**АНАЛІЗ ВПЛИВУ РЕГУЛЯТОРНОГО АКТУ**

**проекту рішення Хмельницької обласної ради**

**«Про впорядкування орендних відносин»**

Аналіз розроблений на виконання та дотримання вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та постанови Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 «Про затвердження методики проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» (зі змінами).

**Назва регуляторного органу: Хмельницька обласна рада.**

**Назва документа: проект рішення Хмельницької обласної ради «Про впорядкування орендних відносин».**

**Розробник аналізу регуляторного впливу: управління з питань спільної власності територіальних громад та економічного розвитку виконавчого апарату Хмельницької обласної ради.**

**Відповідальна особа: начальник управління з питань спільної власності територіальних громад та економічного розвитку виконавчого апарату обласної ради.**

**Контактний телефон: 76-53-31, 76-47-41**

**I. Визначення проблеми, яку передбачається розв’язати прийняттям регуляторного акта**

Проблема, яку пропонується розв’язати з прийняттям цього рішення, полягає у приведенні актів Хмельницької обласної ради щодо орендних відносин у відповідність до чинного законодавства України та подальшим вдосконаленням організації порядку оформлення оренди об’єктів спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст області, її спрощення та забезпечення ефективного використання комунального майна.

Відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (зі змінами) органи місцевого самоврядування, а саме Хмельницька обласна рада, вирішують в установленому законом порядку питання щодо управління об’єктами спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст Хмельницької області.

Законом України «Про оренду державного та комунального майна» (зі змінами) визначено, що державну політику у сфері оренди щодо майна, яке перебуває у комунальній власності, здійснюють органи місцевого самоврядування. Цим законом передбачається врегулювати організаційні відносини, пов’язані з передачею в оренду майна, що перебуває у спільній власності територіальних громад сіл, селищ, міст Хмельницької області та майнові відносини між орендодавцями та орендарями.

Передачі в оренду нерухомого майна передує вивченню попиту на об’єкт оренди, проведення експертної оцінки майна, а у разі якщо надійшло дві чи більше заяв - проведення конкурсу на право укладання договорів оренди комунального майна. При цьому, визначається стартова ціна з урахуванням орендних ставок, для яких базовими є орендні ставки, затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 04.10.1995 № 786 «Про Методику розрахунку орендної плати за державне майно та пропорції її розподілу» (зі змінами).

Важливість цієї проблеми обумовлена тим, що оренда майна є одним із методів ефективного управління об’єктами спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст Хмельницької області. Крім цього, оренда майна є одним із джерел додаткових доходів обласного бюджету та бюджетів балансоутримувачів (підприємств, установ, закладів та організацій).

Так для порівняння в 2014 році було укладено 226 договорів оренди, до обласного бюджету від оренди майна надійшло 1 млн 700 тис. грн, що становить 50% від нарахованої орендної плати, в 2015 році було укладено 181 договорів оренди, сума надходжень до обласного бюджету становила – 2 млн 260 тис. грн, в 2016 році було укладено 212 договорів оренди, до обласного бюджету надійшло – 2 млн 920 тис грн, в 2017 році укладено - 206 договорів, сума надходжень – 3 млн грн, за станом на 01.08.2018 укладено 127 договорів оренди, до обласного бюджету надійшло 1 млн 750 тис. гривень.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Групи (підгрупи)** | **Так** | **Ні** |
| Громадяни | Так.  Недостатність коштів обласного бюджету не дозволяє виконувати бюджетні програми. |  |
| Держава | Так.  Не дотримання соціальних стандартів, неможливість забезпечення якісного рівня життя призведе до підвищення рівня соціальної напруги, виникнення політичної та соціальної нестабільності в суспільстві. |  |
| Суб’єкти господарювання | Так.  Чіткий механізм нарахування орендної плати за об’єкти спільної власності територіальних громад області та захист власних інтересів та прав через договірні відносини |  |
| У тому числі суб’єкти малого підприємництва\* | 100%.  Сплата орендної плати в розмірах встановлених ПКУ № 786 від 04.10.1995 |  |

Рішення Хмельницької обласної ради від 20.12.2006 № 21-5/2006 «Про впорядкування орендних відносин», яке діє на цей час, враховує не всі проблемні питання щодо процедури передачі в орендне користування майна, що перебуває у спільній власності територіальних громад сіл, селищ, міст Хмельницької області та не повністю відповідає вимогам чинного законодавства України, що регулює такі правовідносини.

Вирішення зазначеної проблеми з метою уникнення негативного впливу на суб’єктів господарювання, на яких буде розповсюджуватися дія цього нормативно-правового акту, можливе лише за умови розв’язання її шляхом державного регулювання.

У зв’язку з виконанням вимог Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про оренду державного та комунального майна», «Про оцінку майна, майнових прав та професійну оціночну діяльність в Україні», постанови Кабінету Міністрів України від 04.10.1995 № 786 «Про Методику розрахунку орендної плати за державне майно та пропорції її розподілу» (зі змінами) виникла необхідність удосконалення механізму передачі в оренду майна об’єктів спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст Хмельницької області, механізму проведення конкурсу на право оренди майна та врегулювання організаційних та майнових відносин між орендодавцями та орендарями, які застосовуються при передачі в оренду майна, що належить до об’єктів спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст Хмельницької області. Вказана ситуація потребує прийняття обласною радою відповідного рішення.

З метою вдосконалення нормативно-правового документу Хмельницької обласною ради з питань орендних відносин та приведення його у відповідність до вимог Закону України «Про оренду державного та комунального майна» (зі змінами) та постанови Кабінету Міністрів України від 04.10.1995 № 786 «Про Методику розрахунку орендної плати за державне майно та пропорції її розподілу» (зі змінами), в порядку, визначеному Законом України «Про засади державної регуляторної політики» підготовлено проект рішення Хмельницької обласної ради «Про впорядкування орендних відносин».

Впровадженням регулювання організаційних відносин, пов’язаних з передачею в оренду майна, що перебуває у спільній власності територіальних громад сіл, селищ, міст Хмельницької області, та майнових відносин між орендодавцями та орендарями шляхом прийняття вищезазначеного рішення, Хмельницька обласна рада надає можливість:

* впорядкувати процес передачі в оренду майна, що перебуває у спільній власності територіальних громад сіл, селищ, міст Хмельницької області;
* здійснювати належний контроль та облік передачі майна в оренду;
* ефективно використовувати вільні площі.

Коригування порядку надання в оренду майна, що належить спільній власності територіальних громад сіл, селищ, міст Хмельницької області на даний час призведе до зменшення порушень при оренді комунального майна та збільшення загальної суми надходжень в бюджет плати за оренду комунального майна.

**II. Визначення цілей щодо прийняття регуляторного акта**

Метою здійснення регулювання орендних відносин є подальше упорядкування процесу передачі в оренду комунального майна, його збереження та ефективне використання площ, поповнення власних обігових коштів орендодавців (підприємств, установ, закладів та бюджетних організацій), збільшення надходжень до обласного бюджету, врахування інтересів орендарів щодо можливості користування комунальним майном для здійснення підприємницької діяльності, забезпечення інтересів територіальних громад сіл, селищ, міст області стосовно максимальних доходів від оренди майна.

Прийняття Хмельницькою обласною радою рішення «Про впорядкування орендних відносин» (нова редакція) забезпечить:

* регулювання орендних відносин між органом місцевого самоврядування (обласною радою) та суб’єктами господарювання у відповідності до вимог чинного законодавства України;
* удосконалення місцевих нормативно-правових актів з питання регулювання орендних відносин;
* впорядкування процесу передачі майна в оренду згідно з діючим законодавством України;
* спрощення процедури передачі в оренду майна;
* збільшення надходжень від орендної плати майна об’єктів спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст області до обласного бюджету та балансоутримувачам.

**III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення зазначених цілей**

Рішення підготовлено з метою реалізації повноважень Хмельницької обласної ради як Органу управління майном, що перебуває у спільній власності територіальних громад сіл, селищ, міст Хмельницької області щодо управління цим майном.

У процесі оприлюднення регуляторного акта зацікавлені юридичні та фізичні особи матимуть можливість прийняти участь в обговоренні нормативних документів щодо оренди майна спільної власності територіальних громад та внести власні зауваження та пропозиції, які можуть бути враховані розробником регуляторного акта.

Таким чином, буде забезпечено прозорість та врахування громадської думки в процесі здійснення регуляторної політики.

**Визначення альтернативних способів.**

|  |  |
| --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Опис альтернативи** |
| Альтернатива 1.  Не прийняття проекту рішення «Про впорядкування орендних відносин» | В цьому випадку передача в оренду об’єктів спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст Хмельницької області буде пов’язана зі значними ускладненнями, а саме: з відсутністю відповідного нормативного врегулювання. Як наслідок, може знизитись контроль за використанням орендованого майна з боку обласної ради, з’явиться ризик недобросовісного використання майна, його втрату, виникнуть прецеденти порушення судових справ між суб’єктами орендних відносин, зменшаться надходження від сплати за оренду майна до обласного бюджету та бюджету балансоутримувачів. |
| Альтернатива 2.  Прийняття проекту рішення  «Про впорядкування орендних відносин» | Повною мірою дасть можливість на:  1. вдосконалення орендних відносин, управління майном, проведення експертної оцінки комунального майна, задоволення потреб населення та дозволить більш ефективно використовувати комунальне майно області;  2. створення належних правових та організаційних умов для розвитку діяльності в сфері оренди комунального майна області, розширення конкурентних відносин;  3. створення умов щодо забезпечення гарантій законності у сфері оренди комунального майна, більш ефективного застосовування регулювання передачі комунального майна в оренду, що буде спрямовуватись на посилення економічних методів впливу як на суб’єктів господарської діяльності, так і на процеси, що відбуваються в цій сфері. |

**Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей.**

**Оцінка впливу на сферу інтересів територіальних громад.**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид**  **альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Альтернатива 1.  Не прийняття проекту рішення «Про впорядкування орендних відносин» | відсутні | Альтернатива є неприйнятною, оскільки не забезпечує досягнення поставленої мети. |
| Альтернатива 2.  Прийняття проекту рішення  «Про впорядкування орендних відносин» | - реалізація Законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про оренду державного та комунального майна», «Про оцінку майна, майнових прав та професійну оціночну діяльність в Україні», постанови Кабінету Міністрів України від 04.10.1995 № 786 «Про Методику розрахунку орендної плати за державне майно та пропорції її розподілу»;  - додаткові надходження до обласного бюджету, які спрямовуються на розвиток області та бюджету балансоутримувачів;  - розширення доступу до процесу передачі комунального майна в оренду, створення дієвої системи контролю за орендою комунального майна. | Збільшення навантаження на працівників управління з питань спільної власності територіальних громад та економічного розвитку виконавчого апарату обласної ради, що відповідає за розроблення  та проходження процедури, введення в дію та реалізацію регуляторного акта (витрати робочого  часу). |

**Оцінка впливу на сферу інтересів громадян.**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Альтернатива 1.  Не прийняття проекту рішення «Про впорядкування орендних відносин» | відсутні | Альтернатива є неприйнятною, оскільки не забезпечує досягнення поставленої мети |
| Альтернатива 2.  Прийняття проекту рішення «Про впорядкування орендних відносин» | - збільшиться обсяг отримання громадянами інформації;  - збільшення надходжень до обласного бюджету та бюджету балансоутримувача;  - створення прозорої системи щодо передачі комунального майна об’єктів спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст області;  - прозорість процедури надання в оренду нежитлових приміщень;  - благоустрій прилеглих територій;  - покращення стану майна, що знаходяться у спільній власності територіальних громад сіл, селищ, міст області. | відсутні |

**Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання.**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показник** | | **Великі** | **Середні** | **Малі** | | **Мікро** | **Разом** |
| Кількість суб’єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць | | 10 | 82 | 225 | | 71 | 388 |
| Питома вага групи у загальній кількості, відсотків | | 3 | 21 | 58 | | 18 | 100 |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | | | | **Витрати** | | |
| Альтернатива 1.  Не прийняття проекту рішення «Про впорядкування орендних відносин» | відсутні | | | | Альтернатива є неприйнятною, оскільки не відповідає вимогам чинного законодавства України. | | |
| Альтернатива 2.  Прийняття проекту рішення «Про впорядкування орендних відносин» | - дасть можливість створити належні правові та організаційні умови порядку надання в оренду майна, що належить до об’єктів спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст області;  - вплине на вдосконалення орендних відносин, управління майном об’єктів спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст області, проведення експертної оцінки комунального майна області. | | | | Витрати особистого часу, обов’язкові фінансові витрати пов’язані із запровадженням регуляторного акту відсутні. | | |

**IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей.**

Єдиним способом розв’язання вищезазначених проблем, що відповідає потребам та забезпечує поступове досягнення встановлених цілей, є видання зазначеного регуляторного акту.

Обраний спосіб відповідає діючому законодавству України, зокрема, статтям 43 та 60 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закону України «Про оренду державного та комунального майна», Закону України «Про оцінку майна, майнових прав та професійну оціночну діяльність в Україні».

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)** | **Бал результативності**  **(за чотирибальною системою оцінки)** | **Коментарі щодо присвоєння відповідного бала** |
| Альтернатива 1.  Не прийняття проекту рішення «Про впорядкування орендних відносин» | 1 | У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін проблема продовжуватиме існувати, що не забезпечить досягнення поставленої мети. |
| Альтернатива 2.  Прийняття проекту рішення «Про впорядкування орендних відносин» | 4 | У разі прийняття акта задекларовані цілі забезпечать повною мірою досягнення поставленої мети стосовно затвердження положення. |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Рейтинг результативності** | **Вигоди**  **(підсумок)** | **Витрати (підсумок)** | **Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу** |
| Прийняття проекту рішення «Про впорядкування орендних відносин» | У разі прийняття проекту рішення, для області вигода буде полягати в реалізації Законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про оренду державного та комунального майна», «Про оцінку майна, майнових прав та професійну оціночну діяльність в Україні», Постанови Кабінету Міністрів України від 04.10.1995 № 786 «Про Методику розрахунку орендної плати за державне майно та пропорції її розподілу»;  - додаткові надходження до бюджету, які спрямовуються на розвиток області;  - розширення доступу до процесу передачі комунального майна в оренду створення дієвої системи контролю за орендою комунального майна. | У разі прийняття проекту рішення громадяни не нестимуть ніяких матеріальних та інших витрат | У разі прийняття акта задекларовані цілі будуть досягнуті повною мірою, що повністю забезпечить  потребу у вирішенні проблеми, встановить зрозуміле регулювання, та зникне неврегульованість проблеми, що виникла, у чинному законодавстві України.  Збільшення навантаження на працівників виконавчого апарату органу обласної ради, що відповідає за розроблення та проходження процедури, введення в дію та реалізацію регуляторного акту (витрати робочого часу).  Для суб’єктів господарювання витрати особистого часу.  Обов’язкові фінансові витрати  пов’язані із запровадженням  регуляторного акту відсутні. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | | |
| **Рейтинг** | **Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи** | **Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта** |
| Альтернатива 1.  Не прийняття проекту рішення «Про впорядкування орендних відносин» (нова редакція) | Не забезпечується досягнення цілей щодо порядку надання в оренду майна, що належить до об’єктів спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст області. | Зовнішні чинники на дію регуляторного акта у разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін відсутні. |
| Альтернатива 2.  Прийняття проекту рішення «Про впорядкування орендних відносин» (нова редакція) | Забезпечить повною мірою досягнення задекларованих цілей поставленої мети стосовно затвердження порядку надання в оренду майна, що належить до об’єктів спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст області. | Упродовж деякого часу дії регуляторного акта може впливати низька обізнаність суб’єктів, на яких поширюється дія цього акта, щодо запроваджених нововведень, істотна відмінність регулювання, що пропонується з існуючим регулюванням. |

Таким чином для реалізації обрано альтернативу 2. Обраний спосіб відповідає діючому законодавства України, а також дозволить впорядкувати правові відносини між обласною радою та об’єктами спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст області з суб’єктами господарювання із врахуванням інтересів всіх основних груп, на яких проблема справляє вплив. Видання запропонованого регуляторного акта забезпечить досягнення встановлених цілей, починаючи з дня набрання ним чинності.

**V. Механізм та заходи, які забезпечать розв’язання визначеної проблеми.**

Механізмом розв’язання вказаної проблеми пропонується вирішити шляхом прийняття рішення Хмельницької обласної ради «Про впорядкування орендних відносин».

Запропонований нормативно-правовий акт відповідає принципам державної регуляторної політики, а саме: доцільності, ефективності, збалансованості, передбачуваності принципу прозорості та врахування громадської думки.

В новій редакції орендодавцями виступають:

* Хмельницька обласна рада;
* підприємства, установи та організації в господарському віданні або в оперативному управлінні яких перебуває майно об’єктів спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст області.

Передбачається встановлення річної орендної плати в розмірі 1 гривня установам, організаціям, закладам комунальної форми власності, які фінансуються 100% з місцевого бюджету.

Цей проект рішення не змінює основних принципів методики та порядку здачі в оренду майна, проходження від процедур, розпочинаючи з надання дозволу, закінчуючи підписанням договору оренди та здійснення контролю (відповідальності) за виконанням умов договору оренди.

Крім того, забезпечується наповнення обласного бюджету та надається можливість поліпшення та утримання в належному стані комунального майна.

Для досягнення цілей, вище визначених цього Аналізу регуляторного впливу, проектом регуляторного акта передбачено прийняття рішення Хмельницької обласної ради «Про впорядкування орендних відносин». Регуляторний акт містить норми, які сприятимуть урегулюванню відносин у сфері оренди комунального майна. Для впровадження цього акта необхідно здійснити такі організаційні заходи:

1. Забезпечити інформування громадськості про вимоги регуляторного акта шляхом його оприлюднення в мережі Інтернет – на офіційному веб-сайті Хмельницької обласної ради.

2. Погодження проекту рішення Державною регуляторною службою України.

**VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги.**

Витрат Хмельницької обласної ради на виконання вимог регуляторного акта з обласного бюджету не передбачено.

Зазначене регулювання стосується усіх суб’єктів господарювання, що зареєстровані на території Хмельницької області.

Виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги, оцінюється вище середнього.

Для реалізації регуляторного акта органам місцевого самоврядування а саме Хмельницькій обласній раді не потрібно додаткових витрат з обласного бюджету.

Для регулювання діяльності порядку надання в оренду комунального майна Хмельницька обласна рада покладає відповідні функції на управління з питань спільної власності територіальних громад та економічного розвитку виконавчого апарату обласної ради. Для отримання в оренду комунального майна суб’єкту господарювання не потрібно обов’язкових фінансових витрат, окрім тих, що передбаченні чинним законодавством України.

Підготовка документів не потребує наявності кваліфікаційних або ліцензійних сертифікатів.

Передбачаються витрати робочого часу учасників процедури.

**VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта.**

Строк дії запропонованого регуляторного акта постійний, із можливістю внесення до нього змін, доповнень та його відміни (визнання таким, що втратив чинність) у разі зміни чинного законодавства України чи інших необхідних випадках.

У разі змін у діючому законодавстві України на державному рівні, які можуть вплинути на дію запропонованого регуляторного акта можуть бути внесені зміни, або може бути прийнято новий регуляторний акт.

**VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта.**

Показники результативності зазначеного рішення передбачається визначати за наступними критеріями:

* аналіз інформації про суму надходжень до обласного бюджету від оренди комунального майна;
* кількість звернень орендарів з питань надання в оренду нежитлових приміщень;
* кількість укладених договорів оренди комунального майна – після введення в дію регуляторного акта.

Рівень поінформованості суб’єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта - передбачається досягти 100% та поінформованості за рахунок розміщення на офіційному сайті Хмельницької обласної та в друкованих засобах масової інформації для застосування.

Прогнозовані кількісні показники, які безпосередньо характеризують результативність дії регуляторного акта та які підлягають контролю відстеження результативності).

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Показники результативності** | **Перший рік запровадження** | **За п’ять років** |
| Розмір надходжень до обласного бюджету від оренди комунального майна | 2,0 млн гривень  (з урахуванням індексу інфляції) | 10 млн гривень  (з урахуванням індексу інфляції) |
| Кількість суб’єктів господарювання, на яких розповсюджується дія акта | 342 | 1710 |
| Кількість укладених договорів оренди | 206 | 1030 |
| Рівень поінформованості суб’єктів господарювання та/або фізичних осіб | Відповідно до частини 5 статті 12 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» регуляторні акти, прийняті органами та посадовими особами місцевого самоврядування, офіційно оприлюднюються в друкованих засобах масової інформації відповідних рад.  Рівень поінформованості суб’єктів господарювання, фізичних осіб з рішенням визначається кількістю осіб, які ознайомляться з ним.  Інформування платників про прийняття рішення буде проведено через повідомлення у газеті «Подільські вісті» та на веб-сайті Хмельницької обласної ради у рубриці «Регуляторна політика». | |

Впровадження цього регуляторного акта вдосконалює порядок передачі майна, що є об’єктами спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст Хмельницької області, приводить орендні ставки у відповідність до вимог чинного законодавства України, що позитивно впливатиме на зниження проявів корупції і збільшення наповнення обласного бюджету.

**IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта.**

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснено базове, повторне та періодичне у терміни, встановлені статтею 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Базове відстеження буде здійснено до дня набрання чинності регуляторним актом з метою оцінки стану суспільних відносин, на врегулювання яких спрямована дія регуляторного акта.

Повторне відстеження буде здійснено через рік після набрання чинності актом, але не пізніше двох років з дня набрання чинності цим актом. Установлені кількісні та якісні показники результативності акта будуть порівняні із значеннями аналогічних показників, що встановлені під час базового обстеження.

Періодичне відстеження буде здійснено раз на кожні три роки починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності. Установлені кількісні та якісні значення показників результативності акта будуть порівняні із значеннями аналогічних показників, що встановлені під час повторного відстеження.

У процесі відстеження будуть встановлені якісні значення для кожного показника результативності, визначеного під час проведення аналізу впливу регуляторного акта.

Відстеження буде проведено шляхом аналізу наступної інформації щодо:

* суми надходжень до обласного бюджету від оренди майна об’єктів спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст області;
* відстеження динаміки зростання надходжень за надане в оренду нерухоме майно, що належить до комунальної власності;
* опитування орендарів про неузгодженість прийнятого регуляторного акта існуючим умовам надання в оренду комунального нерухомого майна;
* відстеження кількості площі переданої в оренду;
* відстеження змін в чинному законодавстві України.

Зауваження та пропозиції від фізичних та юридичних осіб щодо проекту регуляторного акта приймаються в письмовому вигляді до 7 грудня 2018 року включно в робочі дні за адресою: м. Хмельницький, майдан Незалежності, 2, каб. 240:

– розробнику проекту регуляторного акта – управлінню з питань спільної власності територіальних громад та економічного розвитку виконавчого апарату Хмельницької обласної ради;

– відповідальній комісії обласної ради з питань економічного розвитку, промисловості, підприємництва, енергетики, транспорту та зв’язку.

За довідками звертатись за адресою м. Хмельницький, майдан Незалежності, 2, каб. 240, тел. (0382) 76-47-41.

Начальник управління з питань спільної

власності територіальних громад та економічного

розвитку виконавчого апарату

Хмельницької обласної ради Е. Монастирський

**ТЕСТ**

**малого підприємництва (М-Тест)**

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу запропонованого регуляторного акта.

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб’єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у серпні 2018 року.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№**  **з/п** | **Вид консультації( публічні консультації, прямі (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прямі (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)** | **Кількість учасників**  **(осіб)** | **Основні**  **результати консультацій (опис)** |
| 1. | Зустрічі у робочому порядку із орендарями майна об’єктів спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст області | 292 | Надання інформації до відома та врахування у подальшій роботі необхідність перегляду Положення про впорядкування орендних відносин.  При розробці регуляторного акта витримано вимоги чинного законодавства України та враховано громадську думку. |
| 2. | Телефоні розмови та опитування | 50 | Отримано інформацію від:  ТОВ «Сілмедгруп»  ТОВ «Х-СІТУ»  ТОВ «Оланд ЛТД»  ТОВ «Бомекс»  ТОВ «Атлант Буд Трейд»  ТОВ «Альфа інвест»  ТОВ «Арден»  ТОВ «Єврошляхбуд»  ТОВ «Біже»  ТОВ «Хмельницький вторресурс»  ТОВ «Якісний продукт плюс»  ТОВ «Інтертелеком»  ПАТ «Інтерекспрес»  ХОФ «Фармація»  ФОП Пивовар О.М.  ФОП Руда Н.С.  ФОП Колесник Н.А.  ФОП Вашеняк Д.Г.  ФОП Ткаченко С.М.  ФОП Резніков О.Є.  ФОП Сабатович Т.Т.  ФОП Мостішко Н.А.  ФОП Семідил І.Л.  ФОП Кузьменко В.О.  ФОП Свіжий О.В.  ФОП Тручковький В.В.  ФОП Омелянчук С.А.  ПП Сотнікова  ПП Черняк Л.В.  ПП Колесник Л.А.  ПП Гакало В.В.  ПП Хома О.В.  ПП Стрижов В.М.  ПП Гоєк В.В.  ПП Гавловська А.І.  ПП Рошщтовський О.В.  ПП Коваль А.А.  ПП Починок М.М.  ПП Вакух В.Б.  ПП «Медтехсервіс»  ПП Комаров О.П.  ПМВКП «Лан»  МПП «Ніко»  ФО Легкий О.В.  ФО Жовтобрух І.М.  ФО Корнійчук О.І.  ФО Добровольська О.В.  ГО «Соломон»  ГО «Рідний край»  ГО «Сили правди» та інші |

2. Вимірювання впливу регулювання на фізичні та юридичні особи, які є суб’єктами господарювання:

кількість суб’єктів великого підприємництва, на яких поширюється регулювання - 10 (одиниць), суб’єктів середнього підприємництва – 82, суб’єктів малого підприємництва – 225, суб’єктів мікро підприємництва – 71;

питома вага групи у загальній кількості суб’єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив, відповідно складає: 3%, 21%, 58%, 18% (відповідно до таблиці «Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання додатка 1 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта).

**3. Розрахунок витрат суб’єктів мікро підприємництва на виконання**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№**  **з/п** | **Найменування оцінки** | **У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)** | **Періодичні (за наступний рік)** | | **Витрати**  **за п’ять років** | |
| Оцінка «прямих» витрат суб’єктів малого підприємництва на виконання регулювання | | | | | | |
| 1. | Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів) | 0,0 | 0,0 | | 0,0 | |
| 2. | Процедура повірки та/або постановки на відповідний обліків у визначеному органі місцевого самоврядування | 0,0 | 0,0 | | 0,0 | |
| 3. | Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати – витратні матеріали) | 0,0 | 0,0 | | 0,0 | |
| 4. | Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування) | - | - | | - | |
| 5. | Інші процедури (уточненні) | - | - | | - | |
| 6. | Разом гривень: | 0,0 | X | | 0,0 | |
| 7. | Кількість суб’єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання одиниць | 388 | | | | |
| 8. | Сумарно гривень | 388\*0,0-0,0 грн | | | | |
| Оцінка вартості адміністративних процедур суб’єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітності | | | | | | |
| Розрахунок вартості 1 людино-години:  Норма робочого часу на 2018 рік становить при 40-годинному робочому тижні – 1994,0 години (норми тривалості робочого часу на 2018 рік. Лист Мінсоцполітики від 19.10.2017 № 224/01/103-17/214 «Про розрахунок норми тривалості робочого часу на 2018 рік».  Використовується мінімальний розмір заробітної плати. Середній мінімальний щомісячний розмір заробітної плати на 01.01.2018 рік становить 3723,Є0 грн 22,41 грн у погодинному розмірі Закону України «Про Державний бюджет України на 2018 рік» від 07.12. 2017 № 2246-VIII зі змінами) | | | | | | |
| 9. | Процедура отримання первинної інформації про вимоги регулювання.  Витрати часу на отримання інформації про регуляторний акт, отримання необхідної форми для звітування.  Стосується 100% субєктів. | Попередні розрахунки: 0,10 годин (пошук рішення Хмельницької обласної ради «Про Положення про впорядкування орендних відносин» | | | | |
| 10. | Процедура організації виконання вимог регулювання.  Стосується 100% субєктів. | Попередні розрахунки:  а) для підприємств малого бізнесу (юридичні особи): 0,4 години;  б) для фізичних осіб підприємців: 0,1 години у тому числі визначення та організація у суб’єкта малого підприємництва відповідального за виконання вимог регуляторного акта. | | | | |
| 13. | Інші процедури (уточнити) | | | | | |
| 14. | Разом гривень | Попередні розрахунки:  а) для підприємств малого бізнесу (юридичні особи): 225 осіб Х 0,5 год. Х 22,41 = 2521,12 грн;  б) для фізичних осіб підприємців:  71 осіб Х 0,2 год. Х 22,41 = 318,22 гривень.  РАЗОМ по юридичним та фізичним особам 2839,34 гривень. | | | | |
| 15. | Кількість субєктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання.  Одиниці. | 296 | | | | |
| 16. | Сумарно гривень.  Сумарно з урахуванням виправлених похибок | 2839,34 грн | | Х | |  |

**Розроблення коригуючих (пом’якшувальних) заходів малого підприємництва щодо запропонованого регулювання.**

1. Пом’якшувальними заходами для субєктів малого підприємництва може бути встановлення подальшого удосконалення організації порядку оформлення оренди об’єктів спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст області, його спрощення та забезпечення ефективного використання комунального майна.

2. Спрощення адміністративних процедур регулювання.

Передбачається встановлення річної орендної плати в розмірі 1 гривня установам, закладам та організаціям, що фінансуються 100% з місцевих бюджетів.

Начальник управління з питань спільної

власності територіальних громад та економічного

розвитку виконавчого апарату

Хмельницької обласної ради Е. Монастирський