Додаток

до рішення обласної ради

ЗАТВЕРДЖЕНО

Рішення обласної ради

від 24 червня 2020 року

№ 45-33/2020

**АНТИКОРУПЦІЙНА ПРОГРАМА**

**Хмельницької обласної ради на 2020 - 2022 роки**

**І. Засади загальної відомчої політики щодо запобігання**

**та протидії корупції, заходи з їх реалізації, а також з виконання антикорупційної стратегії та державної антикорупційної програми**

Антикорупційна програма Хмельницької обласної ради на 2020 - 2022 роки (далі – Антикорупційна програма) розроблена відповідно до вимог законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про запобігання корупції», Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженої рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 02 грудня 2016 року № 126, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 28 грудня 2016 року за № 1718/29848, Порядку підготовки, подання антикорупційних програм на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції та здійснення їх погодження, затвердженого рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 08 грудня 2017 року № 1379, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 22 січня 2018 року за № 87/31539, Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03 листопада 2010 року № 996, Методичних рекомендації щодо підготовки антикорупційних програм органів влади, затверджених рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 19 січня 2017 року № 31.

Метою Антикорупційної програми є забезпечення дотримання вимог чинного антикорупційного законодавства; реалізація завдань і заходів, визначених антикорупційними актами; визначення корупційних ризиків та зменшення їхнього впливу на діяльність Хмельницької обласної ради, її органів та посадових осіб та діяльність підприємств, установ і закладів, що є об’єктами спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст Хмельницької області і перебувають в управлінні обласної ради, створення ефективних механізмів запобігання корупції, конфлікту інтересів, порушенню етичних стандартів поведінки та забезпечення контролю за дотриманням правил щодо доброчесності працівниками виконавчого апарату обласної ради та працівниками підприємств, установ і закладів, що є об’єктами спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст області і перебувають в управлінні обласної ради.

Обласна рада є органом місцевого самоврядування, що представляє спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст, у межах повноважень, визначених Конституцією України, Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» та іншими законами, а також повноважень, переданих їм сільськими, селищними, міськими радами.

Загальна відомча політика обласної ради щодо запобігання та протидії корупції базується на принципах верховенства права і закону, пріоритету прав і свобод людини і громадянина, відкритості і прозорості діяльності, удосконалення внутрішньої організації системи запобігання і протидії корупції, участі посадових осіб та депутатів обласної ради у формуванні та реалізації антикорупційних процедур, невідворотності відповідальності за вчинення корупційних та пов’язаних з корупцією правопорушень.

Загальна відомча політика обласної ради щодо запобігання та протидії корупції полягає у виявленні основних причин порушення антикорупційного законодавства (а також неефективних заходів управління, прогалин у правовому регулюванні діяльності підрозділів виконавчого апарату обласної ради), розробці та затвердженні ефективного внутрішнього механізму усунення або мінімізації корупційних чинників.

Таким чином, заходами з реалізації загальної відомчої політики щодо запобігання та протидії корупції у сфері діяльності обласної ради є:

* заходи щодо виявлення конфлікту інтересів та його врегулювання, контролю за дотримання вимог законодавства щодо врегулювання конфлікту інтересів ;
* здійснення внутрішнього контролю щодо своєчасного подання декларацій депутатами обласної ради, посадовими особами обласної ради та особами, які раніше працювали та мали статус посадової особи обласної ради;
* забезпечення дотримання обмежень щодо використання службових повноважень, одержання подарунків та неправомірної вигоди, сумісництва, суміщення з іншими видами діяльності, обмеження спільної роботи близьких осіб;
* створення прозорої системи з добору кадрів та забезпечення прозорості у діяльності обласної ради;
* здійснення контролю за додержанням посадовими особами обласної ради вимог етичних норм поведінки;
* організація проведення спеціальної перевірки щодо осіб, які претендують на зайняття посади, пов’язаної з виконанням функцій місцевого самоврядування;
* проведення правового аналізу проектів нормативно-правових та інших актів обласної ради щодо наявності корупційних ризиків та відповідності їх законодавству;
* проведення службових розслідувань та вжиття заходів щодо притягнення до відповідальності осіб, винних у вчиненні корупційних або пов’язаних з корупцією правопорушень, повідомлення про такі випадки спеціально уповноважених суб’єктів у сфері протидії корупції;
* забезпечення конфіденційності інформації про осіб, які добросовісно повідомляють про можливі факти корупційних або пов’язаних з корупцією правопорушень, факти підбурення їх до вчинення корупційних правопорушень;
* забезпечення доступу до публічної інформації, дотримання принципів відкритості, прозорості та неупередженості під час висвітлення інформації про діяльність обласної ради на її офіційному веб-сайті;
* проведення серед посадових осіб виконавчого апарату обласної ради, депутатів обласної ради, які негативно впливають на виконання функцій місцевого самоврядування та здійсненні оцінки щодо наявності корупційної складової;
* взаємодія зі спеціально уповноваженими суб’єктами у сфері протидії корупції;
* інші заходи щодо запобігання корупції, передбачені чинним законодавством України.

**ІІ. Оцінка корупційних ризиків у діяльності обласної ради, причини, що їх породжують та умови, що їм сприяють**

Одним із основних напрямів діяльності у сфері запобігання та протидії корупції є виявлення корупційних ризиків, які можуть виникати в роботі обласної ради, а також врегулювання умов та причин їх виникнення.

Відповідно до рішення Національного агентства з питань запобігання корупції від 02 грудня 2016 року № 126, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 28 грудня 2016 року за № 1718/29848 «Про затвердження Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади» та Методологічних рекомендацій щодо підготовки антикорупційних програм органів влади, затверджених Національним агентством з питань запобігання корупції від 19 січня 2017 року № 31, рішенням Хмельницької обласної ради від 24 травня 2017 року № 56-13/2017 (зі змінами) створено Комісію з оцінки корупційних ризиків у Хмельницькій обласній раді та затверджено Положення про неї.

Оцінювання корупційних ризиків у діяльності обласної ради проводиться Комісією з оцінки корупційних ризиків у Хмельницькій обласній раді, що діє на підставі Положення (затвердженого рішенням сесії обласної ради від 24 травня 2017 року № 56/13/2017) та уповноваженою особою з питань запобігання та виявлення корупції виконавчого апарату Хмельницької обласної ради, що діє на підставі інструкції про уповноважену особу з питань запобігання корупції в Хмельницькій обласній раді, яке затверджено головою обласної ради від 08.05.2018 року.

Для виконання поставлених завдань складено робочий план оцінювання корупційних ризиків у діяльності обласної ради. Комісією з оцінки корупційних ризиків виконано всі заплановані робочим планом заходи з проведення оцінки корупційних ризиків, а саме:

- визначено джерела отримання інформації, необхідні для проведення ідентифікації корупційних ризиків;

- визначено коло осіб, відповідальних за проведення ідентифікації корупційних ризиків;

- ідентифіковано корупційні ризики;

- визначено методи та способи оцінки корупційних ризиків;

- проведено оцінку корупційних ризиків.

Оцінювання корупційних ризиків здійснюється за критеріями ймовірності виникнення ідентифікованих корупційних ризиків на наслідків корупційного правопорушення чи правопорушення пов’язаного з корупцією.

За результатами оцінки корупційних ризиків комісією з оцінки корупційних ризиків в обласній раді складено звіт, який включає: опис ідентифікованих корупційних ризиків у діяльності обласної ради; чинники корупційних ризиків та можливі наслідки корупційних правопорушень чи правопорушень, пов’язаних з корупцією; пропозиції щодо запобігання та заходів з усунення корупційних ризиків; осіб, відповідальних за виконання заходів; строки виконання заходів з усунення корупційних ризиків та необхідні ресурси (додається).

**ІІІ. Заходи щодо усунення виявлених корупційних ризиків, особи, відповідальні за їх виконання, строки та необхідні ресурси**

Заходи щодо усунення виявлених корупційних ризиків полягають у визначенні механізмів протидії та запобігання корупційним ризика, містять пропозиції щодо шляхів їх реалізації та спрямовані на ліквідацію або мінімізацію умов (причин виникнення корупційних ризиків).

Перелік заходів щодо усунення (мінімізації) корупційних ризиків, строки їх виконання та відповідальні особи, ресурси та очікуванні результати наведено у додатку до Антикорупційної програми.

**ІV. Навчання та заходи з поширення інформації**

**щодо програм антикорупційного спрямування**

Для забезпечення проведення серед посадових осіб обласної ради організаційної та роз’яснювальної роботи з питань запобігання, виявлення і протидії корупції уповноваженою особою з питань запобігання та виявлення корупції здійснюється роз’яснювальна робота відповідно до плану заходів щодо запобігання корупції серед посадових осіб виконавчого апарату Хмельницької обласної ради на 2020 рік. Уповноваженою особою з питань запобігання та виявлення корупції скеровується на навчання і тренінги щодо запобігання та врегулювання конфлікту інтересів. Систематично, але не рідше одного разу на півріччя, в апараті обласної ради проводитимуться навчання з питань запобігання корупційним проявам з урахуванням актуальних тем (правові засади запобігання та протидії корупції, липень 2020 року; запобігання та врегулювання конфлікту інтересів, вересень 2020 року; етика поведінки посадової особи місцевого самоврядування як засіб запобігання та протидії корупції, жовтень 2020 року; законодавство України про запобігання проявам корупції в аспекті здійснення публічних закупівель, грудень 2020, 2021, 2022 років.)

Після проведення навчань планується тестування серед посадових осіб місцевого самоврядування та депутатського корпусу на знання вимог законодавства у сфері запобігання корупції.

Для новопризначених працівників, на яких поширюється дія Закону України «Про запобігання корупції», передбачається проведення вступного інструктажу з питань запобігання і протидії корупції, основних положень антикорупційного законодавства і правил етичної поведінки.

Передбачається також участь посадових осіб обласної ради в конференціях, круглих столах, семінарах та інших заходах з питань запобігання і протидії корупції, що проводяться в Україні.

Забезпечення поширення актуальної інформації щодо змін законодавства у сфері запобігання та протидії корупції, доведення до відома посадових осіб та депутатів обласної ради роз’яснень нормативно-правових актів антикорупційного спрямування та заходів Антикорупційної програми.

Надання консультацій та методичної допомоги з питань електронного декларування працівникам виконавчого апарату та депутатам обласної ради.

Обов’язок забезпечення проведення серед посадових осіб виконавчого апарату та депутатів обласної ради організаційної та роз’яснювальної роботи з питань запобігання і протидії корупції, впродовж дії Антикорупційної програми покладається на уповноважену особу.

**V. Процедури щодо моніторингу, оцінки виконання**

**та періодичного перегляду Антикорупційної програми**

Уповноважені особи з питань запобігання та виявлення корупції в обласній раді спільно з постійною комісією обласної ради з питань законності, протидії корупції, регламенту, депутатської діяльності та місцевого самоврядування і Комісією з оцінки корупційних ризиків у діяльності обласної ради, створеною рішенням обласної ради від 24 травня 2017 року №56-13/2017 (зі змінами), забезпечують контроль за виконанням заходів, передбачених Антикорупційною програмою, а також здійснюють моніторинг впровадження цих заходів.

Моніторинг виконання Програми проводиться за такими показниками:

* досягнення в результаті виконання Програми цілей і завдань, визначених для кожного заходу;
* повнота охоплення, рівень заінтересованості та задоволення потреб цільової аудиторії у результаті діяльності, що провадиться в рамках виконання Програми (реалізація заходів).

Антикорупційна програма переглядається комісією:

-у разі нових корупційних ризиків;

-у разі встановлення за результатами оцінки виконання Антикорупційної програми недієвості визначених нею заходів;.

-у разі внесенні змін у законодавстві.

Обов’язковою підставою перегляду Антикорупційної програми є затвердження антикорупційної стратегії та державної програми з її реалізації у місячний строк після затвердження Кабінетом Міністрів України державної програми з реалізації антикорупційної стратегії.

Ведення обліку, аналізу та узагальнення інформації, яка отримана під час заходів моніторингу, а також щоквартальна оцінка результатів проведених заходів, передбачених Програмою, здійснюється консультантом з питань запобігання та виявлення корупції виконавчого апарату обласної ради. На основі моніторингу визначаються причини неефективності чи недостатньо ефективного виконання програми та пропонуються заходи, необхідні для поліпшення організації виконання.

Антикорупційна програма переглядається у разі ідентифікації нових корупційних ризиків, внесення змін до законодавства, надання Національним агентством з питань запобігання корупції пропозицій щодо удосконалення (конкретизації) положень програми.

Консультант з питань запобігання

та виявлення корупції виконавчого

апарату обласної ради Валентина ЛЮДВІК

Додаток

до Антикорупційної програми

Хмельницької обласної ради

на 2020-2021 роки

ЗАТВЕРДЖЕНО

Рішення обласної ради

від 24 червня 2020 року

№ 45-33/2020

**ЗВІТ**

**за результатами оцінки корупційних ризиків**

**у діяльності Хмельницької обласної ради**

Комісією, відповідно до вимог Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженої рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 02 грудня 2016 року № 126, зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 28 грудня 2016 року за № 1718/29848, ідентифіковано корупційні ризики в діяльності обласної ради, здійснено опис та проведено їх оцінку.

При ідентифікації корупційних ризиків у діяльності обласної ради здійснювалося вивчення та аналіз організаційної структури обласної ради, положень про структурні підрозділи виконавчого апарату обласної ради, діяльності постійних комісій обласної ради, фінансово-господарської діяльності, управління персоналом, проведення процедури закупівель, дотримання вимог, заборон та обмежень, установлених Законом України «Про запобігання корупції», інших питань, що виникають в діяльності обласної ради.

Джерелами інформації для ідентифікації корупційних ризиків були нормативно-правові акти, рішення сесії обласної ради, розпорядження голови обласної ради, положення про структурні підрозділи, посадові інструкції працівників, інші документи та інформація щодо усунення корупційних ризиків.

За результатами ідентифікації корупційних ризиків здійснено їх формальне визначення та проведено оцінку.

Відповідно до вимог пункту 1 розділу V Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженої рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 02 грудня 2016 року № 126 Комісією складено опис ідентифікованих корупційних ризиків, чинників корупційних ризиків та можливих наслідків корупційного правопорушення чи правопорушення пов’язаного з корупцією та підготовлено пропозиції щодо заходів із усунення (зменшення) рівня виявлених корупційних ризиків (додаються) .

Перший заступник голови обласної ради

голова комісії з оцінки корупційних

ризиків у обласній раді Неоніла АНДРІЙЧУК

Додаток 1

до звіту за результатами

оцінки корупційних ризиків

у діяльності обласної ради

**ОПИС**

**ідентифікованих корупційних ризиків у діяльності обласної ради,**

**чинники корупційних ризиків та можливі наслідки корупційних правопорушень чи правопорушень, пов’язаних з корупцією**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Ідентифікований корупційний ризик | Опис корупційного ризику | Чинники корупційного ризику | Можливі наслідки корупційного правопорушення чи правопорушення, пов’язаного з корупцією |
| Відсутність врегульованої процедури обробки повідомлень осіб, які надають допомогу в запобіганні і протидії корупції | Неврегульованість процедури щодо обробки повідомлень про корупцію може спричинити неефективний розгляд таких повідомлень, спонукати посадових осіб обласної ради до приховування, знищення повідомлень, передачі неналежним виконавцем з метою затягування строків його розгляду | Відсутність внутрішнього механізму обробки повідомлень про корупцію | Притягнення посадових осіб до відповідальності, втрата репутації, судові процеси |
| Відсутність контролю за допороговими закупівлями | Відсутність контролю за допороговими закупівлями (закупівлями, що не перевищують визначені Законом України «Про публічні закупівлі» межі) | Особиста зацікавленість, зацікавленість в задоволенні інтересів третіх осіб | Можливість вчинення правопорушення, пов’язаного з корупцією, втрата репутації обласної ради, фінансові втрати, судові процеси |
| Недоброчесність посадових осіб та осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування під час декларування | Можливість виникнення недоброчесності осіб щодо несвоєчасного подання або не подання декларації особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, або повідомлення про суттєві зміни в майновому стані | Відсутність достатніх знань антикорупційного законодавства; приховування інформації; власна зацікавленість; внесення недостовірних даних | Притягнення посадових осіб до відповідальності |
| Можливість втручання у діяльність конкурсної комісії третіх осіб з метою впливу на прийняття нею рішень, надання членом конкурсної комісії переваги конкретному кандидату, зокрема у зв’язку з особистою зацікавленістю в результатах відбору | Ризики, пов’язані з можливим виникненням конфлікту інтересів під час розгляду кандидатів на призначення керівниками комунальних закладів | Відсутність достатніх знань антикорупційного законодавства; конфлікт інтересів; волевиявлення самої особи; зацікавленість у матеріальних благах | Притягнення посадових осіб до відповідальності, втрата репутації обласної ради |
| Недоброчесність та/або особистий інтерес посадової особи місцевого самоврядування під час здійснення своїх посадових обов’язків | Порушення порядку і термінів розгляду депутатських звернень посадовими особами виконавчого апарату обласної ради | Нездійснення аналізу відповідності добросовісності особи, яка наділяється відповідним правом. Відсутність системи дієвого контролю за станом розгляду звернень депутатів посадовими особами виконавчого апарату обласної ради | Втрата репутації обласної ради, задоволення інтересів третіх осіб, завдання матеріальної шкоди |
| Розголошення працівниками інформації, що має обмежений доступ | Можливість розголошення працівниками обласної ради інформації з обмеженим доступом | Відсутність дієвого контролю за доступом працівників обласної ради до інформації з обмеженим доступом | Притягнення посадових осіб до відповідальності, втрата репутації обласної ради, судові процеси |
| Недоброчесністьта /або особистісний інтерес посадової особи місцевого самоврядування, яка працює у виконавчому апараті обласної ради та готує проекти відповідей на заяви, звернення громадян або юридичний осіб | Неправомірна відмова у наданні інформації за інформаційними запитами відповідно до процедур доступу до публічної інформації | Відсутність дієвого контролю за наданням інформації за інформативними запитами | Втрата репутації обласної ради, задоволення інтересів третіх осіб, завдання матеріальної шкоди |

Секретар комісії з оцінки корупційних

ризиків у обласній раді Валентина ЛЮДВІК

Додаток 2

до звіту за результатами

оцінки корупційних ризиків

у діяльності обласної ради

**ТАБЛИЦЯ**

**оцінених корупційних ризиків та заходів щодо їх усунення**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Корупційний ризик | Пріоритетність корупційного ризику (низька/ середня/ висока) | Заходи щодо усунення корупційного ризику | Особа (особи), відповідальна (і) за виконання заходу | Строк виконання заходів щодо усунення корупційного ризику | Ресурси для впровадження заходів | Очікувані результати |
| Відсутність врегульованої процедури обробки повідомлень осіб, які надають допомогу в запобіганні і протидії корупції | низька | Розробка порядку обробки повідомлень про корупцію, що надходять до обласної ради | Комісія з оцінки корупційних ризиків, уповноважений з питань запобігання та виявлення корупції. | ІІ півріччя року | не потребує | Мінімізація корупційного ризику, врегулювання процедури обробки повідомлень про корупційні та пов’язані з корупцією правопорушення |
| Відсутність контролю за допороговими закупівлями | низька | Здійснення моніторингу цінових пропозицій при здійсненні допорогових закупівель | Відділ фінансово-господарського забезпечення. | Постійно (при здійсненні допорогових закупівель) | не потребує | Вибір оптимальних цінових пропозицій |
| Можливість виникнення недоброчесності осіб щодо несвоєчасного подання або не подання декларації особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, або повідомлення про суттєві зміни в майновому стан | низька | Ознайомлення працівників виконавчого апарату із діючими нормами антикорупційного законодавства; підвищення обізнаності працівників щодо правил заповнення декларацій | Уповноважений з питань запобігання та виявлення корупції | Березень – квітень 2020-2022 років, протягом року | не потребує | Усунення (мінімізація) порушення вимог фінансового контролю |
| Можливість втручання у діяльність конкурсної комісії третіх осіб з метою впливу на прийняття нею рішень, надання членом конкурсної комісії переваги конкретному кандидату, зокрема у зв’язку з особистою зацікавленістю в результатах відбору | низька | 1. запровадження детального оформлення протоколів засідань конкурсної комісії з обов’язковим зазначенням мотивів (обґрунтування) прийнятого рішення.  2. розроблення пам’ятки щодо повідомлення членом конкурсної комісії про конфлікт інтересів  3. попередження членів конкурсної комісії про відповідальність за порушення Закону України «Про запобігання корупції» | 1.Управління з питань спільної власності і територіальних громад та економічного розвитку;  2.Уповноважений з питань запобігання та виявлення корупції | постійно | не потребує | Мінімізація проявів недоброчесності посадових осіб під час проведення конкурсу |
| Недоброчесність та/або особистий інтерес посадової особи місцевого самоврядування під час здійснення своїх посадових обов’язків | низька | Здійснення контролю за своєчасним розглядом звернень депутатів обласної ради посадовими особами виконавчого апарату ради | Відділ організаційного та кадрового забезпечення виконавчого апарату обласної ради | постійно | не потребує | Мінімізація корупційного ризику |
| Можливість розголошення працівниками обласної ради інформації з обмеженим доступом | висока | Розробка та затвердження нормативно-правового акту щодо порядку опрацювання інформації з обмеженим доступом | Відділ з питань документального забезпечення, протокольної роботи та звернення громадян | постійно | не потребує | Удосконалено порядок опрацювання інформації з обмеженим доступом |
| Неправомірна відмова у наданні інформації за інформаційними запитами відповідно до процедур доступу до публічної інформації | низька | Здійснення контролю за виконанням інформаційних запиті структурними підрозділами виконавчого апарату обласної ради | Відділ з питань документального забезпечення, протокольної роботи та звернення громадян | постійно | не потребує | Забезпечено здійснення контролю |

Секретар комісії з оцінки корупційних

ризиків у обласній раді Валентина ЛЮДВІК