



**USAID**  
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ



**АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ**  
СПІЛЬНИМИ ЗУСИЛЛЯМИ



**УКРАЇНСЬКА АСОЦІАЦІЯ  
РАЙОННИХ ТА ОБЛАСНИХ РАД**

# Формування спроможного районного рівня





**USAID**  
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ



**АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ**  
СПІЛЬНИМИ ЗУСИЛЛЯМИ



**УКРАЇНЬКА АСОЦІАЦІЯ  
РАЙОННИХ ТА ОБЛАСНИХ РАД**

## Сутність реформи

Децентралізація влади – розмежування повноважень між державою та місцевим самоврядуванням, передача частки публічної влади до органів місцевого самоврядування.

### Складові реформи

- Адміністративно-територіальна
- Розмежування повноважень між ОМС та ОВВ
- Упорядкування територіальних органів виконавчої влади
- Фінансове забезпечення повноважень



**USAID**  
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ



**АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ**  
СПІЛЬНИМИ ЗУСИЛЛЯМИ



**УКРАЇНЬКА АСОЦІАЦІЯ  
РАЙОННИХ ТА ОБЛАСНИХ РАД**

# КОНЦЕПЦІЯ реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні

Проблеми передбачається розв'язати шляхом:

- 1. визначення обґрунтованої територіальної основи** для діяльності органів місцевого самоврядування та органів виконавчої влади, здатних забезпечити доступність та належну якість публічних послуг, що надаються такими органами, а також необхідної для цього ресурсної бази;
- 2. створення матеріальних, фінансових та організаційних умов** для забезпечення здійснення органами місцевого самоврядування власних і делегованих повноважень;
- 3. розмежування повноважень** у системі органів місцевого самоврядування та органів виконавчої влади на різних рівнях адміністративно-територіального устрою за принципом субсидіарності та між органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування на засадах децентралізації влади;
- 4. запровадження механізму державного контролю** за відповідністю Конституції та законам України рішень органів місцевого самоврядування та якістю надання населенню публічних послуг;
- 5. максимального залучення населення** до прийняття управлінських рішень, сприяння розвитку форм прямого народовладдя;
- 6. удосконалення механізму координації** діяльності місцевих органів виконавчої влади.



**USAID**  
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ



**АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ**  
СПІЛЬНИМИ ЗУСИЛЛЯМИ



**УКРАЇНЬКА АСОЦІАЦІЯ  
РАЙОННИХ ТА ОБЛАСНИХ РАД**

## ДОРУЧЕННЯ ПРЕЗИДЕНТА

**завершити реформу місцевого самоврядування та територіальної організації влади та провести вибори на новій територіальній основі**

- Невідкладне завершення процесу децентралізації, в тому числі внесення змін до Конституції України щодо передачі реальної влади, фінансів та ресурсів на місце;
  - Визначити остаточні правила формування державного адміністративно-територіального устрою;
  - Закріпити межі кожної адміністративно-територіальної одиниці;
  - Завершити об'єднання територіальних громад;
  - Реформувати місцеві органи виконавчої влади, які, серед іншого, будуть контролювати законність рішень новоутворених органів місцевого самоврядування;
- Провести місцеві вибори на новій територіальній основі.

Визначено терміни для втілення цих завдань – 2019-2020 роки. Для цього необхідно оновити план заходів з даного питання



**USAID**  
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ



**АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ**  
СПІЛЬНИМИ ЗУСИЛЛЯМИ



**УКРАЇНЬСЬКА АСОЦІАЦІЯ  
РАЙОННИХ ТА ОБЛАСНИХ РАД**

## **Указ Президента України № 647/2019 від 04.09.2019р. «Про деякі заходи із забезпечення надання якісних публічних послуг»**

**Кабінету Міністрів забезпечити:**

- 1) Визначення та впровадження єдиних вимог до надання публічних послуг, у тому числі ключових показників ефективності, граничного часу очікування, показників задоволеності суб'єктів звернення;**
- 2) Поступове переведення окремих публічних послуг в електронну форму та оприлюднення на Єдиному веб-порталі органів виконавчої влади звітів..**
- 3) Упровадження дієвого механізму контролю за наданням публічних послуг...**
- 4) Опрацювання питання щодо запровадження нових підходів до утворення та діяльності центрів надання адмінпослуг, зокрема шляхом:
  - переходу до надання адмінпослуг обл. та рай. держадміністрацій ЦНАПами органів місцевого самоврядування на засадах співфінансування**
  - спрямування частини плати за надання адмінпослуг на матеріально-технічне забезпечення діяльності ЦНАПів...****
- 5) Опрацювання питання щодо доцільності подальшого надання адмінпослуг державними та комунальними підприємствами**
- 6) Урегулювання питання плати за надання адміністративних послуг шляхом запровадження єдиних засад визначення розмірів адмінзбору за надання адмінпослуг, порядку його сплати та використання**
- 8) Спрощення процедури надання та отримання публічних послуг, забезпечення їх доступності....**



**USAID**  
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ



**АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ**  
СПІЛЬНИМИ ЗУСИЛЛЯМИ



**УКРАЇНЬКА АСОЦІАЦІЯ  
РАЙОННИХ ТА ОБЛАСНИХ РАД**

## **Указ за № 713/2019 від «Про невідкладні заходи щодо забезпечення економічного зростання, стимулювання розвитку регіонів та запобігання корупції»**

**Уряд має також розробити та внести на розгляд Верховної Ради України такі законопроекти:**

- **Про обіг земель сільськогосподарського призначення;**
- **Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо підвищення ефективності використання коштів Державного фонду регіонального розвитку;**
- **Про засади адміністративно-територіального устрою України;**
- **Про внесення змін до деяких законів України щодо удосконалення законодавства про місцеві вибори;**
- **Про внесення змін до Закону України «Про засади державної регіональної політики» щодо підвищення спроможності агенцій регіонального розвитку;**
- **Про внесення змін до Закону України «Про стимулювання розвитку регіонів» щодо посилення конкурентоспроможності регіонів.**

**Кабінет Міністрів, також, до 1 січня 2020 року повинен розробити та затвердити державну стратегію регіонального розвитку на 2021-2027 роки.**



**USAID**  
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ



**АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ**  
СПІЛЬНИМИ ЗУСИЛЛЯМИ



**УКРАЇНСЬКА АСОЦІАЦІЯ  
РАЙОННИХ ТА ОБЛАСНИХ РАД**

Було здійснено моніторинг та оцінку спроможності 159 ОТГ за 2016 р. на підставі основних показників:

**ПОКАЗНИК 1. Власні доходи на 1-го мешканця**

**ПОКАЗНИК 2. Рівень дотаційності**

**ПОКАЗНИК 3. Питома вага видатків на утримання апарату управління**

**ПОКАЗНИК 4. Капітальні видатки на 1-го мешканця**

За підсумками виконання місцевих бюджетів за перше півріччя 2017 року проведено порівняльний аналіз кожної громади та визначено рейтинг по всіх 366 ОТГ.

Зазначений рейтинг може бути використаний ОТГ для здійснення аналізу щодо ефективності своєї діяльності та мобілізації власних ресурсів.

В подальшому планується запровадження фінансового моніторингу на всіх рівнях місцевих бюджетів.



**USAID**  
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ



**АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ**  
СПІЛЬНИМИ ЗУСИЛЛЯМИ



**УКРАЇНЬКА АСОЦІАЦІЯ  
РАЙОННИХ ТА ОБЛАСНИХ РАД**

## Завдання: конкретизувати показники спроможності громад

Критерії – критичне значення навіть одного показника  
менше 25% від середнього по країні.

1. Площа. (Середній показник – 360 кв.км.; критичний – 90 кв.км.);
2. Кількість територіальних громад, що сформували ОТГ (середня – 7,1);
3. Чисельність населення (середня – 16700; критична 4200);
4. Наявність амбулаторій (не менше двох);
5. Динаміка природного приросту населення...
6. Кількість учнів у визначеному центрі ОТГ (не менше 250);
7. Індекс податкоспроможності (середня – 2600; критична – 680);
8. Частка місцевих податків в дохідній частині загального фонду бюджету ОТГ (середня 25,1; критична – 6,3)...





**USAID**  
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ



**АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ**  
СПІЛЬНИМИ ЗУСИЛЛЯМИ



**УКРАЇНЬКА АСОЦІАЦІЯ**  
**РАЙОННИХ ТА ОБЛАСНИХ РАД**

## Довідка

- З 63 повноважень, віднесених до виключної компетенції сільських, селищних, міських рад:
  - щодо 10 передбачений державний контроль (нагляд);
  - щодо 13 – контроль (нагляд) є частковим та/або не передбачає можливості припинення цим органом виявлених порушень;
  - щодо 40 – державний контроль (нагляд) відсутній.
- 
- Зі 106 власних повноважень, якими наділені виконавчі органи сільських, селищних, міських рад:
  - щодо 16 передбачений державний контроль (нагляд);
  - щодо 19 – контроль (нагляд) є частковим та/або не передбачає можливості припинення цим органом виявлених порушень;
  - щодо 71 – державний контроль (нагляд) відсутній



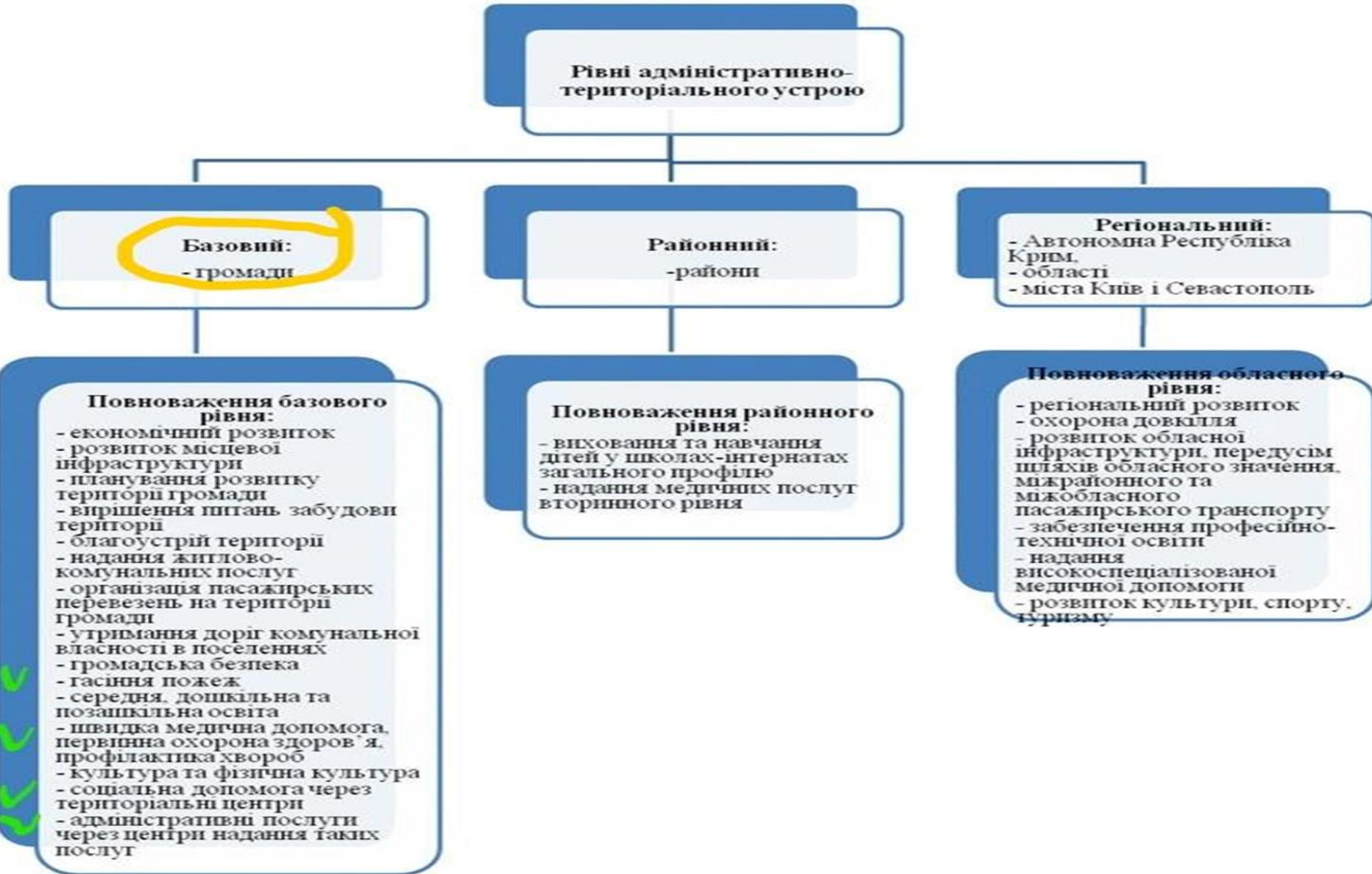
**USAID**  
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ



**АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ**  
СПІЛЬНИМИ ЗУСИЛЛЯМИ



**УКРАЇНЬКА АСОЦІАЦІЯ  
РАЙОННИХ ТА ОБЛАСНИХ РАД**





**USAID**  
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ



**АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ**  
СПІЛЬНИМИ ЗУСИЛЛЯМИ



**УКРАЇНЬКА АСОЦІАЦІЯ**  
**РАЙОННИХ ТА ОБЛАСНИХ РАД**

## **ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ПОВНОВАЖЕНЬ РАЙОННИХ РАД ТА ЇХ ВИКОНКОМІВ**

- 1. Управління та утримання спільних об'єктів культури, фізкультури, туризму та пам'яток архітектури**
- 2. Управління іншим спільним комунальним майном та підприємствами комунальної власності тер. громад району**
- 3. Утримання шкіл-інтернатів загального профілю, спеціалізованих (музичних, спортивних) шкіл**
- 4. Надання якісних профільних медичних послуг**
- 5. Управління спільними об'єктами водного, лісового та сільського господарства**
- 6. Будівництво, утримання дорожнього господарства та транспортної інфраструктури районного значення**
- 7. Охорона навколишнього середовища району**
- 8. Подолання наслідків стихійних лих та організація допомоги на районному рівні**



**USAID**  
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ



**АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ**  
СПІЛЬНИМИ ЗУСИЛЛЯМИ



**УКРАЇНЬСЬКА АСОЦІАЦІЯ**  
**РАЙОННИХ ТА ОБЛАСНИХ РАД**

## **ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ПОВНОВАЖЕНЬ РАЙОННИХ РАД ТА ЇХ ВИКОНКОМІВ**

- 1. Протидія безробіттю та активізація локального ринку праці**
- 10. Надання підтримки районним громадським організаціям інвалідів, учасників АТО, війни та іншим об'єднанням**
- 11. Охорона прав споживачів**
- 12. Проведення культурних та спортивних заходів району**
- 13. Надання соціальної допомоги та підтримки незахищеним верствам населення**
- 14. Презентаційні заходи та промоція району**
- 15. Співпраця з неурядовими та міжнародними організаціями, участь в конкурсах та грантових програмах**
- 16. Забезпечення соціально-економічного розвитку території району (в тому числі за рахунок субвенції з Державного бюджету та залучення грантів)**



**USAID**  
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ



**АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ**  
СПІЛЬНИМИ ЗУСИЛЛЯМИ



**УКРАЇНЬКА АСОЦІАЦІЯ  
РАЙОННИХ ТА ОБЛАСНИХ РАД**

## Проекти Законів

- 1. Проект Закону про внесення змін до Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» (щодо спрощення процедури затвердження перспективних планів формування територій громад Автономної Республіки Крим, областей) (реєстр. №2189)**
- 2. Проект Закону «Про засади адміністративно-територіального устрою України»**
- 3. Проект Закону про внесення змін до статті 24-1 Бюджетного кодексу України (щодо підвищення ефективності використання коштів державного фонду регіонального розвитку) (реєстр. № 2202)**
- 4. Концепція удосконалення законодавства про місцеві вибори у зв'язку з реформуванням місцевого самоврядування та адміністративно-територіального устрою**



**USAID**  
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ



**АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ**  
СПІЛЬНИМИ ЗУСИЛЛЯМИ



**УКРАЇНЬСЬКА АСОЦІАЦІЯ  
РАЙОННИХ ТА ОБЛАСНИХ РАД**

## Проект адміністративно-територіального устрою субрегіонального рівня Хмельницької області

### Пропозиції Мінрегіону

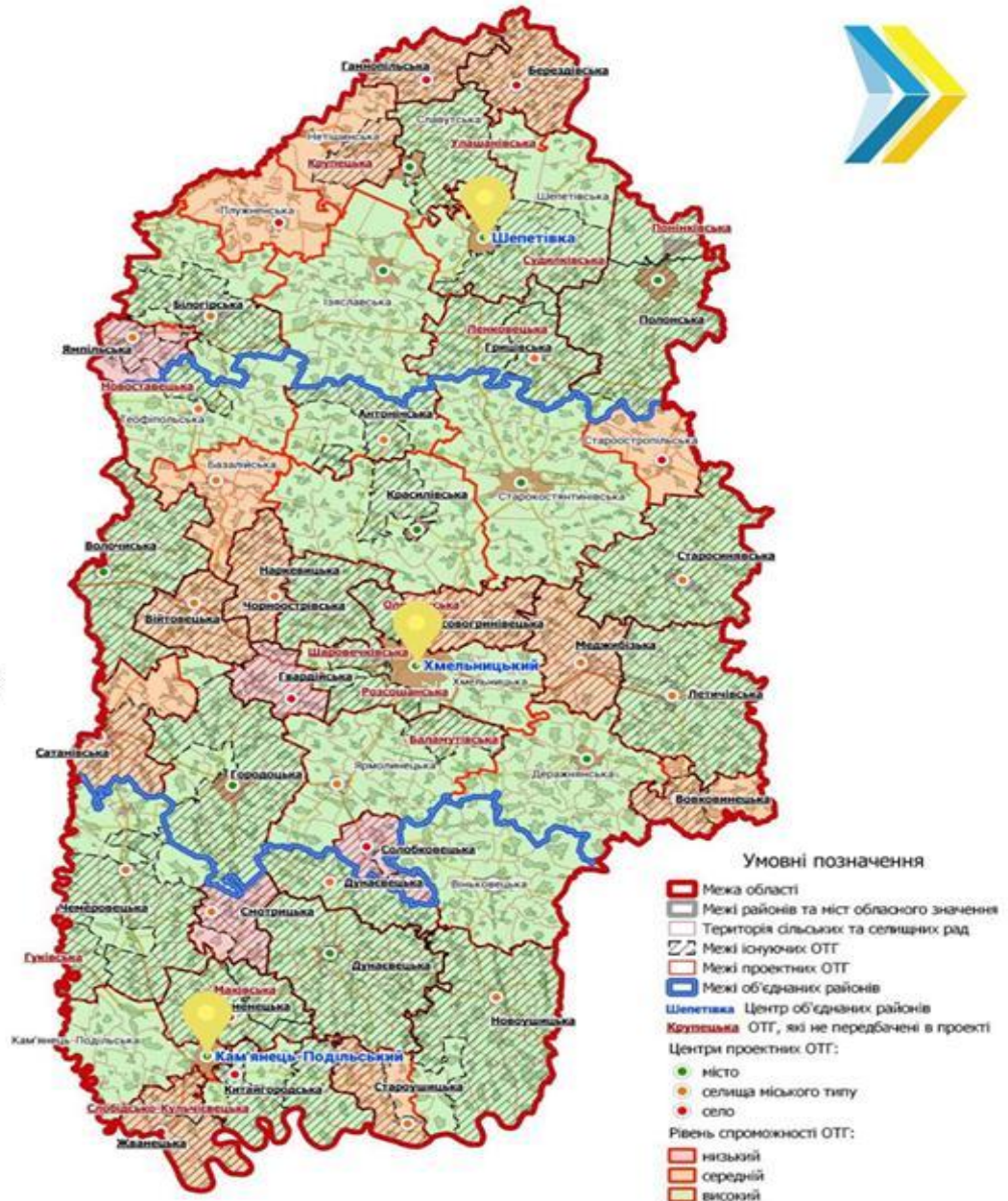
**Кількість об'єднаних районів – 3,**

1. Хмельницький – 667,2 тис. осіб (в т.ч. м. Хмельницький – 265,6 тис. осіб)
2. Кам'янець-Подільський – 318,9 тис. осіб
3. Шепетівський – 295,3 тис. осіб

**Кількість проектних ОТГ – 44,**

**з них:**

- міських – 13
- селищних – 21
- сільських - 10





**USAID**  
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ



**АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ**  
СПІЛЬНИМИ ЗУСИЛЛЯМИ



**УКРАЇНЬКА АСОЦІАЦІЯ  
РАЙОННИХ ТА ОБЛАСНИХ РАД**

# **УДОСКОНАЛЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА ПРО МІСЦЕВІ ВИБОРИ У ЗВ'ЯЗКУ З РЕФОРМУВАННЯМ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ ТА АДМІНІСТРАТИВНО-ТЕРИТОРІАЛЬНОГО УСТРОЮ**

**Виборча система для обласних та районних рад**  
**Вибір оптимальної системи для виборів міських рад**  
**Виборча система для виборів міських голів**  
**Визначення кількісного складу місцевих рад**  
**Адміністрування виборів на місцевому рівні**



**USAID** | УКРАЇНА  
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ



**АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ**  
СПІЛЬНИМИ ЗУСИЛЛЯМИ



## Проект “Розробка курсу на зміцнення місцевого самоврядування в Україні” ПУЛЬС

**Дякую за увагу!**

