



УКРАЇНА
ХМЕЛЬНИЦЬКА ОБЛАСНА РАДА
СЬОМЕ СКЛИКАННЯ

РІШЕННЯ

від 17 лютого 2016 року № 38-4/2016

м.Хмельницький

Про звернення депутатів Хмельницької обласної ради до Президента України та Верховної Ради України щодо питання децентралізації у змінах до Конституції України

Розглянувши звернення фракції політичної партії «Об'єднання «Самопоміч», керуючись статтею 43 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», обласна рада

ВИРІШИЛА:

1. Звернутись до Президента України та Верховної Ради України щодо питання децентралізації у змінах до Конституції України (текст звернення додається).
2. Текст звернення оприлюднити на веб-сайті Хмельницької обласної ради.

Голова ради



М.Загородний

ЗВЕРНЕННЯ
депутатів Хмельницької обласної ради
до Президента України та Верховної Ради України
щодо питання децентралізації у змінах до Конституції України

Місцеві ради є безумовними прихильниками децентралізації, яка останнім часом декларується одним з пріоритетів державної політики в Україні. Децентралізація - це не тільки випробуваний часом та європейським досвідом шлях оптимізації публічного адміністрування, але й посилення впливу громадян на реалізацію своїх свобод.

Після Революції Гідності в Україні було проведено бюджетну децентралізацію, що дозволило суттєво збільшити доходи місцевих бюджетів; поступово відновлюються та розширюються права місцевого самоврядування; проводиться політика на укрупнення та формування спроможних громад.

Разом з тим, відверте занепокоєння викликають механізми, закладені у проекті змін до Конституції України (прийняті у першому читанні), які спотворюють ідею децентралізації і розпочинають зворотний відлік всім позитивним процесам, які здійснювались за останній час.

Зокрема, повноваження префекта зупиняти дію актів органів місцевого самоврядування створюють, по-перше, суттєві корупційні ризики, по-друге, роблять органи місцевого самоврядування повністю підконтрольними префектам. Так, запропонований механізм зупинки актів органів місцевого самоврядування призведе до того, що ці органи будуть змушені, де-факто, погоджувати всі свої акти з префектами.

Ще більше застережень викликає право Президента зупиняти «повноваження голови громади, складу ради громади, районної, обласної ради», яке може застосовуватися на невизначений строк і необмежену кількість разів. Якщо таке право потрібне Президенту для боротьби з сепаратизмом, то навіщо тоді уся правоохоронна система? По факту ж ця норма призведе до прямої залежності органів місцевого самоврядування від президентської вертикалі. Також її можна розцінювати як заочне звинувачення органів місцевого самоврядування у сепаратизмі.

Ми є громадянами України, ми працюємо на користь громад та нашої країни і тому категорично не підтримуємо ставлення до місцевих рад як до потенційних сепаратистів. В той же час для справжніх сепаратистів пунктом 18 Перехідних положень змін до Конституції запроваджуються «особливості здійснення самоврядування в окремих районах Донецької та Луганської області», які наразі є окупованими і підконтрольні ворогові.

Також велике занепокоєння викликає інститут «тимчасового державного уповноваженого», який у разі зупинення Президентом повноважень ради чи її голови буде одноосібно керувати усіма виконавчими органами місцевого самоврядування. Ми бачимо велику небезпеку в такому одноосібному «правлінні» через відсутність відповідальності «тимчасового уповноваженого» перед громадою – навіть за 2-3 місяці цей управлінець матиме змогу завдати суттєвої шкоди інтересам громади.

Зважаючи на вищевикладене, звертаємося до Президента України та Верховної Ради України припинити запланований експеримент над органами місцевого самоврядування України та відкликати зміни до Конституції України, що прийняті у першому читанні.

Натомість, закликаємо провести реальну конституційну реформу з децентралізації влади, якою, по-перше, необхідно зберегти конституційну цілісність та унітарність Української держави, а по-друге, створити реальні можливості для спроможного місцевого самоврядування і усунути ризики зловживання контролем за місцевою владою.

*Схвалено
на пленарному засіданні
четвертої сесії обласної ради
від 17 лютого 2016 року*