Додаток

до рішення обласної ради

ЗАТВЕРДЖЕНО

Рішення обласної ради

від \_\_\_\_\_\_\_ 2020 року

№ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**АНТИКОРУПЦІЙНА ПРОГРАМА**

**Хмельницької обласної ради на 2020 рік**

І. Засади загальної відомчої політики щодо запобігання

та протидії корупції, заходи з їх реалізації, а також з виконання антикорупційної стратегії та державної антикорупційної програми

Антикорупційна програма Хмельницької обласної ради на 2020 рік (далі – Антикорупційна програма) розроблена відповідно до вимог законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про запобігання корупції», Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженої рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 02 грудня 2016 року № 126, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 28 грудня 2016 року за № 1718/29848, Порядку підготовки, подання антикорупційних програм на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції та здійснення їх погодження, затвердженого рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 08 грудня 2017 року № 1379, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 22 січня 2018 року за № 87/31539, Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03 листопада 2010 року № 996, Методичних рекомендації щодо підготовки антикорупційних програм органів влади, затверджених рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 19 січня 2017 року № 31.

Обласна рада є органом місцевого самоврядування, що представляє спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст, у межах повноважень, визначених Конституцією України, Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» та іншими законами, а також повноважень, переданих їм сільськими, селищними, міськими радами.

Для реалізації повноважень обласної ради необхідно:

створити ефективні механізми запобігання корупції та конфлікту інтересів, виявлення корупційних ризиків, що можуть виникнути в діяльності посадових осіб;

забезпечити своєчасне усунення умов та причин виникнення цих ризиків, запобігання порушенням етичних стандартів поведінки;

організувати контроль за дотриманням правил щодо доброчесності, об’єктивності, неупередженості, компетентності, ефективності, належного виконання посадовими особами повноважень та вимог, визначених положеннями про структурні підрозділи, посадовими інструкціями працівників, а також щодо відповідності прийнятих рішень вимогам законів та інших нормативно-правових актів.

Таким чином, заходами з реалізації загальної відомчої політики щодо запобігання та протидії корупції у сфері діяльності обласної ради є:

1. Можливість невжиття своєчасних заходів самостійного або зовнішнього врегулювання реального чи потенційного конфлікту інтересів під час прийняття управлінських рішень посадовими особами виконавчого апарату обласної ради.
2. Недоброчесність посадових осіб виконавчого апарату обласної ради щодо роботи за сумісництвом та суміщенням з іншими видами діяльності.
3. Можливість виникнення недоброчесності осіб щодо несвоєчасного подання або не подання декларації особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, або повідомлення про суттєві зміни в майновому стані.
4. Ризик недоброчесної поведінки, виникнення приватного інтересу під час проведення конкурсу на зайняття посад посадових осіб місцевого самоврядування.
5. Ризики, пов’язані з можливим виникненням конфлікту інтересів під час розгляду кандидатів на призначення керівниками комунальних закладів.
6. Порушення порядку і термінів розгляду депутатських звернень посадовими особами виконавчого апарату обласної ради.
7. Можливість розголошення працівниками обласної ради інформації з обмеженим доступом.
8. Не оприлюднення чи несвоєчасне оприлюднення рішень, інформації та документів обласної ради на офіційному веб-сайті ради.
9. Неправомірна відмова у наданні інформації за інформаційними запитами відповідно до процедур доступу до публічної інформації.

ІІ. Оцінка корупційних ризиків у діяльності обласної ради.

Заходи щодо усунення виявлених корупційних ризиків, особи, відповідальні за їх виконання, строки та необхідні ресурси

Одним із основних напрямів діяльності у сфері запобігання та протидії корупції є виявлення корупційних ризиків, які можуть виникати в роботі обласної ради, а також врегулювання умов та причин їх виникнення.

Відповідно до рішення Національного агентства з питань запобігання корупції від 02 грудня 2016 року № 126, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 28 грудня 2016 року за № 1718/29848 «Про затвердження Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади», рішенням Хмельницької обласної ради від 24 травня 2017 року № 56-13/2017 (зі змінами) створено Комісію з оцінки корупційних ризиків у Хмельницькій обласній раді та затверджено Положення про неї.

Для виконання поставлених завдань складено робочий план оцінювання корупційних ризиків у діяльності обласної ради. Комісією з оцінки корупційних ризиків виконано всі заплановані робочим планом заходи з проведення оцінки корупційних ризиків, а саме:

- визначено джерела отримання інформації, необхідні для проведення ідентифікації корупційних ризиків;

- визначено коло осіб, відповідальних за проведення ідентифікації корупційних ризиків;

- ідентифіковано корупційні ризики;

- визначено методи та способи оцінки корупційних ризиків;

- проведено оцінку корупційних ризиків.

За результатами оцінки корупційних ризиків комісією з оцінки корупційних ризиків в обласній раді складено звіт, який включає: опис ідентифікованих корупційних ризиків у діяльності обласної ради; чинники корупційних ризиків та можливі наслідки корупційних правопорушень чи правопорушень, пов’язаних з корупцією; пропозиції щодо запобігання та заходів з усунення корупційних ризиків; осіб, відповідальних за виконання заходів; строки виконання заходів з усунення корупційних ризиків та необхідні ресурси (додається).

ІІІ. Навчання та заходи з поширення інформації

щодо програм антикорупційного спрямування

Для забезпечення проведення серед посадових осіб обласної ради організаційної та роз’яснювальної роботи з питань запобігання, виявлення і протидії корупції уповноваженими особами з питань запобігання та виявлення корупції здійснюється роз’яснювальна робота відповідно до плану заходів щодо запобігання корупції серед посадових осіб виконавчого апарату Хмельницької обласної ради на 2020 рік. Уповноважені особи з питань запобігання та виявлення корупції скеровуються на навчання і тренінги щодо запобігання та врегулювання конфлікту інтересів. Систематично, але не рідше одного разу на півріччя, в апараті обласної ради проводитимуться навчання з питань запобігання корупційним проявам з урахуванням актуальних тем (правові засади запобігання та протидії корупції, липень 2020 року; запобігання та врегулювання конфлікту інтересів, вересень 2020 року; етика поведінки посадової особи місцевого самоврядування як засіб запобігання та протидії корупції, жовтень 2020 року; законодавство України про запобігання проявам корупції в аспекті здійснення публічних закупівель, грудень 2020 року.)

Після проведення навчань планується тестування серед посадових осіб місцевого самоврядування та депутатського корпусу на знання вимог законодавства у сфері запобігання корупції.

Для новопризначених працівників, на яких поширюється дія Закону України «Про запобігання корупції», передбачається проведення вступного інструктажу з питань запобігання і протидії корупції, основних положень антикорупційного законодавства і правил етичної поведінки.

Передбачається також участь посадових осіб обласної ради в конференціях, круглих столах, семінарах та інших заходах з питань запобігання і протидії корупції, що проводяться в Україні.

ІV. Процедури щодо моніторингу, оцінки виконання

та періодичного перегляду Антикорупційної програми

Уповноважені особи з питань запобігання та виявлення корупції в обласній раді спільно з постійною комісією обласної ради з питань законності, протидії корупції, регламенту, депутатської діяльності та місцевого самоврядування і Комісією з оцінки корупційних ризиків у діяльності обласної ради, створеною рішенням обласної ради від 24 травня 2017 року №56-13/2017 (зі змінами), забезпечують контроль за виконанням заходів, передбачених Антикорупційною програмою, а також здійснюють моніторинг впровадження цих заходів.

Моніторинг виконання Програми проводиться за такими показниками:

* досягнення в результаті виконання Програми цілей і завдань, визначених для кожного заходу;
* повнота охоплення, рівень заінтересованості та задоволення потреб цільової аудиторії у результаті діяльності, що провадиться в рамках виконання Програми (реалізація заходів).

Антикорупційна програма переглядається комісією:

-у разі нових корупційних ризиків;

-у разі встановлення за результатами оцінки виконання Антикорупційної програми недієвості визначених нею заходів;.

-у разі внесенні змін у законодавстві.

Обов’язковою підставою перегляду Антикорупційної програми є затвердження антикорупційної стратегії та державної програми з її реалізації у місячний строк після затвердження Кабінетом Міністрів України державної програми з реалізації антикорупційної стратегії.

Ведення обліку, аналізу та узагальнення інформації, яка отримана під час заходів моніторингу, а також щоквартальна оцінка результатів проведених заходів, передбачених Програмою, здійснюється консультантом з питань запобігання та виявлення корупції виконавчого апарату обласної ради. На основі моніторингу визначаються причини неефективності чи недостатньо ефективного виконання програми та пропонуються заходи, необхідні для поліпшення організації виконання.

Антикорупційна програма переглядається у разі ідентифікації нових корупційних ризиків, внесення змін до законодавства, надання Національним агентством з питань запобігання корупції пропозицій щодо удосконалення (конкретизації) положень програми.

Керуючий справами

виконавчого апарату ради Валентина ПОЛІЩУК

Додаток

до Антикорупційної програми

Хмельницької обласної ради

на 2020-2021 роки

ЗАТВЕРДЖЕНО

Рішення обласної ради

від 25 березня 2020 року

№ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

ЗВІТ

за результатами оцінки корупційних ризиків

у діяльності Хмельницької обласної ради

Комісією, відповідно до вимог Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженої рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 02 грудня 2016 року № 126, зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 28 грудня 2016 року за № 1718/29848, ідентифіковано корупційні ризики в діяльності обласної ради, здійснено опис та проведено їх оцінку.

При ідентифікації корупційних ризиків у діяльності обласної ради здійснювалося вивчення та аналіз організаційної структури обласної ради, положень про структурні підрозділи виконавчого апарату обласної ради.

З урахуванням повноважень, завдань, які передбачені у діяльності обласної ради, комісія ідентифікувала та оцінила такі корупційні ризики:

1. Можливість невжиття своєчасних заходів самостійного або зовнішнього врегулювання реального чи потенційного конфлікту інтересів під час прийняття управлінських рішень посадовими особами виконавчого апарату обласної ради.
2. Недоброчесність посадових осіб виконавчого апарату обласної ради щодо роботи за сумісництвом та суміщенням з іншими видами діяльності.
3. Можливість виникнення недоброчесності осіб щодо несвоєчасного подання або не подання декларації особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, або повідомлення про суттєві зміни в майновому стані.
4. Ризик недоброчесної поведінки, виникнення приватного інтересу під час проведення конкурсу на зайняття посад посадових осіб місцевого самоврядування.
5. Ризики, пов’язані з можливим виникненням конфлікту інтересів під час розгляду кандидатів на призначення керівниками комунальних закладів.
6. Порушення порядку і термінів розгляду депутатських звернень посадовими особами виконавчого апарату обласної ради.
7. Можливість розголошення працівниками обласної ради інформації з обмеженим доступом.
8. Не оприлюднення чи несвоєчасне оприлюднення рішень, інформації та документів обласної ради на офіційному веб-сайті ради.
9. Неправомірна відмова у наданні інформації за інформаційними запитами відповідно до процедур доступу до публічної інформації.

З метою врахування можливих зауважень з боку громадськості проект відповідного рішення з ідентифікованими корупційними ризиками опубліковано на офіційному веб-сайті обласної ради.

Враховуючи вимоги Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади за результатами оцінки корупційних ризиків у діяльності обласної ради, підготовлено опис ідентифікованих корупційних ризиків, чинників корупційних ризиків та можливі наслідки корупційного правопорушення чи правопорушення, пов’язаного з корупцією (додаток 1 до Звіту), пропозиції щодо заходів з усунення корупційних ризиків та очікувані результати (додаток 2 до Звіту).

Перший заступник голови ради,

голова комісії з оцінки корупційних

ризиків у обласній раді Неоніла АНДРІЙЧУК

Додаток 1

до звіту за результатами

оцінки корупційних ризиків

у діяльності обласної ради

ОПИС

ідентифікованих корупційних ризиків у діяльності обласної ради,

чинники корупційних ризиків та можливі наслідки корупційних правопорушень чи правопорушень, пов’язаних з корупцією

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Опис корупційного ризику | Чинники корупційного ризику | Можливі наслідки корупційного правопорушення чи правопорушення, пов’язаного з корупцією |
| Можливість невжиття своєчасних заходів самостійного або зовнішнього врегулювання реального чи потенційного конфлікту інтересів під час прийняття управлінських рішень посадовими особами виконавчого апарату обласної ради | Недостатня обізнаність особи, що створює необґрунтовані дискретні повноваження  | Притягнення посадових осіб до відповідальності, втрата репутації, судові процеси |
| Недоброчесність посадових осіб виконавчого апарату обласної ради щодо роботи за сумісництвом та суміщенням з іншими видами діяльності | Особиста зацікавленість, зацікавленість в задоволенні інтересів третіх осіб | Можливість вчинення правопорушення, пов’язаного з корупцією, втрата репутації обласної ради |
| Можливість виникнення недоброчесності осіб щодо несвоєчасного подання або не подання декларації особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, або повідомлення про суттєві зміни в майновому стані | Відсутність достатніх знань антикорупційного законодавства; приховування інформації; власна зацікавленість; внесення недостовірних даних | Притягнення посадових осіб до відповідальності |
| Ризик недоброчесної поведінки, виникнення приватного інтересу під час проведення конкурсу на зайняття посад посадових осіб місцевого самоврядування | Власна зацікавленість (приватний інтерес); зацікавленість у матеріальній вигоді; неправомірна вигода | Притягнення посадових осіб до відповідальності, втрата репутації обласної ради  |
| Ризики, пов’язані з можливим виникненням конфлікту інтересів під час розгляду кандидатів на призначення керівниками комунальних закладів | Відсутність достатніх знань антикорупційного законодавства; конфлікт інтересів; волевиявлення самої особи; зацікавленість у матеріальних благах | Притягнення посадових осіб до відповідальності, втрата репутації обласної ради |
| Порушення порядку і термінів розгляду депутатських звернень посадовими особами виконавчого апарату обласної ради | Нездійснення аналізу відповідності добросовісності особи, яка наділяється відповідним правом. Відсутність системи дієвого контролю за станом розгляду звернень депутатів посадовими особами виконавчого апарату обласної ради | Втрата репутації обласної ради, задоволення інтересів третіх осіб, завдання матеріальної шкоди |
| Можливість розголошення працівниками обласної ради інформації з обмеженим доступом | Відсутність дієвого контролю за доступом працівників обласної ради до інформації з обмеженим доступом  | Притягнення посадових осіб до відповідальності, втрата репутації обласної ради, судові процеси |
| Не оприлюднення чи несвоєчасне оприлюднення рішень, інформації та документів обласної ради на офіційному веб-сайті ради | Відсутність внутрішнього порядку подання та розміщення публічної інформації на офіційному веб-сайті обласної ради | Втрата репутації обласної ради, задоволення інтересів третіх осіб, завдання матеріальної шкоди |
| Неправомірна відмова у наданні інформації за інформаційними запитами відповідно до процедур доступу до публічної інформації | Відсутність дієвого контролю за наданням інформації за інформативними запитами | Втрата репутації обласної ради, задоволення інтересів третіх осіб, завдання матеріальної шкоди |

Секретар комісії з оцінки корупційних

ризиків у обласній раді Валентина ЛЮДВІК

Додаток 2

до звіту за результатами

оцінки корупційних ризиків

у діяльності обласної ради

ТАБЛИЦЯ

оцінених корупційних ризиків та заходів щодо їх усунення

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Корупційний ризик | Пріоритетність корупційного ризику (низька/ середня/ висока) | Заходи щодо усунення корупційного ризику | Особа (особи), відповідальна (і) за виконання заходу | Строк виконання заходів щодо усунення корупційного ризику | Ресурси для впровадження заходів | Очікувані результати |
| Можливість невжиття своєчасних заходів самостійного або зовнішнього врегулювання реального чи потенційного конфлікту інтересів під час прийняття управлінських рішень посадовими особами виконавчого апарату обласної ради | висока | Проведення тренінгу, навчання депутатів та працівників виконавчого апарату щодо запобігання та врегулювання конфлікту інтересів в обласні раді  | Уповноважений з питань запобігання та виявлення корупції. | ІІ півріччя року | не потребує | Зменшення корупційного ризику, шляхом проведення навчань для депутатів та працівників обласної ради із питань пов’язаних із запобігання корупції  |
| Недоброчесність посадових осіб виконавчого апарату обласної ради щодо роботи за сумісництвом та суміщенням з іншими видами діяльності | середня | Проведення інструктажу особи щодо обмежень, пов’язаних з прийняттям на службу в органи місцевого самоврядування та проходження служби | Уповноважений з питань запобігання та виявлення корупції. | постійно | не потребує | Проведення консультацій та інструктажу з працівниками та депутатами обласної ради із питань пов’язаних із запобігання корупції |
| Можливість виникнення недоброчесності осіб щодо несвоєчасного подання або не подання декларації особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, або повідомлення про суттєві зміни в майновому стан | низька | Ознайомлення працівників виконавчого апарату із діючими нормами антикорупційного законодавства; підвищення обізнаності працівників щодо правил заповнення декларацій | Уповноважений з питань запобігання та виявлення корупції | Березень – квітень 2020; протягом року | не потребує | Усунення (мінімізація) порушення вимог фінансового контролю |
| Ризик недоброчесної поведінки, виникнення приватного інтересу під час проведення конкурсу на зайняття посад посадових осіб місцевого самоврядування | низька | Ознайомлення із попередженням про обмеження, встановлені законами України «Про службу в органах місцевого самоврядування» та «Про запобігання корупції» пов’язані із прийняттям на службу в органах місцевого самоврядування та її проходженням | Відділ організаційного, аналітичного та кадрового забезпечення виконавчого апарату обласної ради | Постійно, перед проведенням конкурсу | не потребує | Мінімізація проявів недоброчесності посадових осіб під час проведення конкурсу |
| Ризики, пов’язані з можливим виникненням конфлікту інтересів під час розгляду кандидатів на призначення керівниками комунальних закладів | середня | Розробка алгоритму перевірки на наявність конфлікту інтересів; проведення позапланових перевірок щодо наявності (відсутності) конфлікту інтересів  | 1.Управління з питань спільної власності і територіальних громад та економічного розвитку;2.Уповноважений з питань запобігання та виявлення корупції | постійно | не потребує | Здійснено контроль за своєчасним розглядом звернень депутатів обласної ради  |
| Порушення порядку і термінів розгляду депутатських звернень посадовими особами виконавчого апарату обласної ради | низька | Здійснення контролю за своєчасним розглядом звернень депутатів обласної ради посадовими особами виконавчого апарату ради | Відділ організаційного, аналітичного та кадрового забезпечення виконавчого апарату обласної ради | постійно | не потребує | Мінімізація корупційного ризику |
| Можливість розголошення працівниками обласної ради інформації з обмеженим доступом | висока | Розробка та затвердження нормативно-правового акту щодо порядку опрацювання інформації з обмеженим доступом | Відділ з питань документального забезпечення, протокольної роботи та звернення громадян | І півріччя 2020 року | не потребує | Удосконалено порядок опрацювання інформації з обмеженим доступом |
| Не оприлюднення чи несвоєчасне оприлюднення рішень, інформації та документів обласної ради на офіційному веб-сайті ради | середня | Здійснення контролю за оприлюдненням рішень, інформації та документів обласної ради на офіційному веб-сайті обласної ради відповідними виконавцями | Керівники структурних підрозділів виконавчого апарату обласної ради | постійно | не потребує | Забезпечено здійснення контролю |
| Неправомірна відмова у наданні інформації за інформаційними запитами відповідно до процедур доступу до публічної інформації | низька | Здійснення контролю за виконанням інформаційних запиті структурними підрозділами виконавчого апарату обласної ради | Відділ з питань документального забезпечення, протокольної роботи та звернення громадян | постійно | не потребує | Забезпечено здійснення контролю |

Секретар комісії з оцінки корупційних

ризиків у обласній раді Валентина ЛЮДВІК