

Голові Хмельницької
обласної ради
Загородному М.В.

ДЕПУТАТСЬКЕ ЗВЕРНЕННЯ

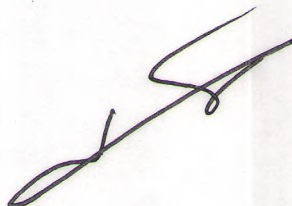
Шановний Михайле Васильовичу!

До мене звернулись депутати Шаровечківської сільської ради з проханням розглянути на черговій 33 сесії обласної ради питання забезпечення законності функціонування Шаровечківської об'єднаної територіальної громади які вважають що Хмельницькою обласною Державною адміністрацією було розроблено перспективний план формування територій громад Хмельницької області яким передбачено Шаровечківську ОТГ в складі Хмельницької міської ОТГ , не спитавши думку громади та не враховуючи інтереси мешканців сіл, що входять до складу Шаровечківської ОТГ.

Враховуючі вищевикладене прошу Вас включити дане звернення в порядок денний 33 сесії для обговорення та підтримки щодо звернення до Хмельницької ОДА що до внесення змін до проекту перспективного плану формування території громад Хмельницької області , залишивши Шаровечківську ОТГ як самостійну, спроможну громаду.

1. Додаток №1 : звернення депутатів Шаровечківської сільської ради ;
2. Додаток №2 : проект рішення 33 сесії обласної ради.

Депутат Хмельницької
обласної ради



О.М. Лоб

ХМЕЛЬНИЦЬКА
ОБЛАСНА РАДА

22 ЧЕР 2020

ВХ. № 1250 / 93-ф



ШАРОВЕЧКІВСЬКА СІЛЬСЬКА РАДА

ХМЕЛЬНИЦЬКОГО РАЙОНУ, ХМЕЛЬНИЦЬКОЇ ОБЛАСТІ

вул.Сапунова, 37/2, с.Шаровечка Хмельницького району, Хмельницької області, 31336,
тел./факс (0382) 67-21-95, моб. 097-247-4664. E-mail: info@sharovechkivcka-gromada.gov.ua

Код ЄДРПОУ 04403918

17.06.2020 року
вих. № 597

Депутату Хмельницької обласної ради
Лобу Олександру Михайловичу

Депутатське звернення!

Ми, депутати Шаровечківської сільської ради, звертаємось до Вас з проханням ініціювати розгляд на черговій сесії Хмельницької обласної ради, питання забезпечення законності функціонування Шаровечківської об'єднаної територіальної громади.

Хмельницькою обласною адміністрацією розроблено проектну модель перспективного плану формування територій громад Хмельницької області в якій передбачено створити Хмельницьку міську ОТГ. До Хмельницької ОТГ планується приєднати ряд сільських рад, а також Шаровечківську ОТГ, при цьому думку громади ніхто з керівництва Хмельницької ОДА не хоче чути. Ми не одноразово доносили думку громади до керівництва Хмельницької ОДА в усній і письмовій формі. В той же час голова Хмельницької ОДА Габінет Д. А., директор Інституту розвитку територій Юрій Ганущак, народний депутат Стефанчук М. О. активно підтримують питання ліквідації Шаровечківської ОТГ. Фактично роботу комісії по розробці проектної моделі перспективного плану формування територій громад Хмельницької області було перетворено на формальність для створення ілюзії «демократичності», «гласності» і «добровільності». До складу вищезгаданої комісії невідомо за яким принципом залучались так звані «фахівці з розвитку громад», «експертів», і так звані «представники громад». При цьому голова Хмельницької ОДА Габінет Д. А. під час засідання комісії постійно наголошував на тому, що Шаровечківська ОТГ нібито є неспроможною (хоча згідно Методики формування спроможних територіальних громад затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 8 квітня 2015 р. № 214 і в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 24 січня 2020 р. № 34, Шаровечківська ОТГ відповідає середньому рівню спроможності). Також ми неодноразово чули від керівництва Хмельницької ОДА, що для розвитку обласного центру йому потрібна земля прилеглих сіл, водночас про розвиток самих сіл – ні слова.

Розпорядженням Кабінету міністрів України від 29 квітня 2020 р. № 475-р було затверджено Перспективний план формування територій громад Хмельницької області, п. 2 Розпорядження визнано такими, що втратили чинність розпорядження Кабінету Міністрів України згідно з переліком, що додається, зокрема, розпорядження Кабінету Міністрів України від 14 березня 2018 р. № 156 “Про внесення змін до перспективного плану формування територій громад Хмельницької області” (Офіційний вісник України, 2018 р., № 25, ст. 904).

Пункт 2 додатку до зазначеного розпорядження містить список спроможних територіальних громад Хмельницької області, серед яких, зокрема, значиться Хмельницька територіальна громада, до складу якої, серед інших, включено Шаровечківську та Малашовецьку територіальні громади.

Розпорядженням Кабінету Міністрів України від 14 березня 2018 р. № 156 “Про внесення змін до перспективного плану формування територій громад Хмельницької області” (Офіційний вісник України, 2018 р., № 25, ст. 904) було внесено у Перспективний план як спроможну громаду Шаровечківську, до складу якої включено Шаровечківську, Водичківську, Малашовецьку та Малиницьку територіальні громади.

Ми вважаємо, що розпорядження КМУ № 475-р від 29.04.2020 року в частині включення до складу Хмельницької територіальної громади Малашовецької та Шаровечківської територіальних громад та визнання таким, що втратило чинність Розпорядження Кабінету Міністрів України від 14 березня 2018 р. № 156 в частині Шаровечківської ОТГ, є незаконним, з огляду на таке.

Шаровечківська територіальна громада була передбачена Перспективним планом формування територій громад Хмельницької області згідно з Розпорядженням КМУ № 156 від 14.03.2018 року та утворена 22 травня 2018 року внаслідок об'єднання двох сільських рад: Шаровечківської сільської ради, якій підпорядковувались такі населені пункти – с. Шаровечка та с. Мацьківці, та Малашовецької сільської ради, якій підпорядковувались с. Малашівці та с. Волиця. Добровільне об'єднання рад відбулось у порядку, визначеному Законом України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» в редакції, що діяла на момент об'єднання та відповідно до Методики формування спроможних територіальних громад, що діяла на той момент. У квітні 2018 року було проведено вибори депутатів ОТГ та голови Шаровечківського ОТГ, які здійснюють свої повноваження і на даний час. Після об'єднання, в порядку, передбаченому ст. 8 Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» Малашовецьку сільську раду було припинено, що підтверджується даними Державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань. правонаступником всіх прав та обов'язків Малашовецької сільської ради стала Шаровечківська сільська рада.

Таким чином, станом на сьогодні, Малашовецької сільської ради не існує, а Малашовецька територіальна громада увійшла до складу Шаровечківська територіальної громади.

15.05.2020 р. до Окружного адміністративного суду м. Києва ми подали Позовну заяву (перше судове засідання відбулося 15.06.2020).

Станом на момент звернення до суду з цим позовом, Шаровечківська об'єднана територіальна громада існує, зареєстрована відповідно до законодавства України, є спроможною.

Так, критеріями оцінки рівня спроможності відповідно до п. 7 абз. 2 Методики формування спроможних територіальних громад, затвердженої постановою КМУ від 08.04.2015 № 214 в редакції Постанови КМУ № 34 від 24 січня 2020 року, (далі – Методика) є:

- ✓ чисельність населення, що постійно проживає на території спроможної територіальної громади – чисельність населення нашої громади – 4715 чол. ;
- ✓ чисельність учнів, що здобувають освіту в закладах загальної середньої освіти, розташованих на території спроможної територіальної громади - 254 учнів;
- ✓ площа території спроможної територіальної громади – 46,763 кв.км
- ✓ індекс податкоспроможності бюджету спроможної територіальної громади – 0,7;
- ✓ частка місцевих податків та зборів у доходах бюджету спроможної територіальної громади 30,6%

Оціночний рівень спроможності нашої громади становить 2,4 що вказує на середній рівень спроможності.

Жодна територіальна громада, що входить до складу ОТГ, не виявила бажання вийти зі складу об'єднаної громади.

Таким чином, включення до складу Хмельницької міської об'єднаної громади Шаровечківської та Малашовецької територіальних громад суперечить ст. 140 Конституції та Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад».

Отже, фактично цим рішенням КМ України змінено формат добровільного об'єднання, який нами було завершено 22.05.2018 в повній мірі.

Дане рішення прийнято без врахування інтересів нашої громади, передбачених Методикою та без проведення консультацій з нашою громадою, які передбачені Методикою щодо можливості органів місцевого самоврядування вирішувати суспільні питання, які належать до їх компетенції для задоволення потреб населення.

Хочемо зауважити, що деструктивні дії голови Хмельницької ОДА та вище згадане, не продумане, рішення КМ України викликало невдоволення і негативний резонанс серед жителів нашої громади, тому наша громада використовує всі законні шляхи, включаючи і позови до Європейських судів, щоб запобігти незаконній ліквідації Шаровечківської ОТГ.

Водночас просимо Хмельницьку обласну раду звернутись до Кабінету Міністрів України переглянути вище згадане Розпорядження, врахувавши інтереси Шаровечківської громади, а в перспективному плані формування територій громад Хмельницької області зазначити Шаровечківську ОТГ як самостійну спроможну громаду, з добровільним приєднанням до неї Водичківської сільської ради.

Від імені депутатів Шаровечківської сільської ради Депутатське звернення підписав:

Сільський голова



Болеслав БОНДАР



Голові Хмельницької обласної ради
Михайлу ЗАГОРОДНЬОМУ
та керівникам депутатських груп та
фракцій

ІНФОРМАЦІЯ

спроможної Шаровечківської об'єднаної територіальної громади

Шаровечківська ОТГ утворена у 2018 році, відповідно до Методики формування спроможних територіальних громад, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 08 квітня 2015 року № 214, і на основі суми числових значень критеріїв оцінки (3,5) Шаровечківська ОТГ мала високий рівень спроможності (3,5).

Відповідно до Постанови КМУ № 34 від 24.01.2020 року, оціночний рівень спроможності спроможних територіальних громад визначається на основі суми числових значень критеріїв оцінки рівня спроможності та становить:

низький рівень спроможності — від 1,5 до 2,1;

середній рівень спроможності — від 2,2 до 3,8;

високий рівень спроможності — від 3,9 до 5.

Повідомляємо, що відповідно до критеріїв оцінки спроможності громад, викладених у зазначеній вище Методичці, яка затверджена Постановою КМУ № 34 від 24.01.2020 року, Шаровечківська об'єднана територіальна громада має **2,4** рівень спроможності (середній), адже за критеріями оцінки спроможності Шаровечківська ОТГ станом на момент прийняття Постанови КМУ має:

за критерієм «численність населення» - **0,6**

за критерієм «Чисельність учнів, що здобувають освіту в закладах загальної середньої освіти, розташованих на території спроможної територіальної громади» - **0,3**

за критерієм «Площа території спроможної територіальної громади» - **0,3**

за критерієм «Індекс податкоспроможності бюджету спроможної територіальної громади» - **0,6**

за критерієм «Частка місцевих податків та зборів у доходах бюджету спроможної територіальної громади» - **0,6**, а разом **2,4**

Територія Шаровечківської ОТГ є нерозривною та цілісною.

На території Шаровечківської ОТГ зареєстровано та проживають 254 дітей дошкільного віку та 661 дітей шкільного віку. За неповних два роки з моменту утворення Шаровечківської ОТГ вдалося реалізувати ряд важливих для розвитку громади проектів.

Інфраструктура:

- по значній частині центральних вулиць с. Шаровечка і с. Мацьківці було виконано капітальний ремонт доріг;
- збудований на 90% водогін в с. Малашівці, який буде зданий в експлуатацію до 01.08. 2020 року.

Енергоефективність:

- для обігріву Мацьковецької ЗОШ I-II ступенів та Шаровечківської амбулаторії було встановлені інверторні кондиціонери;
- виконано капітальний ремонт покрівлі з частковим утепленням будинку культури с. Мацьківці;

Охорона здоров'я:

в ЗДО «Перлинка» с. Шаровечка, ЗДО «Барвінок» с. Волиця, Шаровечківській ЗОШ I-III були встановлені фільтри зворотного осмосу, які дають змогу дітям споживати якісну та чисту воду.

Також хочемо зауважити, що Шаровечківська ЗОШ I-III ступенів є однією з кращих в Хмельницькому районі. Водночас Шаровечківська сільська рада працює над збільшенням проектної потужності вищезазначеної школи (адже на території громади проживає 661 дитина шкільного віку).

Станом на 01.01.2020 в Шаровечківській ЗОШ навчається 186 учнів, а на перспективу 450 учнів. Для цього:

- до вересня 2020 року буде завершено будівництво харчоблоку, а також ліфт для потреб інклюзивної освіти;
- в бюджеті сільської ради на 2020 рік передбачені кошти на проекти нового учбового корпусу та спортивної зали Шаровечківської ЗОШ I-III ступенів;
- встановлено новий трансформатор і проведено окрему лінію електропередачі з необхідною силовою потужністю для потреб харчоблоку;
- збудовано підвідний водопровід с. Шаровечка до якого підключено Шаровечківську ЗОШ I-III ступенів;

Незважаючи на те, що Шаровечківська ОТГ фактично утворена 01.01.2019 року, вже за цей час громада відчула ряд позитивних зрушень. Вдалося реалізувати ряд важливих проектів, так за кошти місцевого бюджету:

- побудований на 90% харчоблок Шаровечківської ЗОШ I-III ступенів;
- встановлено новий трансформатор і проведено окрему лінію електропередачі з необхідною силовою потужністю для потреб харчоблоку;
- в ЗДО «Перлинка» с. Шаровечка, ЗДО «Барвінок» с. Волиця, Шаровечківській ЗОШ I-III були встановлені фільтри зворотного осмосу, які дають змогу дітям споживати якісну та чисту воду;
- підведено підвідний водопровід до с. Шаровечка;
- проведено сучасне (економне) освітлення с. Шаровечка та Мацьківці;

- збудований на 92% водогін в с. Малашівці, який буде здано в експлуатацію до 01.08.2020 року (загальна вартість-2388 тис. грн., субвенція-1323,4 тис. грн.);
- центральні вулиці усіх населених пунктів заасфальтовано;
- перекриті металочерепицею будівлі Мацьковецької ЗОШ I-II ступенів;
- для обігріву Мацьковецької ЗОШ I-II ступенів та Шаровечківської амбулаторії було встановлені інверторні (економні) кондиціонери;
- відремонтовано та облаштовано приміщення для поліцейського громади, і це лише початок усього запланованого.

Шаровечківська сільська рада активно працює над питанням збільшення дохідної частини бюджету а також залученням додаткових інвестицій та створенням нових робочих місць на території Шаровечківської ОТГ.

Шаровечківська ОТГ є податкоспроможною, (лише частка місцевих податків та зборів на 2020 рік складає 31,02% від загальної суми власних доходів до загального фонду місцевого бюджету) та наймолодшою ОТГ в Хмельницькій області. (Паспорт додається).

ПАСПОРТ

Шаровечківської об'єднаної територіальної громади **(найменування спроможної територіальної громади та її** **з адміністративним центром в с.Шаровечка Хмельницького району** **потенційного адміністративного центру)**

Найменування показника		Значення показника
1.	Чисельність населення станом на 1 січня 2020 р.,	4715
	у тому числі дітей:	
	дошкільного віку	254
	шкільного віку	661
	учнів, що здобувають освіту в закладах загальної середньої освіти, розташованих на території спроможної територіальної громади	254
2.	Кількість населених пунктів, що входять до складу спроможної територіальної громади	4
3.	Розрахунковий обсяг доходів спроможної територіальної громади ($D = D_1 + D_2 + D_3 - D_4$), гривень	26500000,00
	у тому числі:	
	сформованих відповідно до статті 64 Бюджетного	17215225,00

	кодексу України (Д ₁)	
	бюджету розвитку (Д ₂)	-
	базової дотації (Д ₃)	1888000,00
	реверсної дотації (Д ₄)	-
4.	Розрахунковий індекс податкоспроможності бюджету спроможної територіальної громади	0,7
5.	Розрахункова частка місцевих податків та зборів у доходах бюджету (Д ₁ + Д ₂) спроможної територіальної громади, відсотків	5273400,00 або 30,63%
6.	Площа території спроможної територіальної громади, кв. кілометрів	46,76
7.	Кількість закладів, що утримуються за рахунок бюджету органів місцевого самоврядування у тому числі:	17
	закладів загальної середньої освіти I—III ступеня	1
	закладів загальної середньої освіти I—II ступеня	1
	закладів загальної середньої освіти I ступеня	1
	закладів дошкільної освіти	2
	закладів позашкільної освіти	0
	закладів культури	6
	закладів фізичної культури	0
	фельдшерсько-акушерських пунктів	3
	амбулаторій, поліклінік	1
	лікарень	0
	станцій швидкої допомоги	0
8.	Наявність приміщень для розміщення державних органів, установ, що здійснюють повноваження щодо:	В наявності
	правоохоронної діяльності	В наявності
	реєстрації актів цивільного стану та майнових прав	В наявності
	пенсійного забезпечення	В наявності
	соціального захисту	В наявності
	пожежної безпеки	-
	казначейського обслуговування	В наявності
9.	Наявність приміщень для розміщення органів місцевого самоврядування	В наявності

10.	Наявність центру надання адміністративних послуг	В наявності державний реєстратор
-----	--	--

1. Відомості про територіальні громади, що увійшли до складу спроможної територіальної громади

Порядковий номер	Найменування територіальних громад та населених пунктів, що входять до їх складу, із зазначенням адміністративного статусу	Чисельність населення станом на 1 січня 2020 р.	Відстань до потенційного адміністративного центру спроможної територіальної громади, кілометрів
1	2	3	4
	Шаровечківська сільська рада	4715	
1.	с.Шаровечка	2690	0
2.	с.Мацьківці	1100	2,5
3.	с.Малашівці	537	10
4.	с.Волиця	388	9
	Разом	4715	

29 січня 2020 року Шаровечківська ОТГ отримала від Хмельницької ОДА позитивний висновок на відповідність Конституції та законам України проектів рішень щодо добровільного приєднання Водичківської громади до Шаровечківської сільської ради об'єднаної територіальної громади, та чекаємо призначення виборів. Це значно збільшить площу ОТГ та населення. Після приєднання до Шаровечківської ОТГ Водичківської сільської ради рівень спроможності громади підвищиться з 2,4 до 2,7 .
(Паспорт додається)

ПАСПОРТ

Шаровечківської об'єднаної територіальної громади
(найменування спроможної територіальної громади та її
з адміністративним центром в с.Шаровечка Хмельницького району
потенційного адміністративного центру, після приєднання
Водичківської громади.

Найменування показника	Значення показника
------------------------	--------------------

1.	Чисельність населення станом на 1 січня 2020 р., у тому числі дітей:	5386
	дошкільного віку	287
	шкільного віку	735
	учнів, що здобувають освіту в закладах загальної середньої освіти, розташованих на території спроможної територіальної громади	276
2.	Кількість населених пунктів, що входять до складу спроможної територіальної громади	6
3.	Розрахунковий обсяг доходів спроможної територіальної громади ($D = D_1 + D_2 + D_3 - D_4$), гривень	30916114,00
	у тому числі:	
	сформованих відповідно до статті 64 Бюджетного кодексу України (D_1)	20732169,00
	бюджету розвитку (D_2)	-
	базової дотації (D_3)	1888000,00
	реверсної дотації (D_4)	-
4.	Розрахунковий індекс податкоспроможності бюджету спроможної територіальної громади	0,7
5.	Розрахункова частка місцевих податків та зборів у доходах бюджету ($D_1 + D_2$) спроможної територіальної громади, відсотків	6582356,00 або 31,75%
6.	Площа території спроможної територіальної громади, кв. кілометрів	73,975
7.	Кількість закладів, що утримуються за рахунок бюджету органів місцевого самоврядування	23
	у тому числі:	
	закладів загальної середньої освіти I—III ступеня	1
	закладів загальної середньої освіти I—II ступеня	2
	закладів загальної середньої освіти I ступеня	1
	закладів дошкільної освіти	3
	закладів позашкільної освіти	0
	закладів культури	8
	закладів фізичної культури	0
	фельдшерсько-акушерських пунктів	5
	амбулаторій, поліклінік	1
	лікарень	0

	станцій швидкої допомоги	0
8.	Наявність приміщень для розміщення державних органів, установ, що здійснюють повноваження щодо:	В наявності
	правоохоронної діяльності	В наявності
	реєстрації актів цивільного стану та майнових прав	В наявності
	пенсійного забезпечення	В наявності
	соціального захисту	В наявності
	пожежної безпеки	-
	казначейського обслуговування	В наявності
9.	Наявність приміщень для розміщення органів місцевого самоврядування	В наявності
10.	Наявність центру надання адміністративних послуг	В наявності державний реєстратор

**Відомості про територіальні громади, що увійшли до складу
спроможної територіальної громади**

Порядковий номер	Найменування територіальних громад та населених пунктів, що входять до їх складу, із зазначенням адміністративного статусу	Чисельність населення станом на 1 січня 2020 р.	Відстань до потенційного адміністративного центру спроможної територіальної громади, кілометрів
1	2	3	4
	Шаровечківська сільська рада	4715	
1.	с.Шаровечка	2690	0
2.	с.Мацьківці	1100	2,5
3.	с.Малашівці	537	10
4.	с.Волиця	388	9
	Водичківська сільська рада	671	
5.	с.Водички	430	16

6.	с. Климківці	241	15
	Разом	5386	

Незважаючи на усі перераховані аргументи, не спитавши думку громади, не враховуючи соціальну напругу, інтереси мешканців сіл, що входять до складу ОТГ, комісія Хмельницької обласної державної адміністрації, на чолі з головою РДА Дмитром Габінетом, прийняли рішення проектною моделлю перспективного плану формування територій громад Хмельницької області Шаровечківську ОТГ включити до складу Хмельницької міської об'єднаної територіальної громади.

Ми категорично з цим рішенням не погоджуємося, адже ми молода громада, і лише побачили власні кошти.

Головне завдання територіальної громади - якісно надавати усі необхідні послуги населенню. Надання адміністративних послуг на місцевому рівні, має бути пріоритетним.

Шаровечківська ОТГ надає на місцевому рівні адміністративні послуги, а саме:

- послуги із реєстрації місця проживання, видача усіх видів довідок;
- послуги з реєстрації нерухомого майна, що надає державний реєстратор;
- соціальні послуги, в тому числі оформлення житлових субсидій;
- земельні послуги.
- освітні послуги в закладах дошкільної та шкільної освіти.

На сьогоднішній день в нашій громаді існує обґрунтоване занепокоєння, що вся розпочата робота буде згорнута.

Будь-які перспективні плани чи реформи місцевого самоврядування без врахування думки громад приречені на невдачу та невдоволення громадян.

Провівши громадське опитування серед жителів Шаровечківської ОТГ, абсолютна більшість висловила категорично проти приєднання до Хмельницької міської ОТГ.

Просимо Хмельницьку обласну раду звернутися до голови Верховної Р ади України, до Кабінету Міністрів України переглянути Розпорядження від 29 квітня 2020 р. № 475-р, врахувавши інтереси Шаровечківської об'єднаної територіальної громади, а в перспективному плані формування територій громад Хмельницької області зазначити Шаровечківську об'єднану територіальну громаду як самостійну спроможну громаду, з добровільним приєднанням до неї Водичківської сільської ради.

Сільський голова



Болеслав БОНДАР