**Додаток**

**до рішення обласної ради**

**від 20 грудня 2019 року**

**№ 58-29/2019**

**ЗВЕРНЕННЯ**

**депутатів Хмельницької обласної ради до Верховної**

**Ради України щодо скасування законів України від 20.09.2019 №128-ІХ «Про внесення змін до Закону України «Про застосування реєстраторів розрахункових операцій у сфері торгівлі, громадською харчування та послуг» та інших законів України щодо детінізації розрахунків у сфері торгівлі та послуг» та № І29-ІХ**

**«Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо детінізації розрахунків у сфері торгівлі і послуг»**

Верховною Радою України 20 вересня 2019 року прийнято закони України №128-ІХ «Про внесення змін до Закону України «Про застосування реєстраторів розрахункових операцій у сфері торгівлі, громадською харчування та послуг» та інших законів України щодо детінізації розрахунків у сфері торгівлі та послуг» (далі – Закон №128-ІХ) та № І29-ІХ «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо детінізації розрахунків у сфері торгівлі і послуг» (далі – Закон №129-ІХ).

Прийняття вищезазначених законодавчих актів викликало широкий резонанс у підприємницькому середовищі Хмельниччини.

Дія законів 128-ІХ та 129-ІХ може привести до зворотного ефекту та зменшити находження до бюджету, адже нівелює спрощену систему оподаткування, спровокує фактичне знищення малого та середнього бізнесу, збільшить потік бізнес-еміграції у країни з більш сприятливою податковою системою або зупинення своєї діяльності, що в свою чергу, спричинить скорочення кількості робочих місць, знищить дух підприємництва та віру в стабільність відносин держави та малого бізнесу.

Ми підтримуємо курс влади на детінізацію української економіки і посилення фінансової дисципліни, але методи досягнення цілей є непродуманими і в нинішніх економічних реаліях України неприйнятними.

Фізична особа-підприємець (далі – ФОП) – це, у першу чергу, робочі місця, які знижують навантаження на державний бюджет і поповнюють його податками. Проте, запровадження нових законів через збільшення витрат підприємців призведуть до закриття до 50% ФОПів другої групи і до 30% тих, хто обрав третю групу оподаткування.

Закони 128-ІХ та 129-ІХ фактично скасовують спрощену систему оподаткування та змушують малих та середніх підприємців не лише встановлювати касові апарати, але й вести повноцінний бухгалтерський облік.

Зокрема, придбання фіскального РРО (вартістю близько 12,8 тис. грн) супроводжується додатковими щомісячними витратами, пов’язаними з технічним обслуговуванням РРО (близько 1,0 тис. грн. на місяць). Для деяких підприємців одного РРО буде замало, потрібен сам касовий апарат, апарат зі стіками та спеціальний принтер для чеків, якщо підприємець не має смартфону.

Запровадження повного касового та бухгалтерського обліку, у тому числі програмування товарних надходжень, потребує відповідних знань, навичок та часу, для чого необхідно залучати кваліфікованих співробітників. При масовому попиті витрати на такі послуги можуть складати 5,0-12,0 тис. грн. на місяць.

До переліку невирішених питань належить:

- програмне забезпечення РРО вимагає наявність смартфона, вартість якого може бути на рівні звичайного РРО;

- відсутність швидкісного покриття інтернет-зв’язку, чого не має на значній території нашої держави;

- необхідність наявності відповідного гаджету у покупця;

- відсутність у переважній більшості ФОПів первинних документів на товар (накладні, комплектуючі і т. д.), що унеможливлює програмування РРО.

90% ФОПів закуповують товар на ринках, при цьому первинні документи не надаються (і не зобов'язані). На даний час діють фірми, які через смс-розсилку пропонують підприємцям послуги з оформлення первинних документів на товар. Вартість таких послуг складає 20% від вартості товару.

У зв'язку із тим, що закони 128-ІХ та 129-ІХ збільшують адміністративні витрати малого бізнесу та розмір штрафів, це може призвести до збільшення цін на споживчі товари та послуги, підвищення соціальної напруги у суспільстві.

Кім того, законом 129-ІХ передбачено подання скарг покупця (споживача) щодо порушення встановленого порядку проведення розрахункових операцій у разі, якщо вартість товарів (робіт, послуг), які є предметом скарги, становить понад 850 гривень на день їх отримання покупцем (споживачем). У результаті, споживач отримує компенсацію за рахунок штрафу контролюючого органу, накладеного на суб’єкта господарювання після перевірки, проведеної за відповідною скаргою.

Проте, такий механізм (так званий «кешбек») може призвести до надмірного втручання контролюючих органів у роботу суб’єктів господарювання на підставі недобросовісних звернень покупців, а також збільшення різних видів перевірок, що змусить підприємців витрачати свої ресурси на забезпечення додаткового обміну інформацією з контролюючими органами.

На сьогодні ефективність практичного застосування цих механізмів державного регулювання є сумнівною, оскільки не виключає ризику суб’єктивного підходу під час опрацювання контролюючими органами звернень споживачів для повернення суми коштів придбаних товарів (наданих послуг).

Враховуючи вищезазначене, запровадження механізму «кешбек» можна вважати одним із способів посилення контролю за бізнесом та тиску на підприємців, що призведе до ескалації соціальної напруги між підприємцями та громадянами.

Окрім того, скасування системи оплати після отримання товару покупцем, може знищити онлайн-продажі в Україні, як такі, та перевести значну частину бізнесу в тінь.

Також необхідність ведення касового та товарного обліку у повному об’ємі призведе до незрозумілості для більшості ФОПів, що надають послуги - як побутові, так й спеціальні (журналісти, артисти, юристи, громадські експерти, бухгалтери і т.д.), які операції та яким чином треба підтверджувати виданням фіскального касового чеку. Більшість з них може перестати надавати послуги у режимі ФОПів.

Закриття ФОПів матиме не тільки суто економічні, але й соціальні наслідки, оскільки це не тільки втрата робочих місць, але й економічний удар по громадянам України, які є членами родин підприємців:

- зростуть втрати місцевих бюджетів. Найбільш драматичними будуть втрати бюджетів невеличких населених пунктів та ОТГ, де надходження від єдиного податку складає понад 25-30% усього доходу місцевого бюджет;

- зростуть втрати Пенсійного фонду України;

- зросте рівень трудової міграції українців;

- значно збільшиться рівень інфляції за рахунок зростання цін у роздрібній торгівлі у зв’язку зі зростання монополізму у цій сфері.

З впровадженням нових законів цей процес посилиться і українці розвиватимуть економіку сусідніх країн, а не України.

З огляду на зазначене та з метою недопущення негативних економічних наслідків, погіршення інвестиційного клімату України, посилення соціальної напруги у суспільстві звертаємось до Верховної ради України з проханням підтримати підприємців Хмельниччини, провести додаткове вивчення та обговорення цих законів із залученням представників малого бізнесу, громадських активістів, фахівців, розробників моделі єдиного податку, яка працює в Україні вже багато років, та звернутись депутатів Верховної Ради України з проханням скасувати закони України від 20.09.2019 №128-ІХ «Про внесення змін до Закону України «Про застосування реєстраторів розрахункових операцій у сфері торгівлі, громадською харчування та послуг» та інших законів України щодо детінізації розрахунків у сфері торгівлі та послуг» та № І29-ІХ «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо детінізації розрахунків у сфері торгівлі і послуг».

*Схвалено*

*на пленарному засіданні*

*двадцять дев’ятої сесії обласної ради*

*20 грудня 2019 року*