

### Зауваження

до проекту рішення «Про Регіональну програму створення та ведення містобудівного кадастру Хмельницької області на 2019 – 2020 роки»

Департамент фінансів облдержадміністрації розглянув проект вказаного рішення, розроблений відділом містобудування та архітектури облдержадміністрації і відмічає наступне.

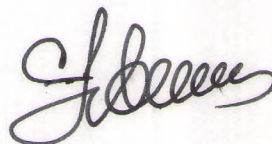
Програма, хоч і називається регіональною, проте джерелом її фінансування визначені тільки кошти обласного бюджету.

Проте придбання та встановлення сервера комп'ютерного передбачається для приймання чи передачі відповідної інформації з міст, районів та об'єднаних територіальних громад області. Тому, на думку Департаменту, підхід для вирішення даного питання має бути комплексним, відповідні відділи в районах, містах та об'єднаних громад мають мати аналогічну комп'ютерну техніку. Проте програмою не передбачається таке фінансування з відповідного бюджету.

Крім того, відсутні обґрунтовані розрахунки обсягів фінансування заходів. Зокрема не зрозумілим є те, що за визначення структури системи містобудівного кадастру регіонального рівня та його ведення потрібно проплачувати 30,0 тис.грн. бюджетних коштів, якщо в цьому полягає діяльність відділу містобудування та архітектури облдержадміністрації. Також, це стосується створення бази даних, робота, яку може виконати спеціаліст відділу, який отримує заробітну плату.

Таким чином програма потребує доопрацювання в частині чіткого аналізу та обґрунтованих розрахунків до кожного напрямку використання бюджетних коштів.

Директор Департаменту  
фінансів ОДА



С.Пенюшкевич





УКРАЇНА

**ХМЕЛЬНИЦЬКА ОБЛАСНА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ  
ВІДДІЛ МІСТОБУДУВАННЯ ТА АРХІТЕКТУРИ**

вул. Грушевського, 87, м. Хмельницький, 29000,  
тел./факс (0382) 79-48-05, 76-30-60, E-mail: 38714803@mail.gov.ua, Код ЄДРПОУ 38714803

10.09.2019 № 01-14/449

Облдержадміністрація

Розглянувши зауваження Департаменту фінансів облдержадміністрації до проекту рішення «Про Регіональну програму створення та ведення містобудівного кадастру Хмельницької області на 2019-2020 року», повідомляємо.

Ведення містобудівного кадастру здійснюється за принципом обов'язковості реєстрації та обліку в містобудівному кадастрі документів, необхідних для провадження містобудівної діяльності. Внесення відповідних відомостей до містобудівного кадастру здійснюється на підставі та в порядку, визначеному Законом України «Про регулювання містобудівної діяльності». Геопросторові дані створюються в державній та місцевих системах координат у цифровій формі відповідно до єдиної системи класифікації та кодування об'єктів містобудування.

З урахуванням відповідної території, складу та ступеня деталізації кадастрових даних у системі ведення містобудівного кадастру виділяється державний, регіональний, районний та міський рівень. Отже, для створення містобудівного кадастру на рівні області і розробляється дана Регіональна програма.

Відповідно до п.35 постанови Кабінету Міністрів «Про містобудівний кадастр» від 25.05.2011 № 559 фінансування робіт з проведення заходів, визначених програмою щодо створення містобудівного кадастру та його ведення, формування і утримання Служби містобудівного кадастру на регіональному рівні здійснюється за рахунок коштів відповідного місцевого бюджету або інших джерел, не заборонених законом.

Автоматизована система містобудівного кадастру Хмельницької області створюється як розподілена система розподілених сервісів і має вузлову структуру. Ці вузли мають створювати відповідні дата-центри, а користувачі системи будуть територіально розподілені (райони, міста), у кожного з яких будуть свої ІТ-адміністратори, стандарти, бюджети. Програмне забезпечення, яке пропонується придбати для обласного містобудівного кадастру, передбачає можливість послідовного приєднання містобудівних кадастрів базового (адміністративний район, місто) рівня. В якості головного програмного продукту при створенні містобудівного кадастру області вибрана лінійка програмних продуктів ArcGIS від компанії Esri (США) – провідної в світі



компанії по розробці засобів створення геоінформаційних систем. Як показує міжнародний досвід до 80% рішень у сфері розвитку територій у світі засновані на використанні засобів ArcGIS. Програмні продукти ArcGIS дозволяють комплексно працювати з базами даних та графічною інформацією.

Геоінформаційні веб-портали на даній програмній платформі вже розгорнуто у Донецькій, Одеській, Дніпропетровській, Харківській, Луганській, Чернівецькій Сумській, Львівській, Тернопільській областях, в процесі розроблення у Житомирській, Київській, Полтавській, Черкаській і інші.

Такий підхід дасть можливість не зволікати виконання положень Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» - профільні геопросторові дані не пізніше 30 робочих днів після затвердження містобудівної документації вносяться до містобудівного кадастру відповідного рівня.

Існуюча правова база дозволяє створювати містобудівні кадастри як регіонального так і місцевого рівнів незалежно один від одного, але як єдину систему набору даних і функцій цих геопорталів. Деструктивно було б обмежувати область, місто або територіальну громаду в створенні своїх власних геопорталів з новими сервісами, якщо їх органи влади та активісти в цьому зацікавлені.

На нашу думку, прийняття Програми дасть поштовх у створенні містобудівних кадастрів базових рівнів області. Розуміння доцільності впровадження ГІС – це перший крок на шляху до підвищення ефективності управління територією та побудови сучасного інформаційного суспільства.

Штатний розпис відділу містобудування та архітектури облдержадміністрації налічує 6 одиниць, 4 з яких (окрім бухгалтера та кадровика) безпосередньо виконують обов'язки у галузі містобудування та архітектури області. Створення містобудівного кадастру області вимагає додаткових штатних одиниць (мінімум 2-3 штатні одиниці) за відповідним фахом (геодезисти, картографи). Аналіз структур уповноважених органів з питань містобудування та архітектури в Україні показує, що лише у Хмельницькій області такий уповноважений орган з питань містобудування та архітектури представлений малочисельним відділом. Така ситуація не сприяє створенню містобудівного кадастру області, як цього вимагає діюче законодавство. (Аналіз структурних підрозділів з питань містобудування та архітектури України додається).

Створення містобудівного кадастру, Реєстру геопросторових даних технічної інвентаризації та обліку об'єктів нерухомого майна, Адресного реєстру із просторовою прив'язкою (визначення джерел фінансування, організаційних заходів, розроблення плану роботи, визначення технічних вимог і технічного завдання, шляхів інтеграції з іншими реєстрами тощо) - одне з ключових питань «Концепції публічного управління у сфері містобудівної діяльності» Мінрегіону, що передбачається виконати на першому етапі (2019-2020 роки).

Начальник відділу –  
головний архітектор області

Ірина ДУНАЄВСЬКА



Структура спеціально уповноважених органів у галузі містобудування та архітектури на рівні регіону

1	Вінницька область	Управління містобудування та архітектури	Відділ містобудування	Відділ містобудівного кадастру
2	Волинська область	Управління містобудування та архітектури	Відділ планування та забудови територій	Відділ містобудівного кадастру та моніторингу
3	Дніпропетровська область	Управління містобудування та архітектури	Відділ планування, забудови та містобудівного нагляду	Відділ містобудівного кадастру
4	Донецька область	Управління містобудування та архітектури	Відділ містобудування	Відділ містобудівного кадастру
5	Житомирська область	Управління регіонального розвитку та містобудівного кадастру	Відділ регіонального розвитку	Відділ містобудування, архітектури та містобудівного кадастру
6	Закарпатська область	Управління містобудування та архітектури	Відділ містобудування та архітектури	Відділ містобудівного кадастру та регіонального розвитку
7	Запорізька область	Управління містобудування та архітектури	Відділ планування та забудови населених пунктів	Відділ містобудівного кадастру
8	Івано-Франківська область	Управління містобудування та архітектури	Відділ планування території та координації проектної діяльності	Відділ містобудівного кадастру
9	Київська область	Департамент містобудування та архітектури	Управління планування територій	Управління містобудівного кадастру
			Відділ містобудування та архітектури	Відділ ведення та реєстрації кадастрової інформації
			Відділ формування територіальних громад	Відділ містобудівного моніторингу та забезпечення роботи системи міст. кадастру
10	Кіровоградська область	Управління регіонального розвитку, містобудування та архітектури	Відділ з питань регіонального розвитку та адміністративно-територіального планування	Сектор фінансово-господарської діяльності та інформаційно-технічного забезпечення
11	Полтавська область	Управління містобудування та архітектури	Відділ капітальних вкладень та розвитку соціальної сфери	Відділ по забудові населених пунктів та містобудівного кадастру
12	Львівська область	Департамент архітектури та розвитку містобудування	Управління містобудування та архітектури	Управління розвитку територій та інвестиційних програм
13	Миколаївська область	Управління містобудування та архітектури	Відділу планування забудови населених пунктів управління	Сектор Служби містобудівного кадастру



		будівництва			
14	Одеська область	Управління з питань містобудування та архітектури	Відділ регіонального розвитку та містобудівної політики	Відділ містобудівного кадастру, інженерної геології та геодезії	
15	Полтавська область	Управління містобудування та архітектури	Відділ по забудові населених пунктів та містобудівного кадастру	Відділ капітальних вкладень та розвитку соціальної сфери	
16	Рівненська область	Управління містобудування та архітектури	Відділ планування та аналізу діяльності будівельного комплексу	Відділ територіального планування і забудови населених пунктів	Сектор містобудівного кадастру
17	Сумська область	Управління містобудування та архітектури	Відділ планування та забудови територій	Відділ фінансового забезпечення та управління персоналом	Відділ містобудівного моніторингу та кадастру
18	Тернопільська область	Управління містобудування та архітектури	Відділ взаємодії з органами місцевого самоврядування	Відділ містобудування та збереження традиційного середовища	Відділ архітектури та містобудівного кадастру
19	Харківська область	Департамент містобудування та архітектури	Управління містобудування Відділ урбаністики та містобудівного кадастру	Архітектурно-будівельне управління Архітектурно-будівельний відділ	Відділ охорони пам'яток архітектури
20	Херсонська область	Управління містобудування та архітектури	Відділ архітектури та охорони культурної спадщини	Відділ планування територій та містобудівного кадастру	
21	Хмельницька область	Відділ містобудування та архітектури	-		
22	Черкаська область	Управління містобудування та архітектури	Відділ містобудівної діяльності	Відділ містобудівного кадастру	
23	Чернівецька область	Управління містобудування та архітектури	Відділ планування та забудови населених пунктів	Відділ містобудівного кадастру	
24	Чернігівська область	Управління містобудування та архітектури	Відділ територіального планування та охорони пам'яток архітектури	Відділ містобудівного кадастру та моніторингу	