій з мінімізації впливу негативних наслідків світової фінансово-економічної кризи на економіку України, щодо підтримки комунальних аптечних закладів, а також до Верховної Ради України щодо вирішення проблем нерегламентованої зайнятості населення. Підняті нами питання були предметом розгляду на парламентських слуханнях, за результатами яких прийняті відповідні рекомендації.

Крім того, було прийнято три звернення, що стосуються проблем регіонального значення, зокрема - до Кабінету Міністрів України щодо реорганізації дорожньої галузі, до Президента України, Кабінету Міністрів України щодо прискорення утилізації боєприпасів, вибухівки, що зберігаються на території баз, арсеналів Міністерства оборони України, розташованих в межах області, до Президента України, Прем'єр-міністра України, Генерального прокурора України, Голови Служби безпеки України, Міністра внутрішніх справ України про порушення земельного законодавства та незаконне будівництво ТОВ «Будівельний Альянс» житлових будинків на території профілакторію «Сонячний».

Майже на всі звернення депутатів Хмельницької обласної ради надійшли відповіді від структур, яким їх було адресовано. Копії цих



відповідей направлялись депутатам обласної ради.

Разом з тим, заслуговує на увагу той факт, що значна частина пропозицій та зауважень депутатського корпусу Хмельницької обласної ради, викладених у вище зазначених зверненнях, були

сприйняті у відповідних центральних органах влади не лише як заява депутатського корпусу про свою позицію стосовно тієї чи іншої проблематики, а й знайшли своє втілення в окремих законодавчих та нормативно-правових актах, відповідних проектах або під час проведення певних заходів.

Найбільш актуальні проблеми наших виборців знайшли своє широке відображення у депутатських запитах та зверненнях.

Депутатами обласної ради п'ятого скликання за період від жовтня 2008 до жовтня 2009 року розглянуто 74 депутатських запити: знято з контролю 37, прийнято 31 новий депутатський запит (5 запитів – з минулих років).

В даний час на контролі знаходиться 37 депутатських запитів (в минулому році на цей період на контролі знаходилось 14 депутатських



запитів), 15 з них прийнято на останній (двадцять третій) сесії обласної ради 09.09.2009 року.

Найбільшу кількість їх подали депутати обласної ради: Рудик І.Л., Вітряний О.А., Ключ І.П., Капусняк П.К.

У більшості запитів ставились вимоги щодо усунення порушень чинного законодавства з боку окремих установ і організацій, невиконання рішень суду, вирішення інших найбільш болючих для територіальної громади проблем.

Предметом особливої уваги депутатів обласної ради стало надання грошової допомоги малозабезпеченим громадянам області. Тимчасовою комісією обласної ради з визначення обґрунтованості та розміру грошової допомоги у звітному періоді проведено 12 засідань.

За висновками даної комісії у звітному періоді надано грошову допомогу отримали 1081 мешканець області на суму 848 480 тисяч гривень.



У налагодженні постійного зв'язку між державою і громадянином, вирішенні життєво важливих питань кожної окремої людини і суспільства в цілому, утвердженні демократичної, соціальної, правової держави особливу роль відіграють звернення громадян до органів місцевого самоврядування.

Звернення громадян стосуються різних напрямків діяльності суспільства, проте, вони мають спільну мету – звернути увагу відповідних органів і їх посадових осіб на необхідність розв'язання проблем, що торкаються суспільних інтересів або інтересів конкретної особи. Тому, звернення громадян, які надходять на адресу обласної ради і значною мірою відображають стан справ у певній сфері життя, сприймаються керівництвом ради та її депутатським корпусом не лише як інформація, а й як сигнал до відповідних дій.

Безумовно, такий підхід до розгляду звернень громадян сприяє повнішому задоволенню потреб мешканців області та поступовому утвердженню тенденції щодо зменшення як загальної кількості звернень громадян, так і їх кількості з певних напрямків.

Так, протягом звітнього періоду до обласної ради надійшло 789 письмових звернень, що на 9% менше попереднього звітнього періоду.

Практикувався розгляд окремих звернень на засіданнях постійних і тимчасових комісій обласної ради, у тому числі з виїздом на місце. Зазначене

стосується і організації та проведення особистого прийому громадян, що здійснювався відповідно до графіка, затвердженого розпорядженням голови обласної ради. Протягом звітного періоду на особистому прийомі у керівництва обласної ради побувало 82 особи, що значно менше, ніж за попередній звітний період.

Натомість, незмінним залишається контингент дописувачів. Як правило, це найменш соціально захищені верстви населення: пенсіонери (їх звернулося 139 осіб), інваліди I-III групи захворювання (274 особи). За тематикою проблем такі звернення, можна поділити на дві групи: перша - це звернення щодо призначення, перерахунку і виплати пенсій, друга – щодо надання матеріальної допомоги. Переважно йдеться про надання грошової допомоги на лікування. Саме з цього питання звернулося 497 громадян, що складає 57% від загальної кількості звернень. Всі вони були винесені на розгляд тимчасової комісії з визначення обґрунтованості та розміру грошової допомоги.



Не втрачають своєї актуальності питання газифікації населених пунктів. Обласна рада не залишила поза увагою жодного звернення з цього приводу. Всі вони розглядалися на засіданнях постійної комісії з питань бюджету. Завдяки активності дописувачів з сільської місцевості та небайдужості і

наполегливості депутатів обласної ради, за звітний період на газифікацію Хмельницького, Летичівського, Дунаєвецького, Старокостянтинівського, Городоцького, Кам'янець-Подільського та Красилівського районів було виділено 8107,5 тис.гривень.

Особливої уваги потребують звернення з питань аграрної політики та земельних відносин, таких звернень надійшло 48. Громадяни висловлювали стурбованість з приводу тяганини з приватизацією земельних ділянок, високу вартість оформлення приватизаційних документів, скаржились на безпідставне зменшення розміру земельного паю, просили допомоги у визначенні меж та розмірів індивідуальних земельних ділянок.

Збільшилась кількість звернень громадян з питань житлової політики (63 звернення). В них йшлося про порушення житлового законодавства, норм забудови та реконструкції житла. Кожне четверте таке звернення містило прохання про надання житла особам, які мають право на його одержання. Найбільше з цього приводу звертались жителі обласного центру.

У 8% звернень порушуються питання ремонту доріг, поновлення маршрутів рейсових автобусів, відкриття на селі аптек та дошкільних дитячих закладів, санітарного стану населених пунктів, екологічної безпеки, якості медичного обслуговування тощо.

Предметом особливої уваги обласної ради є колективні звернення громадян, оскільки вони свідчать про зростання громадської і суспільної свідомості населення, що в свою чергу посилює контроль з боку громад над органами влади. До обласної ради надійшло 77 таких звернень, а це майже 9% від загальної їх кількості.



На жаль, доводиться констатувати, що переважна більшість проблемних питань, порушених у зверненнях, могли б бути вирішеними на місцях керівниками відповідних органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, підприємств, установ, організацій, але в силу зведення ними

бюрократичних бар'єрів, громадяни змушені «оббивати пороги» вищих інстанцій, шукати порозуміння та підтримки у керівників області.

Варто зазначити, що наведені вище статистичні дані щодо звернень громадян як лакмусовий індикатор висвітлюють ті проблеми в області, які набувають критичних ознак і потребують концентрації зусиль для їх розв'язання, і ті негаразди, які завдяки допомозі обласної ради поступово втрачають гостроту.

З огляду на вище викладене, спеціалістами виконавчого апарату обласної ради надається системна допомога органам місцевого самоврядування різних рівнів, депутатам обласної ради з питань організації роботи зі зверненнями громадян, адже саме кваліфікований та небайдужий підхід до розв'язання проблем наших земляків не тільки забезпечить зменшення потоку скарг, але й сприятиме соціально-економічному розвитку області, а відтак – підвищенню довіри громадян до органів місцевого самоврядування, у тому числі і до обласної ради.

Слід відмітити, що прийняттям обласною радою виважених і конструктивних рішень в значній мірі сприяла злагоджена та ефективна робота постійних комісій та фракцій. Вона стала ще одним свідченням активної позиції депутатів.

Значна, кропітка і виважена робота проведена постійною комісією обласної ради з питань бюджету (голова постійної комісії – Агарков М.М.).

Висновки та пропозиції комісії щодо внесених змін та доповнень до



бюджету,
перерозподілу
видатків та
внесення змін до
кошторису
видатків головних
розпорядників
коштів обласного
бюджету,
фінансового
забезпечення
прийнятих
цільових програм
враховувались в
кінцевих варіантах
рішень сесій
обласної ради.

При прийнятті бюджету на 2009 рік, з метою збільшення дохідної частини, комісією було рекомендовано Головному фінансовому управлінню облдержадміністрації переглянути встановлений розмір доходів до обласного бюджету в частині зборів за спеціальне використання природних ресурсів та встановити обсяг прогнозних надходжень з питань плати за землю у 2009 році не менше фактично отриманих у 2008 році. Обласній державній адміністрації було запропоновано розробити та впровадити механізм стимулювання районних державних адміністрацій та виконкомів міст обласного значення при умові забезпечення ефективного використання земель державної та комунальної форм власності, збільшення власних надходжень до бюджету та враховувати результати їх роботи при розподілі субвенцій з обласного бюджету на капітальні видатки та вирівнювання фінансової забезпеченості районів.

Також рекомендовано Управлінню освіти і науки облдержадміністрації виготовити проектно-кошторисну документацію тих об'єктів, у яких передбачено фінансування капітальних видатків на проведення будівельних робіт і в разі суттєвого збільшення їх вартості, у порівнянні з попереднім розрахунком, погодити доцільність їх проведення з головою обласної ради.

Згідно з висновком комісії було виділено кошти на будівництво очисних споруд у Кривчицькому, Виноградівському та Мілівецькому психоневрологічних інтернатах в розмірі понад 100 тисяч гривень за рахунок видатків обласного фонду охорони навколишнього природного середовища. та рекомендовано Головному фінансовому управлінню облдержадміністрації передбачити видатки на виготовлення проектної документації для будівництва нового лікувального корпусу обласної дитячої лікарні.

Слід відмітити ще цілий ряд слушних пропозицій комісії, які були враховані депутатами при прийнятті рішень на пленарних засіданнях обласної ради, а саме:

- керівникам лікувальних установ спільної власності територіальних громад області забезпечити першочергове укладання угод з обласним комунальним підприємством «Фармація» на оренду приміщень, де розміщені аптечні кіоски, в разі їх звернення;
- в зв'язку з проблемами щодо виконання запланованого обсягу доходів спеціального фонду та необхідністю завершення будівельних робіт об'єктів спільної власності територіальних громад перенести видатки, передбачені на соціально-економічний розвиток в сумі 1750,0 тис. грн., із спеціального фонду на загальний та збільшити їх для завершення Плужнянської загальноосвітньої школи-інтернату (сесією обласної ради було вирішено виділити 646 тис. грн.);
- з метою забезпечення належного медичного обслуговування та вирішення питання надання екстреної медичної допомоги передбачити кошти, як цільову субвенцію, в сумі по 1000 тис. грн. для облаштування відділень реанімації Кам'янець-Подільської міської лікарні та Шепетівської районної лікарні;
- з метою зменшення залежності від природного газу, та з метою запровадження нових енергозберігаючих технологій передбачити кошти, як цільову субвенцію, в сумі 870,0 тис. грн. для вирішення питання облаштування обласної психіатричної лікарні № 2, с. Городище Шепетівського району. (сесією обласної ради було вирішено виділення 689 тис. грн.);
- передбачено кошти, як цільову субвенцію, в сумі 780,0 тис. грн. на фінансування пілотного проекту щодо введення нових енергозберігаючих технологій в школах Шепетівського району.



Основний напрямок роботи **постійної комісії обласної ради з питань економіки, промисловості, енергетики, транспорту, зв'язку та розвитку підприємництва** (голова постійної комісії – Скальський В.В.). - пошук шляхів зменшення впливу фінансово-економічної кризи перш за все на роботу промислових підприємств.



З ініціативи членів комісії, за участю депутатів обласної ради, керівників промислових підприємств, відповідних структурних підрозділів обласної державної адміністрації, обласних підрозділів центральних органів виконавчої влади та громадських організацій 10 квітня 2009 року було проведено засідання круглого столу на тему:

«Пошук шляхів зменшення впливу фінансово-економічної кризи на роботу промислових підприємств Хмельницької області». Пропозиції учасників круглого столу стосувались проблем, вирішення яких відносились до компетенції органів влади всіх рівнів. З метою підтримки місцевих товаровиробників необхідно було віднайти можливість задоволення основних потреб бюджетних установ та комунальних закладів (продукти харчування, предмети першої необхідності, паливні матеріали тощо) за рахунок їх продукції. Було прийнято рішення рекомендувати місцевим органам виконавчої влади та органам місцевого самоврядування: при наданні суб'єктам господарювання погодження на розміщення закладів торгівлі передбачати, як обов'язкову умову, реалізацію через торгову мережу продукції місцевих товаровиробників в обсязі не менше 20% від загального обсягу реалізованої продукції.

Комісією запроваджена практика проведення виїзних розширених засідань постійної комісії з вивчення питання «Про хід виконання Програми соціально-економічного та культурного розвитку Хмельницької області» одночасно в декількох районах області з наступним обговоренням результатів розгляду з керівниками цих районів. Зокрема, такі засідання було проведено у Білогірському - Теофіпольському та Городоцькому - Чемеровецькому районах.

Всіма учасниками зібрання підтримано слушну пропозицію членів комісії до місцевих органів виконавчої влади та місцевого самоврядування області щодо розвитку тваринництва в області. Зокрема, при наданні суб'єктам господарювання земельних ділянок в оренду передбачати, як

обов'язкову умову, утримання поголів'я великої рогатої худоби та свиней в господарствах орендарів.

Крім загально-регіональних питань члени комісії вирішували питання окремих підприємств області. На початку 2009 року вдалося врегулювати ситуацію з виплатою заробітної плати працівникам Хмельницького комунального підприємства «Електротранс».

Ознайомившись 12 червня поточного року з роботою солодового заводу ТНК ЗАТ «Оболонь» (сmt Чемерівці) члени комісії рекомендували розповсюдити досвід перспективного підприємства щодо впровадження новітніх технологій та ефективного ведення виробництва в рослинництві та тваринництві. А вже 26 червня, під час проведення «Дня поля», досвід господарства був предметом вивчення спеціалістами агроформувань області.

В результаті розгляду питання «Про хід виконання Програми соціально-економічного та культурного розвитку Деражнянського району Хмельницької області на 2009 рік» було виявлено болючі проблеми, вирішення яких потребувало підтримки на обласному та державному рівнях. В результаті проведення ліквідаційної процедури ВАТ «Деражнянський цукровий завод» новий власник будівлею заводу не опікується, в результаті чого утворились небезпечні умови перебування на об'єкті та прилеглий території. Комісія звернулась до керівництва області з пропозицією проведення юридичного аудиту з продажу ВАТ «Деражнянський цукровий завод» та аудиту з техніки безпеки будівлі.

Комісією було рекомендовано Деражнянській районній раді та районній державній адміністрації розробити проект реконструкції очисних споруд бувшого цукрового заводу та звернутись до обласної ради щодо співфінансування цих робіт як з районного, так і з обласного бюджетів.

Також членами комісії заплановано винести на розгляд сесії обласної ради питання щодо внесення змін та доповнень до діючої в області «Програми ліквідації наслідків підтоплення територій у містах та селищах Хмельницької області на 2008-2012 роки» в частині заходів, реалізація яких сприятиме запобіганню підтоплення територій у містах і селищах області.

Не можна не відзначити і результативність з якою працювала у звітному періоді комісія обласної ради з питань сільського господарства, продовольства та земельних відносин (голова постійної комісії – Мастій В.В.).



В порядку контролю члени комісії 29.10.2008 розглянувши питання «Про хід виконання комплексу осінньо-польових робіт» та опрацювавши та проаналізувавши інформацію подану Головним управлінням агропромислового розвитку облдержадміністрації рекомендувала головному управлінню агропромислового розвитку ОДА розробити економічну модель розвитку агропромислового комплексу та визначити потребу коштів для стабільного розвитку агропромислового комплексу області.

За ініціативою членів комісії внесено певні зміни до Програми розвитку земельних відносин області на 2001-2010 роки, а саме:

1. Переглянуті обсяги витрат на проведення заходів, передбачених Програмою на період до 2010 року;
2. Додатково включено захід «Розроблення схеми консервації малопродуктивних, деградованих і непридатних для сільськогосподарського використання земель області (району), проведення вишукувальних робіт, розроблення проектної документації та здійснення на їх основі консервації деградованих і малопродуктивних угідь».

В результаті проведеної роботи на виконання обласної програми розвитку земельних відносин Хмельницької області на 2001-2010 роки було передбачено кошти з обласного бюджету в сумі 616,71 тис. грн. на:

- виконання робіт по розробленню схеми консервації малопродуктивних, деградованих та непридатних для сільськогосподарського використання земель державної власності на території 246 сільських рад Хмельницької області загальною вартістю 608,93 тис. гривень;



- виконання робіт по складанню робочого проекту землеустрою щодо консервації деградованих та малопродуктивних угідь на території Полонської міської ради (10,0 га) – 7,78 тис. гривень.

На засіданні комісії 02.09.2009 її членами порушено питання щодо розчистки Меджибіжського водосховища та річки Південний Буг. Пропозицію комісії було підтримано і передбачено кошти в сумі 140 тис. грн. для виготовлення робочого проекту по розчистці Меджибіжського водосховища та р. Південний Буг за рахунок надходження за минулий рік збору за забруднення навколишнього середовища до фонду охорони

навколишнього природного середовища у змінах до обласного бюджету на 2009 рік.

Плідно і результативно працювала у звітному періоді і постійна комісія з питань регламенту, організації роботи обласної ради, депутатської діяльності, етики (голова постійної комісії – Побережний А.І.).

Комісія провела одинадцять засідань, чотири з них позапланових, на яких розглянуті понад 180 питань, серед яких: розгляд звернень керівників обласних організацій політичних партій і громадських організацій; про дотримання депутатами обласної ради законів України та Регламенту обласної ради; про звернення депутатів Ізяславської міської ради; про розгляд інформації прокуратури області про виявлені порушення законодавства при спрямуванні запитів і звернень депутатів обласної ради, а також скарг громадян і цілий ряд інших питань.



Комісією внесено ряд пропозицій щодо впорядкування роботи з депутатськими запитами та зверненнями, діяльності тимчасових контрольних комісій. З ініціативи цієї комісії вказане питання розглянуто на п'ятнадцятій сесії обласної ради.

Стало традицією розглядати на засіданнях постійної комісії депутатські запити та звернення за участю депутатів обласної ради, що з ними звернулись, а також керівниками облдержадміністрації, обласної ради, обласної прокуратури, управління Служби безпеки України в області, управління Міністерства внутрішніх справ в області, Контрольно-ревізійного управління в області, керівниками інших структур. Це дає можливість спільно вирішувати проблемні питання. Незважаючи на проведену роботу, є певні застереження щодо формального підходу до розгляду депутатських звернень і запитів окремими посадовими особами.

Основним напрямком діяльності постійної комісії з питань власності, приватизації та інвестицій (голова постійної комісії – Стадник М.В.). став розгляд розгляд питань, пов'язаних



з управління об'єктами спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст області.

На виконання рішення обласної ради від 20 грудня 2006 року „Про впорядкування орендних відносин” члени постійної комісії брали участь у роботі конкурсних комісій щодо здачі в оренду майна об'єктів спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст області.

За сприяння комісії продовжується робота по виготовленню проектів земельних ділянок та державних актів на право постійного користування землею та свідоцтв про право власності на нерухоме майно об'єктами спільної власності територіальних громад області.

Депутати постійної комісії взяли активну участь у розгляді проектів рішень сесій обласної ради „Про обласний бюджет на 2009 рік”, „Про затвердження переліків об'єктів, які перебувають у спільній власності територіальних громад сіл, селищ, міст Хмельницької області і підлягають приватизації у 2009 році”. Зокрема, питання щодо приватизації Хмельницького обласного підприємства стосовно заготівлі й постачання палива населенню, комунально-побутовим підприємствам і установам „Облпаливо” за висновком комісії знято з розгляду.

Комісією детально вивчено питання щодо внесення змін до обласної програми „Шкільний автобус” на 2004-2010 роки, проаналізовано інформацію щодо оптимізації доставки дітей до навчальних закладів у розрізі населених пунктів районів області, що в подальшому було взято до відома при розгляді питання на засіданні президії обласної ради.

Під час розгляду питання „Про погодження зміни меж міста Хмельницького” порушено питання щодо виконання державних будівельних норм в частині будівництва пожежних депо. Зокрема, рекомендовано Хмельницькій міській раді завершити будівництво пожежного депо у мікрорайоні „Озерна”.

Постійна комісія обласної ради з питань будівництва, житлово-комунального господарства, природокористування та екології (голова

постійної комісії – Фрідман А.Д.) у звітному періоді акцентувала увагу на таких важливих питаннях, як перерозподіл субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на соціально-економічний розвиток, хід будівництва запланованих об'єктів на 2008-2009 роки, що фінансуються за рахунок



субвенції державного бюджету, коштів обласного бюджету, заходи з енергозбереження, у тому числі оснащення інженерних введів багатоквартирних житлових будинків засобами обліку споживання води і теплової енергії, ремонт і реконструкцію теплових мереж та котелень, будівництво газопроводів і газифікацію населених пунктів Хмельницької області, готовність області до роботи в осінньо-зимовий період, виконання комплексної програми реформування житлово-комунального господарства у 2008 році.

Особливу увагу комісія приділяла питанням, які стосувались екологічної безпеки навколишнього середовища, зокрема надання окремим товариствам з обмеженою відповідальністю, державним підприємствам та приватним підприємцям гірничих відводів на розробку родовищ.



Важливим для комісії стало вивчення питання з надання спеціальних дозволів на користування надрами, оскільки, за останні декілька років значно зросла кількість звернень від суб'єктів господарської діяльності з цього приводу.

На комісію покладена функція контролю за виконанням рішень ради з питань використання

бюджетних коштів їх розпорядниками. З цією метою комісія направляла відповідні запити щодо представлення звітів про використання коштів, які в подальшому аналізувалися на предмет їх ефективного використання. Також комісія розглядала звіти стосовно виконання цільових програм в районах. При розгляді зазначених питань на засідання комісії запрошувалися відповідальні працівники райдержадміністрацій, розпорядники коштів, галузеві фахівці.

Також даною комісією було винесено низку пропозицій щодо покращення роботи обласної ради та державної адміністрації з питань ефективного використання бюджетних коштів, посилення контролю за їх використанням.

Слід відмітити, що за ініціативи постійних комісій обласної ради з питань бюджету і з питань будівництва, житлово-комунального господарства, природокористування та екології впроваджено на постійній основі укладання соціальних угод з питань співпраці інвесторів з територіальними громадами.



Постійною комісією обласної ради з питань охорони здоров'я, материнства та дитинства (голова постійної комісії – Бриндіков Л.М.) особлива увага приділялась питанням фінансування галузі, належному оснащенню новітньою апаратурою та обладнанням, забезпеченню лікарськими

засобами закладів охорони здоров'я та населення області, роботі аптечних закладів, виконанню галузевих програм, кадровим призначенням, питанням реорганізації медичних установ.

За сприяння комісії при уточненні до обласного бюджету на 23 сесії обласної ради 9 вересня 2009 року збільшено обсяг видатків для галузі охорони здоров'я, а саме на:

- придбання медикаментів та перев'язувальних матеріалів – 487тис.грн, що на 23% більше від уточненого плану 2008 року;

- забезпечення інсулінами в повній мірі інсулінозалежних хворих – 2940,0тис.грн, оскільки потреба в коштах для області за програмою "Цукровий діабет" з року в рік збільшується і в поточному році складає близько 16 млн.грн. (на початок року в обласному бюджеті було заплановано з цією метою 9441,5 тис. грн.);

- придбання апаратури для проведення гемодіалізу – 1млн. грн. (по 2 «штучних нирки» для відділень гемодіалізу у Шепетівську центральну районну лікарню та Кам'янець-Подільську міську лікарню);

- придбання апаратури для реанімаційних відділень дитячої обласної лікарні (300,0 тис. грн) та Віньковецької, Новоушицької, Деражнянської центральних районних лікарень на загальну суму 1мільйон 30 тисяч гривень.

Для підвищення ефективності надання родопомічної допомоги, розвитку здорової конкуренції серед лікувально-профілактичних закладів області постійна комісія активно підтримала ініціативу голови обласної ради провести обласний конкурс на кращий пологовий стаціонар.

Комісійний огляд закладів охорони здоров'я проводився з 1 жовтня до 14 грудня 2008 року. Переможцем визнано пологове відділення Шепетівської центральної районної лікарні. Цей конкурс має стати гарним початком для проведення конкурсів за іншими медичними напрямками.

Основною метою діяльності комісії з питань науки, освіти, культури, молоді, спорту та туризму (голова постійної комісії – Скиба М.Є.), якої було і є сприяння розвитку гуманітарної сфери.

В центрі уваги комісії знаходились проблеми розвитку освіти, діяльності закладів науки та культури, інформаційної сфери області. Діяльність комісії спрямовалась і на вирішення конфліктних питань, які виникали у відповідних галузях, до прикладу незаконного звільнення начальника управління освіти виконавчого комітету Нетішинської міської ради.

Не залишилось поза увагою депутатів і питання щодо стану розвитку фізичної культури і спорту на селі, за результатами вивчення якого комісія рекомендувала сільським, селищним радам активізувати діяльність щодо створення та функціонування сільських спортивних клубів, колективів фізичної культури на підприємствах, установах та організаціях зі штатними інструкторами.

Крім того, постійною комісією рекомендовано управлінню освіти і науки обласної державної адміністрації вивчити питання щодо запровадження обласних стипендій працівникам освіти в галузях дошкільної, загальної



середньої, позашкільної, професійно-технічної, вищої освіти та журналістам в друкованих засобах масової інформації та премій в галузі літератури та образотворчого мистецтва, а також для творчої наукової інтелігенції.

Значну увагу члени постійної комісії приділяли розгляду звернень громадян та контрольним питанням щодо правового та соціального захисту молоді, у тому числі реалізації конституційних прав громадян на доступність і безоплатність освіти в державних та комунальних навчальних закладах. То ж, можна сказати, що тісна співпраця з головним управлінням освіти і науки облдержадміністрації, управлінням у справах сім'ї, молоді та спорту облдержадміністрації, службою у справах дітей облдержадміністрації йде на користь громаді.

Слід зазначити, що комісія активно контролює проведення щорічного конкурсу науково-дослідних робіт в області, забезпечує роботу комісії з визначення переможців.

Проблеми соціального захисту населення стали предметом конкретних, прагматичних дій постійної комісії обласної ради з питань

праці та соціального захисту населення (голова постійної комісії – Заярнюк О.С.)

На постійному контролі членів комісії було і є питання про хід реалізації обласних програм, а саме: поліпшення стану безпеки, гігієни праці та виробничого середовища в області, підвищення заробітної плати працюючим та ряду інших. Один з важливих напрямків діяльності комісії – контроль за дотриманням вимог чинного законодавства в частині забезпечення соціального захисту населення на території області.

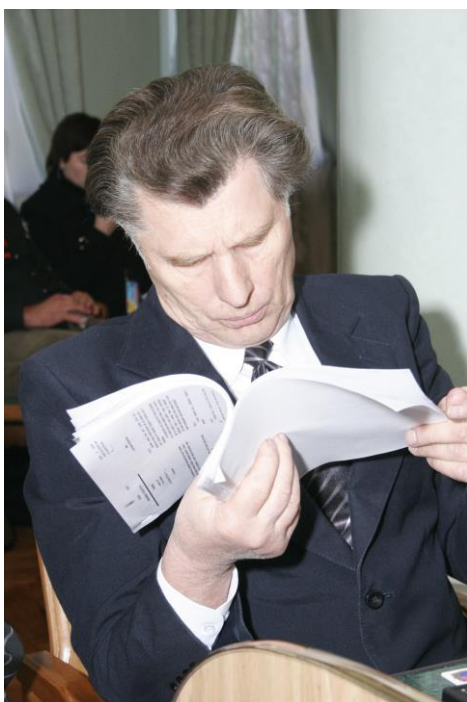
З метою забезпечення стабільності функціонування пенсійної системи України, на 17 сесії обласної ради 1 жовтня 2008 року з ініціативи комісії було прийнято звернення до Верховної Ради України щодо внесення змін до Закону України «Про загальнообов’язкове державне пенсійне страхування».



А при розгляді питання «Про виконання у 2008 році програми зайнятості населення Хмельницької області на 2008 - 2009 рік» членами комісії було підготовлено звернення депутатів обласної ради до Верховної Ради України щодо вирішення проблеми нерегламентованої зайнятості населення, в якому запропоновано ввести до Кримінального кодексу України статтю, яка передбачатиме кримінальну відповідальність власників підприємств, що ухиляються від укладання колективних трудових договорів з найманими працівниками і не оформляють їх на

роботу у порядку, передбаченому чинним законодавством України. Це звернення було прийняте на двадцять першій сесії обласної ради 29 квітня 2009 року.

У травні поточного року членами комісії детально вивчено питання «Право на соціальний захист учасників малого підприємництва». З метою вирішення порушених при його розгляді проблем двадцять другою сесією обласної ради від 3 червня 2009 року прийнято рішення «Про створення тимчасової депутатської комісії з вивчення питання обґрунтованості встановлення адміністраціями ринків розмірів платежів на утримання торгових



місць приватних підприємців, які сплачують єдиний та фіксований податки».

Проведено ряд засідань комісії за участю керівників ринків та лідерів громадських організацій, начальників відповідних управлінь та відомств. Голова тимчасової комісії виступила на нараді з головами районних рад .

1 жовтня 2009 року комісією **було проведено виїзне засідання** в смт Чорний Острів Хмельницького району. Візит у даний населений пункт обрано не дарма. Адже саме тут розташований територіальний центр по обслуговуванню пенсіонерів. Чорноострівська селищна рада надає допомогу самотнім пенсіонерам з 18 навколишніх сіл. Вивчення питань, які існують на сьогоднішній день, та вироблення пропозицій по вирішенню даних проблем стали основною метою виїзного засідання.



Ефективно працювала комісія з питань законності, правопорядку та місцевого самоврядування (голова постійної комісії – Співачук В.Л.). За наслідками розгляду окремих питань за звітний період даною комісією внесено понад 30 зауважень та пропозицій. Зокрема, розглянувши питання „Звіт про виконання

обласного бюджету за 2008 рік”, постійна комісія рекомендувала Контрольно-ревізійному управлінню в області перевірити виконання функцій замовника управлінням капітального будівництва облдержадміністрації, доцільність закупівлі обладнання для загальноосвітньої школи с.Гулівці та відповідність вартості даного обладнання, процедуру проведення тендеру на закупівлю котельної для цієї ж школи, ненадання інформації щодо залишку необхідних коштів згідно з тендером на добудову школи, що привело до її нездачі у встановлені строки, причини недофінансування будівництва, рекомендувала облдержадміністрації вирішити питання дофінансування даного об’єкту згідно з залишками коштів, враховуючи те, що готовність школи – 95%, а подальше фінансування завершення будівництва не передбачено.

Розглянувши питання „Про погодження зміни меж міста Хмельницького Хмельницької області”, постійна комісія надала інформацію управлінню земельних ресурсів та земельної реформи Хмельницької міської ради щодо недоліків та позитивів прийняття рішення про зміну меж міста Хмельницького і змін у міжбюджетних відносинах.

В результаті розгляду питання «Про відкриття діагностико-детоксикаційного та реабілітаційного відділення обласного наркологічного

диспансеру» було
вирішено доповнити
проект рішення пунктом
такого змісту: «Надати
дозвіл Хмельницькому
обласному
наркологічному
диспансеру прийняти на
баланс приміщення за
адресою:
м.Хмельницький,
вул.Житецького, 22,
загальною площею
233,95 м².



Зверталась увага постійної комісії на проблеми матеріального забезпечення комунальних закладів, що перебувають в управлінні обласної ради.

До повноважень обласної ради відносяться вирішення в установленому законом порядку питань щодо **управління об'єктами спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст області.**

Станом на 01.10.2009 року в переліку нараховувалось 176 об'єктів спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст області, із яких 110 господарюючих суб'єктів та 66 майнових комплексів, серед яких: госпрозрахункових підприємств – 23; об'єктів охорони здоров'я – 36; закладів освіти – 27; закладів культури – 15; установ соціального захисту – 9; майнових комплексів санітарно-епідеміологічних станцій – 23; майнових комплексів районних насінневих інспекцій – 21; інших майнових комплексів – 22.

За звітний період головою обласної ради було прийнято 157 розпоряджень, що стосувались управління об'єктами спільної територіальних громад.

На стадії завершення робота щодо прийняття у спільну власність територіальних громад області будинків-інтернатів для громадян похилого віку та інвалідів, як цілісних майнових комплексів.

Об'єктами спільної власності територіальних громад завершено роботу з виготовлення технічних паспортів на будівлі. Станом на 01.10.2009 року 95 відсотків об'єктів оформили свідоцтва про право власності на нерухоме майно. Державні акти на право постійного користування землею оформили 82 установи та організації.

Відповідно до затвердженого обласною радою Порядку списання матеріальних цінностей з балансу об'єктів спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст області проводилось списання майна з балансу шляхом ліквідації, відчуження або безоплатної передачі.

Станом на 01.10.2009 року в оренду здано понад 29 тис. кв.м приміщень об'єктів комунальної власності. В 2008 році від здачі в оренду майна спільної власності територіальних громад до обласного бюджету надійшло 1 млн. 626 тис. гривень. За 9 місяців 2009 року відповідні надходження до обласного бюджету становлять 1 млн. 221 тис.грн. Це стало можливим за рахунок того, що здача майна в оренду здійснювалась виключно на конкурсних засадах, як це передбачено рішенням сесії обласної ради „Про впорядкування орендних відносин”.

У лютому-березні 2009 року підведено підсумки фінансово-господарської діяльності об'єктів спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст області із залученням депутатів обласної ради. Під час роботи комісій проаналізовано ефективність використання бюджетних коштів, проведено детальний аналіз вартості надання послуг. Керівникам об'єктів спільної власності територіальних громад області вказано на необхідність вживати заходи щодо енергозбереження, залучення додаткових коштів, ефективного використання майна. Керівникам госпрозрахункових підприємств наголошено на необхідності збільшення обсягів наданих послуг та підвищення рентабельності діяльності.

З метою підвищення ефективності роботи Полонської центральної аптеки № 16 обласна рада прийняла рішення про її реорганізацію через приєднання до Хмельницької обласної фірми „Фармація”. Також повернуто до сфери управління обласної ради комунальне підприємство „Управління капітального будівництва обласної ради”.



Впродовж звітного періоду для всебічного сприяння законодавчому забезпеченню депутатів рад усіх рівнів області, органів і посадових осіб місцевого самоврядування продовжила свою роботу **Консультативно-дорадча рада з питань розвитку місцевого**

самоврядування Хмельниччини за участю депутатів обласної ради. На її засіданні 29 травня 2009 року на базі Кам'янець-Подільського району обговорено проблеми функціонування системи місцевого самоврядування України в сучасних умовах з метою пошуку можливих шляхів її зміцнення на прикладі діяльності органів місцевого самоврядування Хмельниччини, розглядалися актуальні питання реалізації органами місцевого самоврядування Хмельницької області своїх повноважень. У ході розгляду теми обговорено проект Концепції реформи місцевого самоврядування, розроблений Міністерством регіонального розвитку та будівництва України.

Також провела своє планове засідання **Консультативно-дорадча рада з питань охорони здоров'я** у Хмельницькій області, на якому розглядалися найбільш актуальні питання галузі, а саме: проблеми забезпечення лікарськими засобами медичних закладів та населення області, фінансове забезпечення галузі охорони здоров'я у 2009 році, стан забезпечення медичною допомогою сільського населення Хмельниччини.

Вивчалось питання щодо необхідності відкриття відділень анестезіології та інтенсивної терапії в центральних районних лікарнях таких районів як Вінковоцький, Ізяславський, Летичівський, Новоушицький, Полонський, Чемеровецький.



Для забезпечення роботи зазначених відділень за кошти обласного бюджету впродовж звітного періоду було закуплено відповідне медичне обладнання. Також обговорювалось питання стосовно відкриття пунктів швидкої медичної допомоги в сільській місцевості та виділення коштів в сумі 400,0 тисяч гривень з обласного бюджету на придбання 5 санітарних автомобілів, що в подальшому було виконано.



З метою пошуку шляхів подолання економічної кризи на селі за умов ефективної співпраці органів місцевої влади та інвестора 22 жовтня 2009 року на базі 3-х районів області (Волочиського, Чемеровецького та Ярмолинецького) було проведено «День депутата».

Цього разу маршрут Дня депутата пролягав по проблемних населених пунктах Хмельниччини, що дає можливість напередодні прийняття бюджету на 2010