**ПРОЄКТ**

**АНТИКОРУПЦІЙНА ПРОГРАМА**

**Хмельницької обласної ради на 2022 - 2025 роки**

**І. Засади загальної відомчої політики щодо запобігання та протидії корупції, заходи з їх реалізації, а також з виконання антикорупційної стратегії та державної антикорупційної програми**

Антикорупційна програма Хмельницької обласної ради на 2022 - 2025 роки (далі – Антикорупційна програма) розроблена відповідно до вимог законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про запобігання корупції», Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженої рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 02 грудня 2016 року № 126, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 28 грудня 2016 року за № 1718/29848, Порядку підготовки, подання антикорупційних програм на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції та здійснення їх погодження, затвердженого рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 08 грудня 2017 року № 1379, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 22 січня 2018 року за № 87/31539, Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03 листопада 2010 року № 996, Методичних рекомендації щодо підготовки антикорупційних програм органів влади, затверджених рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 19 січня 2017 року № 31.

Відповідно до статті 140 Конституції України, статті 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Хмельницька обласна рада є органом місцевого самоврядування, що представляє спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст, у межах повноважень, визначених Конституцією України, Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» та іншими законами, а також повноважень, переданих їм сільськими, селищними, міськими радами.

Метою Антикорупційної програми є створення в обласній раді ефективної системи запобігання корупції в усіх сферах її діяльності, подальше впровадження механізмів прозорості, відкритості, зниження корупційних ризиків у діяльності обласної ради, доброчесності посадових осіб місцевого самоврядування, виконавчого апарату обласної ради та депутатів обласної ради.

Загальна відомча політика обласної ради щодо запобігання та протидії корупції базується на принципах верховенства права і закону, пріоритету прав і свобод людини і громадянина, відкритості і прозорості діяльності, удосконалення внутрішньої організації системи запобігання і протидії корупції, участі посадових осіб та депутатів обласної ради у формуванні та реалізації антикорупційних процедур, невідворотності відповідальності за вчинення корупційних та пов’язаних з корупцією правопорушень.

Загальна відомча політика обласної ради щодо запобігання та протидії корупції полягає у виявленні основних причин порушення антикорупційного законодавства (а також неефективних заходів управління, прогалин у правовому регулюванні діяльності підрозділів виконавчого апарату обласної ради), розробці та затвердженні ефективного внутрішнього механізму усунення або мінімізації корупційних чинників.

Таким чином, заходами з реалізації загальної відомчої політики щодо запобігання та протидії корупції у сфері діяльності обласної ради є:

* забезпечення належного рівня знань антикорупційного законодавства посадовими особами обласної ради шляхом проведення організаційної та роз’яснювальної роботи із запобігання, виявлення і протидії корупції (у тому числі проведення семінарів, навчань);
* заходи щодо виявлення конфлікту інтересів та його врегулювання, контролю за дотримання вимог законодавства щодо врегулювання конфлікту інтересів ;
* здійснення внутрішнього контролю щодо своєчасного подання декларацій депутатами обласної ради, посадовими особами обласної ради та особами, які раніше працювали та мали статус посадової особи обласної ради;
* забезпечення дотримання обмежень щодо використання службових повноважень, одержання подарунків та неправомірної вигоди, сумісництва, суміщення з іншими видами діяльності, обмеження спільної роботи близьких осіб;
* створення прозорої системи з добору кадрів та забезпечення прозорості у діяльності обласної ради;
* здійснення контролю за додержанням посадовими особами обласної ради вимог етичних норм поведінки;
* організація проведення спеціальної перевірки щодо осіб, які претендують на зайняття посади, пов’язаної з виконанням функцій місцевого самоврядування;
* проведення правового аналізу проектів нормативно-правових та інших актів обласної ради щодо наявності корупційних ризиків та відповідності їх законодавству;
* проведення службових розслідувань та вжиття заходів щодо притягнення до відповідальності осіб, винних у вчиненні корупційних або пов’язаних з корупцією правопорушень, повідомлення про такі випадки спеціально уповноважених суб’єктів у сфері протидії корупції;
* забезпечення конфіденційності інформації про осіб, які добросовісно повідомляють про можливі факти корупційних або пов’язаних з корупцією правопорушень, факти підбурення їх до вчинення корупційних правопорушень;
* забезпечення доступу до публічної інформації, дотримання принципів відкритості, прозорості та неупередженості під час висвітлення інформації про діяльність обласної ради на її офіційному веб-сайті;
* проведення серед посадових осіб виконавчого апарату обласної ради, депутатів обласної ради, які негативно впливають на виконання функцій місцевого самоврядування та здійсненні оцінки щодо наявності корупційної складової;
* взаємодія зі спеціально уповноваженими суб’єктами у сфері протидії корупції;
* інші заходи щодо запобігання корупції, передбачені чинним законодавством України.

 Строк дії Антикорупційної програми Хмельницької обласної ради на 2022-2025 роки - від часу її затвердження до 31.12.2025 року.

**ІІ. Оцінка корупційних ризиків у діяльності обласної ради, причини, що їх породжують та умови, що їм сприяють**

Одним із основних напрямів діяльності у сфері запобігання та протидії корупції є виявлення корупційних ризиків, які можуть виникати в роботі обласної ради, а також врегулювання умов та причин їх виникнення.

Відповідно до рішення Національного агентства з питань запобігання корупції від 02 грудня 2016 року № 126, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 28 грудня 2016 року за № 1718/29848 «Про затвердження Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади» та Методологічних рекомендацій щодо підготовки антикорупційних програм органів влади, затверджених Національним агентством з питань запобігання корупції від 19 січня 2017 року № 31, рішенням Хмельницької обласної ради від 24 травня 2017 року № 56-13/2017 (зі змінами) створено Комісію з оцінки корупційних ризиків у Хмельницькій обласній раді та затверджено Положення про неї.

Оцінювання корупційних ризиків у діяльності обласної ради проводиться Комісією з оцінки корупційних ризиків у Хмельницькій обласній раді, що діє на підставі Положення (затвердженого рішенням сесії обласної ради від 24 травня 2017 року № 56/13/2017) та сектором з питань запобігання та виявлення корупції виконавчого апарату Хмельницької обласної ради, що діє на підставі Положення про сектор з питань запобігання корупції в Хмельницькій обласній раді, яке затверджено головою обласної ради від 08.05.2021 року.

Для виконання поставлених завдань складено робочий план оцінювання корупційних ризиків у діяльності обласної ради. Комісією з оцінки корупційних ризиків виконано всі заплановані робочим планом заходи з проведення оцінки корупційних ризиків, а саме:

- визначено джерела отримання інформації, необхідні для проведення ідентифікації корупційних ризиків;

- визначено коло осіб, відповідальних за проведення ідентифікації корупційних ризиків;

- ідентифіковано корупційні ризики;

- визначено методи та способи оцінки корупційних ризиків;

- проведено оцінку корупційних ризиків.

Оцінювання корупційних ризиків здійснюється за критеріями ймовірності виникнення ідентифікованих корупційних ризиків на наслідків корупційного правопорушення чи правопорушення пов’язаного з корупцією.

За результатами оцінки корупційних ризиків комісією з оцінки корупційних ризиків в обласній раді складено звіт, який включає: опис ідентифікованих корупційних ризиків у діяльності обласної ради; чинники корупційних ризиків та можливі наслідки корупційних правопорушень чи правопорушень, пов’язаних з корупцією; пропозиції щодо запобігання та заходів з усунення корупційних ризиків; осіб, відповідальних за виконання заходів; строки виконання заходів з усунення корупційних ризиків та необхідні ресурси (додається).

**ІІІ. Заходи щодо усунення виявлених корупційних ризиків, особи, відповідальні за їх виконання, строки та необхідні ресурси**

Заходи щодо усунення виявлених корупційних ризиків полягають у визначенні механізмів протидії та запобігання корупційним ризикам, містять пропозиції щодо шляхів їх реалізації та спрямовані на ліквідацію або мінімізацію умов (причин виникнення корупційних ризиків).

Перелік заходів щодо усунення (мінімізації) корупційних ризиків, строки їх виконання та відповідальні особи, ресурси та очікуванні результати наведено у додатку до Антикорупційної програми.

**ІV. Навчання та заходи з поширення інформації**

**щодо програм антикорупційного спрямування**

Для забезпечення проведення серед посадових осіб обласної ради організаційної та роз’яснювальної роботи з питань запобігання, виявлення і протидії корупції здійснюватиметься роз’яснювальна робота відповідно до плану заходів щодо запобігання корупції серед посадових осіб Хмельницької обласної ради на 2022-2025 роки. Сектором з питань запобігання та виявлення корупції скеровується посадові осіби на навчання і тренінги щодо запобігання та врегулювання конфлікту інтересів. Систематично, але не рідше одного разу на півріччя, в апараті обласної ради проводитимуться навчання з питань запобігання корупційним проявам з урахуванням актуальних тем:

- правові засади запобігання та протидії корупції;

- запобігання та врегулювання конфлікту інтересів;

- етика поведінки посадової особи місцевого самоврядування як засіб запобігання та протидії корупції;

- е-декларування: порядок заповнення, зміни в законодавстві, що стосується декларування;

- повідомлення про корупцію, правовий статус викривача.

Для новопризначених працівників, на яких поширюється дія Закону України «Про запобігання корупції», передбачається проведення вступного інструктажу з питань запобігання і протидії корупції, основних положень антикорупційного законодавства і правил етичної поведінки.

Передбачається також участь посадових осіб обласної ради в конференціях, круглих столах, семінарах та інших заходах з питань запобігання і протидії корупції, що проводяться в Україні.

Забезпечення поширення актуальної інформації щодо змін законодавства у сфері запобігання та протидії корупції, доведення до відома посадових осіб та депутатів обласної ради роз’яснень нормативно-правових актів антикорупційного спрямування та заходів Антикорупційної програми, а також на офіційному веб-сайті обласної ради в розділі «Запобігання корупції».

Надання консультацій та методичної допомоги з питань електронного декларування працівникам виконавчого апарату, керівникам комунальних закладів та депутатам обласної ради.

Обов’язок забезпечення проведення серед посадових осіб виконавчого апарату, керівників комунальних закладів та депутатів обласної ради організаційної та роз’яснювальної роботи з питань запобігання і протидії корупції, впродовж дії Антикорупційної програми покладається на сектор з питань запобігання та виявлення корупції виконавчого апарату обласної ради.

**V. Процедури щодо моніторингу, оцінки виконання**

**та періодичного перегляду Антикорупційної програми**

Сектор з питань запобігання та виявлення корупції в обласній раді спільно з постійною комісією обласної ради з питань правової політики, регламенту, депутатської діяльності та етики, свободи слова та комунікацій і Комісією з оцінки корупційних ризиків у діяльності обласної ради, створеною рішенням обласної ради від 24 травня 2017 року №56-13/2017 (зі змінами), забезпечують контроль за виконанням заходів, передбачених Антикорупційною програмою, а також здійснюють моніторинг впровадження цих заходів.

Моніторинг виконання Програми проводиться за такими показниками:

* досягнення в результаті виконання Програми цілей і завдань, визначених для кожного заходу;
* повнота охоплення, рівень заінтересованості та задоволення потреб цільової аудиторії у результаті діяльності, що провадиться в рамках виконання Програми (реалізація заходів).

Упродовж 5 (п’яти) робочих днів після виконання кожного із запланованих заходів Антикорупційної програми відповідальний виконавець заходу подає інформацію сектору з питань запобігання та виявлення корупції виконавчого апарату Хмельницької обласної ради. Сектор аналізує зазначену інформацію, готує щоквартальний звіт про виконання заходів Антикорупційної програми та подає його на розгляд постійної комісії з питань правової політики, регламенту, депутатської діяльності та етики, свободи слова та комунікацій. При цьому аналізується повнота виконання, своєчасність та ефективність виконання кожного заходу Антикорупційної прогрими.

Антикорупційна програма переглядається комісією:

-у разі нових корупційних ризиків;

-у разі встановлення за результатами оцінки виконання Антикорупційної програми недієвості визначених нею заходів;.

-у разі внесенні змін у законодавстві.

Обов’язковою підставою перегляду Антикорупційної програми є затвердження антикорупційної стратегії та державної програми з її реалізації у місячний строк після затвердження Кабінетом Міністрів України державної програми з реалізації антикорупційної стратегії.

Ведення обліку, аналізу та узагальнення інформації, яка отримана під час заходів моніторингу, а також щоквартальна оцінка результатів проведених заходів, передбачених Програмою, здійснюється сектором з питань запобігання та виявлення корупції виконавчого апарату обласної ради. На основі моніторингу визначаються причини неефективності чи недостатньо ефективного виконання програми та пропонуються заходи, необхідні для поліпшення організації виконання.

Антикорупційна програма переглядається у разі ідентифікації нових корупційних ризиків, внесення змін до законодавства, надання Національним агентством з питань запобігання корупції пропозицій щодо удосконалення (конкретизації) положень програми.

Індикаторами виконання Програми є повнота, своєчасність та ефективність виконання.

Завідувач сектору з питань запобігання

та виявлення корупції виконавчого

апарату обласної ради Сергій ПОЛУГАР

ПРОЄКТ

Додаток

до Антикорупційної програми

Хмельницької обласної ради

на 2022-2025 роки

ЗВІТ

за результатами оцінки корупційних ризиків

у діяльності Хмельницької обласної ради

Комісією, відповідно до вимог Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженої рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 02 грудня 2016 року № 126, зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 28 грудня 2016 року за № 1718/29848, ідентифіковано корупційні ризики в діяльності обласної ради, здійснено опис та проведено їх оцінку.

При ідентифікації корупційних ризиків у діяльності обласної ради здійснювалося вивчення та аналіз організаційної структури обласної ради, положень про структурні підрозділи виконавчого апарату обласної ради, діяльності постійних комісій обласної ради, фінансово-господарської діяльності, управління персоналом, проведення процедури закупівель, дотримання вимог, заборон та обмежень, установлених Законом України «Про запобігання корупції», інших питань, що виникають в діяльності обласної ради.

Джерелами інформації для ідентифікації корупційних ризиків були нормативно-правові акти, рішення сесії обласної ради, розпорядження голови обласної ради, положення про структурні підрозділи, посадові інструкції працівників, інші документи та інформація щодо усунення корупційних ризиків.

З урахуванням повноважень, завдань, які передбачені у діяльності обласної ради, комісія ідентифікувала та оцінила такі корупційні ризики:

1. вплив з боку посадових осіб або інших осіб з метою сприяння прийняттю на службу в органах місцевого самоврядування осіб, у тому числі близьких;
2. недоброчесність членів конкурсних комісій;
3. прийняття на посади осіб, які не відповідають установленим вимогам, або таких які подали недостовірні відомості у зв’язку із відсутністю законодавчого обов’язку проведення спеціальної перевірки;
4. дискреційні повноваження щодо затвердження та внесення змін до штатного розпису Хмельницької обласної ради;
5. імовірність впливу зацікавлених осіб та/або депутатів обласної ради на представників Хмельницької обласної ради в суді під час підготовки документів або безпосереднього представництва інтересів обласної ради в суді;
6. недоброчесність посадових осіб під час опрацювання запитів на публічну інформацію, звернень громадян;
7. вплив на посадових осіб під час прийняття та оформлення документів щодо нагородження держаними та урядовими нагородами, нагородами обласної ради;
8. недоброчесність посадових осіб під час організації роботи ведення кадрових питань (встановлення рангу, доплат, премій, відпусток);
9. недоброчесність посадових осіб під час висвітлення інформації про діяльність обласної ради;
10. відсутність контролю за вхідною кореспонденцією та її реєстрацією;
11. поділ предмета закупівлі на частини або зниження його вартості для уникнення проведення закупівлі Prozzoro;
12. недоброчесність посадових осіб, які входять до складу тендерного комітету та/або є уповноваженою особою з питань закупівель;
13. відсутність належного контролю за проведенням процедур закупівель в обласні раді;
14. неврахування депутатами під час голосування зауважень юридичного відділу;
15. неналежне здійснення контролю за діяльністю обласних комунальних закладів;
16. неналежне дотримання працівниками виконавчого апарату обласної ради норм антикорупційного та спеціального законодавства, що стосується подання декларації, врегулювання конфлікту інтересів, повідомлення конфлікту інтересів, повідомлення про зміни в майновому стані;
17. відсутність (недостатність) контролю за проведенням спеціальної перевірки стосовно осіб, які претендують на зайняття посад, що передбачають зайняття відповідального або особливо відповідального становища;
18. недоброчесність депутатів обласної ради при здійсненні депутатських повноважень;
19. приватний інтерес посадових осіб під час вирішення питання щодо використання бюджетних коштів;
20. приватний інтерес посадових осіб під час вирішення питання, пов’язаного з орендою та відчуженням комунального майна;
21. вплив з боку посадових осіб або інших осіб на членів конкурсної комісії під час проведення конкурсу з відбору кандидатів на зайняття вакантних посад керівників комунальних закладів;
22. недоброчесність посадових осіб, які здійснюють перевірку підприємств, установ, організацій, що перебувають у спільній власності Хмельницької обласної ради;
23. відсутність контролю за дотриманням законодавства щодо конфлікту інтересів у діяльності підприємств, установ, організацій, що перебувають у спільній власності Хмельницької обласної ради.

За результатами ідентифікації корупційних ризиків здійснено їх формальне визначення та проведено оцінку.

Відповідно до вимог пункту 1 розділу V Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженої рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 02 грудня 2016 року № 126 Комісією складено опис ідентифікованих корупційних ризиків, чинників корупційних ризиків та можливих наслідків корупційного правопорушення чи правопорушення пов’язаного з корупцією та підготовлено пропозиції щодо заходів із усунення (зменшення) рівня виявлених корупційних ризиків (додаються) .

Голова ради,

голова комісії з оцінки корупційних

ризиків у обласній раді Віолета ЛАБАЗЮК