



У К Р А Ї Н А
ХМЕЛЬНИЦЬКА ОБЛАСНА РАДА
ВОСЬМЕ СКЛИКАННЯ

ПРОТОКОЛ

пленарного засідання восьмої позачергової сесії

15 лютого 2022 року
14:20

м. Хмельницький
Будинок рад

ВСЬОГО ОБРАНО: 64 депутати.

ПРИСУТНІ: 49 депутатів (додаток 1).

ВІДСУТНІ: 15 депутатів.

ГОЛОВУЮЧА: **Віолета Лабазюк**, голова обласної ради.

РОБОЧА ПРЕЗИДІЯ: **Віолета Лабазюк**, голова обласної ради; **Володимир Гончарук**, перший заступник голови обласної ради; **Валентин Соколюк**, заступник голови обласної ради; **Сергій Гамалій**, голова обласної державної адміністрації.

Перед початком сесії головуюча повідомила, що головна тема порядку денного – це військова загроза з боку російського агресора, а тому реалізація положень Закону України «Про основи національного супротиву» є надзвичайно важливим й актуальним питанням як для області, так і для України в цілому. Адже усі розуміють, що тільки потужна армія та багаторівнева система безпеки на усіх її рівнях забезпечить загальну безпеку для усіх. Зазначила, що досить активну роботу проведено на спільному засіданні усіх постійних комісій і відповідно до попередньо сформованого порядку денного планується розглянути питання підтримання нової обласної програми «Територіальна

оборона на 2022 – 2024 роки», внесення змін до цільової програми захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру області і внесення відповідних змін до бюджету, якими передбачити виділення фінансового ресурсу щодо цих двох програм. Закликала всіх бути відповідальними й активними, а лідерів громад, у раз потреби, запитувати про найважливіші моменти з метою якомога правильного інформування мешканців територіальних громад про те, що наразі відбувається.

Головуюча також поінформувала, що восьму позачергову сесію скликано з метою всебічного сприяння процесам створення та виконання завдань за призначенням підрозділів територіальної оборони області, а також відповідно до статей 46 і 55 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», статей 21, 23 Регламенту Хмельницької обласної ради та листа голови Хмельницької обласної державної адміністрації від 14 лютого 2022 року.

Окрім цього, головуюча повідомила, що на пленарному засіданні восьмої позачергової сесії обласної ради зареєструвалося 49 депутатів – представництво, яке дозволяє розпочати роботу. Пленарне засідання оголошено відкритим.

/Звучить Державний Гімн України/

(Хвилина мовчання за загиблими воїнами, які віддали свої життя задля незалежності та територіальної цілісності України)

Головуюча також повідомила, що на пленарне засідання восьмої позачергової сесії обласної ради запрошено народних депутатів України, голову Хмельницької обласної державної адміністрації та його заступників, керівників структурних підрозділів облдержадміністрації, окремих установ й організацій обласного рівня, представників мас-медіа (додаток 2).

Вона також наголосила, що ведеться пряма трансляція засідання на офіційному сайті обласної ради.

З метою забезпечення організованого та якісного розгляду питань головуюча висловила прохання чітко дотримуватися усіх вимог статті 37 Регламенту обласної ради, у тому числі: висловлюватись обов'язково від мікрофонів, не виступати без дозволу головуючої, виступати з одного питання не більше двох разів, акцентувала, що запрошеним надається слово виключно за рішенням ради.

Депутати перейшли до затвердження порядку денного пленарного засідання восьмої позачергової сесії обласної ради.

СЛУХАЛИ:

Віолету Лабазюк, головуючи, яка повідомила, що до проекту порядку денного включено три питання: «Про обласну програму «Територіальна оборона на 2022 – 2024 роки», «Про внесення змін до Цільової програми захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру у Хмельницькій області на 2019 – 2023 роки», «Про внесення змін до обласного бюджету Хмельницької області на 2022 рік». Ці питання розглянуто на засіданнях шести постійних комісій та президії обласної ради.

Віолета Лабазюк,
головуюча

ПРОПОЗИЦІЯ:

Проект порядку денного із трьох питань прийняти за основу порядку денного пленарного засідання восьмої сесії.

ПРОПОЗИЦІЮ ПІДТРИМАНО:

за – 46

проти – 0

утримались – 0

не голосували – 2

Депутати обласної ради внесли пропозиції до порядку денного.

ВИСТУПИЛИ:

Оксана Бочкарьова, депутатка обласної ради (фракція «Слуга народу»), яка запропонувала включити до порядку денного питання «Про звернення депутатів обласної ради до мешканців області/громад щодо єдності, консолідації зусиль, підтримки загонів територіальної оборони та максимальному сприянню їхній розбудові».

Віолета Лабазюк,
головуюча

ПРОПОЗИЦІЯ:

Включити до порядку денного питання «Про звернення депутатів обласної ради до мешканців області/громад щодо єдності, консолідації зусиль, підтримки загонів територіальної оборони та максимальному сприянню їхній розбудові» (з ініціативи депутатки обласної ради *Оксани Бочкарьової*). Президія обласної ради рекомендувала не включати зазначене питання до проекту порядку денного.

ПРОПОЗИЦІЮ ВІДХИЛЕНО:

за – 25

проти – 0

утримались – 0

не голосували – 23

ВИСТУПИЛИ:

Аліна Коваль, депутатка обласної ради (фракція «Європейська Солідарність»), яка запропонувала включити до порядку денного питання «Про звернення депутатів Хмельницької обласної ради до президента України, Верховної Ради України, Кабінету Міністрів України, Ради національної безпеки та оборони України щодо основ національного спротиву (територіальної оборони)».

Віолета Лабазюк,
головуюча

ПРОПОЗИЦІЯ:

Включити до порядку денного питання «Про звернення депутатів Хмельницької обласної ради до президента України, Верховної Ради України, Кабінету Міністрів України, Ради національної безпеки та оборони України щодо основ національного спротиву (територіальної оборони)» (з ініціативи депутатки обласної ради *Аліни Коваль*). Президія обласної ради рекомендувала не включати зазначене питання до проекту порядку денного.

ПРОПОЗИЦІЮ ВІДХИЛЕНО:

за – 16

проти – 2

утримались – 1

не голосували – 29

Депутати обласної ради затвердили порядок денний пленарного засідання восьмої позачергової сесії обласної ради в цілому.

ПІДСУМКИ ГОЛОСУВАННЯ:

за – 46

проти – 0

утримались – 0

не голосували – 2

ПОРЯДОК ДЕННИЙ:

1. Про обласну програму «Територіальна оборона на 2022 – 2024 роки».
2. Про внесення змін до цільової програми захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру у Хмельницькій області на 2019 – 2023 роки.
3. Про внесення змін до обласного бюджету Хмельницької області на 2022 рік.

1. Про обласну програму «Територіальна оборона на 2022 – 2024 роки»

СЛУХАЛИ:

Віолету Лабазюк, голову обласної ради, яка повідомила, що шість постійних комісій підтримали запропонований проєкт рішення та рекомендували голові обласної державної адміністрації:

1. Доопрацювати текст програми, а саме:

- об'єднати терміни виконання заходів програми на 2022 – 2024 роки;
- передбачити заходи для укомплектування бригади територіальної оборони на загальну суму 3700 тис. грн, зокрема, майнові права на будівлю, визначення меж розташування в/ч бригади; огорожа (800,0 тис. грн), облаштування кімнати зберігання зброї (сигналізація) (1000,0 тис. грн), чергова частина, вузол зв'язку, РСО; піраміди – Міністерства оборони; реконструкція тепло-електро-водовідведення та водопостачання (1500,0 тис. грн); відеоспостереження (200,0 тис. грн); об'єктова сигналізація (200,0 тис. грн);
- передбачити заходи із зберігання зброї у військових частинах та приміщеннях поліції, які наразі не використовуються.

2. Розробнику Програми внести інші необхідні заходи, які потребують нагального вирішення, що не передбаченні у поданому проєкті програми.

3. До виконавців програми додати державний навчальний заклад Хмельницький центр професійно-технічної освіти «Сфери послуг» та квартирно-експлуатаційний відділ м. Хмельницький.

4. Рекомендувати обласній державній адміністрації при внесенні змін до обласного бюджету на 2022 рік передбачити кошти на фінансування заходів Програми.

Висновок комісії скеровано за належністю. Згідно з наданою відповіддю, висновок комісії враховано частково.

ВИСТУПИЛИ:

Валентин Бігус, командир військової частини А 7034, начальник штабу Хмельницької бригади територіальної оборони, який коротко доповів про стан справ в області, зокрема про те, що умовах загрози широкомасштабного вторгнення російського агресора та відповідно до Закону України «Про основи національного спротиву» прискореними темпами у державі та області зокрема розгортається система територіальної оборони. Він також акцентував увагу на тому, що стосується підрозділів та частин, які безпосередньо дислокуються на території Хмельницької області, узагальнивши умови для якісного функціонування частин і підрозділів та необхідності приведення їх у відповідний стан, зокрема облаштування кімнат зберігання зброї, налагодження роботи вузлів зв'язку, розгортання режимно-секретних органів.

Валентин Бігус відповів на запитання депутатів обласної ради: **Сергія Яковлева** (фракція ВО «Батьківщина») – щодо налагодження якісного інформування населення, наявний алгоритм та послідовність дій в умовах загрози життю та безпеці; **Юрія Смаля** (фракція «Команда Симчишина») – щодо законодавчого унормування застосування зброї у загонах територіальної оборони.

ВИСТУПИЛИ:

Сергій Гамалій, голова обласної державної адміністрації, який, насамперед, подякував за оперативне скликання позачергової сесії та розуміння, а також наголосив на етапах формування територіальної оборони в області, в тому числі її складової – створенні добровольчих формувань; закликав підтримати з цією метою ініціативу збільшення фінансування на запропоновані програми.

Галина Мельник, депутатка обласної ради (фракція «Команда Симчишина»), яка висловила занепокоєння політичною ситуацією у державі та обурилася з приводу того, що на восьмому році російсько-української війни лише зараз приймаються програми із територіальної оборони.

Віолета Лабазюк, голова обласної ради, зазначила,

що програма з підтримки територіальної оборони області завершила роботу у 2021 році, принагідно подякувала депутатському корпусу за виділені попередньо 2 млн 700 тис. грн, необхідних для укомплектування загонів територіальної оборони області.

Микола Мельничук, голова Старокостянтинівської міської територіальної громади, який коротко зазначив, що оскільки місто Старокостянтинів вважається військовим містом із потужним потенціалом, тому батальйон територіальної оборони тут потрібен у першу чергу. Однак є питання щодо об'єкта, який відповідає вимогам для забезпечення батальйону тероборони всім необхідним, йдеться про приміщення колишнього військового радгоспу на танковому полігоні. Однак у ході реформування його було передано на інше міністерство й відповідно виникла заборгованість перед суб'єктами, які обробляли там землю, а саме: склалася, відповідно до рішень суду, заборгованість у сумі 2 млн 500 тис. гривень. Він також акцентував, що якщо цю суму відшкодувати, то об'єкт можна повернути у державну власність, тому звернувся до депутатського корпусу із проханням терміново врегулювати це питання.

Олег Лукашук, депутат обласної ради (фракція ВО «Батьківщина»), який зазначив про те, що є мобілізаційні резерви, які в першу чергу потрібно залучити до загонів територіальної оборони, та важливість наявності у будь-якій ситуації засобів зв'язку і комунікації з громадянами.

Сергій Яковлев, депутат обласної ради (фракція ВО «Батьківщина»), який запропонував надати слово керівнику громадської організації Валерію Лескову.

Віолета Лабазюк,
головуюча

ПРОПОЗИЦІЯ:

Надати слово керівнику громадської організації Валерію Лескову (з ініціативи депутата обласної ради Сергія Яковлева).

ПРОПОЗИЦІЮ ПІДТРИМАНО:

за – 44

проти – 0

утримались – 0

не голосували – 5

ВИСТУПИЛИ:

Валерій Лєсков, представник місцевої громадської організації, який наголосив на важливості системи територіальної оборони краю та необхідності негайного вироблення алгоритму дій. Зазначив, що це складне й необхідне питання, яке потребувало вирішення ще вчора. Він також зазначив про необхідність укомплектування особового складу резерву, надання методичної допомоги територіальній оборони, зазначивши, що до руху опору нині ввійшли учасники російсько-української війни із наявним бойовим досвідом. Наголосив на важливості організації і взаємодії із застосуванням засобів зв'язку в інтенсивному порядку, резюмувавши, що всі мають знати, що робити в тій чи іншій ситуації у період військового стану.

ВИРІШИЛИ:

за – 47

проти – 0

утримались – 0

не голосували – 2

*(результати поіменного
голосування додано)*

Проект рішення «Про обласну програму «Територіальна оборона на 2022 – 2024 роки» прийняти як рішення ради.

(Рішення № 1-8/2022 додано)

2. Про внесення змін до цільової програми захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру у Хмельницькій області на 2019 – 2023 роки

СЛУХАЛИ:

Віолету Лабазюк, головуєчу, яка повідомила, що шість постійних комісій та президія обласної ради підтримали запропонований проект рішення.

Разом з тим, рекомендували обласній державній адміністрації внести зміни до програми:

1) у додатку до рішення «Заходи і завдання

з виконання цільової програми захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру у Хмельницькій області на 2019 – 2023 роки» передбачити фінансування на 2022 рік у розмірі 100 тис. грн на виконання пункту 9 «Заходи з організації навчання населення правилам безпеки життєдіяльності та діям в умовах виникнення надзвичайних ситуацій»;

2) передбачити фінансування (орієнтовно в розмірі 4000 тис. грн) на проведення модернізації системи оповіщення;

3) передбачити фінансування на облаштування місць для тимчасового перебування осіб з окупованих територій.

Висновки комісії скеровано за належністю. Згідно з наданою відповіддю, висновок комісії враховано частково.

ВИСТУПИЛИ:

Володимир Панасюк, начальник управління цивільного захисту населення Хмельницької облдержадміністрації, який коротко інформував про роль та значення цільової програми захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру в області та відповів на запитання депутата обласної ради **Юрія Смаля** (фракція «Команда Симчишина»).

Володимир Гончарук, перший заступник голови обласної ради, який зазначив про те, що оскільки є різні невтішні повідомлення про наступи російської армії на Україну, є потреба негайного прийняття низки рішень, зокрема щодо термінового налагодження плану подальшої комунікації з громадянами, адже пересічні мешканці досі не володіють вичерпною інформацією про те, що потрібно робити у разі небезпеки, куди бігти і де шукати укриття. Висловив сподівання на те, що відповідні органи володіють достатньою інформацією про те, як діяти у разі виникнення надзвичайної ситуації. Запевнив, що наразі депутати готові підтримувати ініціативи, які мають заспокоїти мешканців області про готовність до різного роду надзвичайних ситуацій.

Аліна Коваль, депутатка обласної ради (фракція «Європейська Солідарність»), яка зауважила про те,

що ще в січні були повідомлення про загрозливу ситуацію в Україні, а нині вже середина лютого, однак навіть вона не володіє повною картиною про те, що робити у разі небезпеки для життя. Закликала негайно розробити усі необхідні заходи для якнайширшого інформування населення як діяти у разі надзвичайної ситуації.

Василь Сидор, міський голова Славутської територіальної громади, який зазначив, що на території його громади є надзвичайно важливі і стратегічні об'єкти, які потребують посиленої державної охорони. Він також наголосив на недостатньому фінансуванні громади, аргументувавши необхідність вирішення їх за рахунок коштів, які надходять до держбюджету від діяльності, до прикладу, атомної станції. Ці питання потребують негайного врегулювання на законодавчому рівні.

Віолета Лабазюк, голова обласної ради, також акцентувала на тому, що ці питання потребують врегулювання на законодавчому рівні, тому у подальшому необхідно виробити спільно із депутатами різних рівнів узгоджене звернення до вищих органів влади для його вирішення.

ВИРІШИЛИ:
за – 46
проти – 0
утримались – 0
не голосували – 3
(результати поіменного
голосування додано)

Проект рішення «Про внесення змін до цільової програми захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру у Хмельницькій області на 2019 – 2023 роки» прийняти як рішення ради.

(Рішення № 2-8/2022 додано)

3. Про внесення змін до обласного бюджету Хмельницької області на 2022 рік

СЛУХАЛИ:

Віолету Лабазюк, головуєчу, яка повідомила, що шість постійних комісій підтримали запропонований проект рішення. Разом з тим, рекомендували голові облдержадміністрації передбачити в проекті рішення додаткові кошти для виконання заходів цільової програми захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру у Хмельницькій

області на 2019 – 2023 роки в сумі 100,0 тис. гривень на виконання пункту 9 «Заходи з організації навчання населення правилам безпеки життєдіяльності та діям в умовах виникнення надзвичайних ситуацій».

Висновки комісії скеровано за належністю. Згідно з наданою відповіддю, висновок комісії враховано.

ВИРІШИЛИ:
за – 46
проти – 0
утримались – 0
не голосували – 3
(результати поіменного
голосування додано)

Проект рішення «Про внесення змін до обласного бюджету Хмельницької області на 2022 рік» прийняти як рішення ради.

(Рішення № 3-8/2022 додано)

Депутати записалися на виступ.

ВИСТУПИЛИ:

Аліна Коваль, депутатка обласної ради (фракція «Європейська Солідарність»), яка озвучила текст звернення щодо виконання Закону України «Про основи національного спротиву», який, на її думку, може бути проваленим. Зазначила, що уряд запланував рекордні доходи місцевих бюджетів на 2022 рік, але їх виконання вже йде із відхиленнями. Проблем більше, як можемо уявити, однак зараз на місцеві бюджети додатково впадуть невластиві їм видатки, адже коштів не вистачає навіть на виконання базових програм, тому плани ризикують бути проваленими. А що робити якщо раптом вже розпочнеться війна? У місцевих бюджетах наразі недостатньо коштів для фінансування створення бригад територіальної оборони.

Особливо кризова ситуація склалася на рівні районів. Промовець зазначила, що у районних бюджетах недостатньо коштів навіть на власне утримання. Резюмувала, що неналежна організація територіальної оборони ризикують бути проваленою.

Запропонувала шляхи вирішення цих проблем, як-от:

потреба негайного внесення змін у державний бюджет, виділивши кошти на організацію територіальної оборони на місцях. Зазначила, що у цьому процесі об'єднати зусилля мають всі, виключивши будь-яку політичну складову.

Вона також звернулася до керівництва держави з пропозицією вилучити практику використання політично вмотивованого кримінального переслідування опозиції. Адже органи влади, місцевого самоврядування та громадянського суспільства мають працювати в унісон, бо лише об'єднаними можна стримати навалу ворога.

Акцентувала на питаннях обороноздатності країни в цілому, зазначивши, що саме певна розбалансованість, нерішучість та непродумані кроки влади, бажання зіграти на амбіціях закінчити війну якнайшвидше однозначно не принесуть Україні ні миру, ні процвітання. Подякувала міжнародним партнерам за надання військової та економічної допомоги у питанні підвищення обороноздатності України.

Запропонувала внести зміни до держбюджету і спрямувати 50 млрд гривень на оборонні заходи; терміново доукомплектувати всі бригади та забезпечити їх матеріально; повернути практику короткотермінових контрактів в армії; наповнити стратегічні запаси харчового, медичного, технічного та інших видів забезпечення, в т.ч. фінансового державного замовлення; внести зміни до державного бюджету з метою передбачення співфінансування для потреб розгортання загонів територіальної оборони.

Закликала керівників парламентських фракцій повернути тих, хто так швидко виїхав з України, у стіни Верховної Ради для негайного прийняття відповідних рішень. Капітуляція і прийняття умов РФ не принесе Україні мир, – акцентувала вона. Висловила сподівання, що у разі потреби, усі, хто в цьому залі знає, хто ворог, і готові об'єднатися проти нього з усією можливою силою.

Оксана Бочкарьова, депутатка обласної ради (фракція «Слуга народу»), яка озвучила текст звернення до мешканців області, в якому йдеться про те, що на кордонах країни склалася загрозлива ситуація,

адже Російська Федерація накопичує війська та техніку, російська влада погрожує Україні та Європі. Запевнила, що влада докладатиме максимум зусиль задля врегулювання конфліктної ситуації дипломатичним шляхом, веде різного роду перемовини на найвищому рівні з усіма світовими лідерами, оскільки наша держава хоче миру, хоче сісти за стіл перемовин і вести конструктивний діалог, проте, не готова поступатися будь-якими державними інтересами. Акцентувала, що в тексті звернення йдеться також й про те, що депутати обласної ради повністю підтримують зусилля президента України Володимира Зеленського, вітчизняних дипломатів та захисників Збройних Сил України, закликавши всі політичні сили до єдності та консолідації зусиль для спільного протистояння тиску з боку російського агресора, а також закликала не розхитувати суспільно-політичну ситуацію всередині країни. Також промовець звернулася до жителів області із закликом не поширювати панічні настрої, чутки та російську пропаганду, не піддаватися на інформаційно-психологічні атаки, не підігравати агресору, зазначивши, що спокій громадян допоможе владі, дипломатам і силовикам гідно виконувати свою роботу із захисту держави та українців. Вона закликала вірити в армію, воїнів, які мають достатньо сил і засобів, відповідний бойовий досвід, щоб, у разі потреби, відстояти нашу державу. Українське військо зараз найбільш потужне з 2014 року, а коаліція партнерів, які надіють підтримку Україні, – найширша з моменту оголошення незалежності України. Вона також висловила прохання підтримати загони територіальної оборони та сприяти їхній розбудові. Водночас громадяни мають продовжувати працювати, не змінювати свій звичний спосіб життя, що забезпечить нормальну економічну ситуацію.

ВИСТУПИЛИ:

Михайло Посітко, міський голова м. Кам'янець-Подільський, який висловив позицію і побоювання кам'янчан, які переживають з приводу загрозливої ситуації на кордонах України. Також зупинився на суспільно-політичній ситуації, яка наразі склалася у громаді, зокрема щодо неможливості фінансування програми територіальної оборони, зазначивши, що попри те, що батальйон тероборони забезпечено приміщенням, однак бюджет територіальної громади міста досі

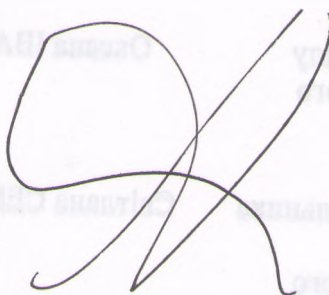
не затверджено. Акцентував увагу, що бюджетне питання пройшло усі відповідні процедури, однак досі не досягнуто компромісу і не прийнято відповідного рішення. Наголосив, що проєкт рішення щодо бюджету навіть не включається до порядку денного, що можна розцінювати як саботаж та зрив нормалізації життєзабезпечення міста. Поскаржився, що він як міський голова немає доступу до стратегічних об'єктів, про що неодноразово звертався до правоохоронних органів, однак питання залишається невирішеним. Користуючись нагодою, звернувся до всіх керівників політичних сил та правоохоронних органів з метою привернути увагу до цієї проблеми, адже кам'ячани стурбовані бездіяльністю певних політичних сил щодо сприяння негайному врегулюванню регіональної конфліктної суспільно-політичної ситуації. У контексті консолідації політичних сил перед зовнішнім ворогом закликав пам'ятати про наявність внутрішніх ворогів. Висловив готовність співпрацювати з усіма органами державної виконавчої влади.

Насамкінець головуєча, голова обласної ради **Віолета Лабазюк**, висловила вдячність депутатському корпусу за оперативну та конструктивну роботу, керівникам територіальних громад – за участь у пленарному засіданні, зазначивши, що лише у діалозі будується свідоме суспільство, а громадяни області, як ніколи раніше, потребують консолідації органів місцевого самоврядування та органів державної виконавчої влади. Головуюча повідомила, що питання порядку денного пленарного засідання восьмої позачергової сесії розглянуто.

Сесія обласної ради завершила свою роботу.

/Звучить Державний Гімн України/

Голова ради



Віолета ЛАБАЗІЮК