



УКРАЇНА

ХМЕЛЬНИЦЬКА ОБЛАСНА РАДА

СЬОМЕ СКЛИКАННЯ

РІШЕННЯ

від 21 квітня 2016 року № 26-5/2016

м. Хмельницький

Про виконання обласної
програми запобігання і протидії
корупції на період до 2015 року

Розглянувши подання Хмельницької обласної державної адміністрації та керуючись пунктом 16 частини першої статті 43 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», обласна рада

ВИРІШИЛА:

1. Звіт про виконання обласної програми запобігання і протидії корупції на 2015 рік взяти до відома (додається).
2. Рішення обласної ради від 05 грудня 2013 року № 14-18/2013 «Про обласну програму запобігання і протидії корупції на період до 2015 року» зняти з контролю.

Голова ради



М. Загородний

Додаток
до рішення обласної ради
від 21 квітня 2016 року
№ 28-5/RO16

З В І Т
про виконання програми запобігання і протидії корупції
на період до 2015 року (за відповідними пунктами)

№ з/п	Назва заходу	Термін виконання заходу	Результат виконання
1	2	3	4
1	Проведення моніторингу стану законності та правопорядку з урахуванням факторів, що сприяють загостренню корупційних проявів. За результатами аналізу статистичних показників та вивчення громадської думки, визначати причини і умови, що сприяють корупційним правопорушенням у сфері державної служби і місцевого самоврядування, для вироблення спільних дій з їх профілактики	2013-2015	<p>3 метою реалізації державної політики із запобігання та протидії корупції, профілактики та попередження причин і умов, які сприяють проявам корупції та іншим правопорушенням, Хмельницькою обласною державною адміністрацією у взаємодії із спеціально уповноваженими суб'єктами у сфері протидії корупції забезпечувалося виконання Програми запобігання і протидії корупції на період до 2015 року (далі – Програми).</p> <p>На підставі статті 2 Закону України «Про місцеві державні адміністрації» щодо забезпечення законності і правопорядку в межах відповідних територіальних одиниць, налагоджено взаємоінформування облдержадміністрації, правоохоронних органів та судів про правопорушення, які допущено державними службовцями та іншими особами, уповноваженими на виконання функцій держави.</p> <p>Здійснюється моніторинг та аналітичне супроводження стану виконання антикорупційного законодавства.</p>
2	Розглядати на засіданнях колегії обласної державної адміністрації за участю керівників правоохоронних органів, місцевих органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування, територіальних підрозділів міністерств та інших центральних органів виконавчої влади питання щодо ефективності роботи із запобігання і протидії корупції	2013-2015	<p>На засіданнях колегії облдержадміністрації та обласних нарадах систематично розглядалися питання ефективності взаємодії місцевих органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування та правоохоронних органів щодо посилення захисту прав і законних інтересів громадян, запобігання втратам держави і суспільства від дій правопорушників, усунення причин і умов, що сприяють корупції. Видано відповідні розпорядження та доручення голови облдержадміністрації, матеріали оприлюднено у засобах масової інформації.</p> <p>За підсумками розгляду на розширеному засіданні колегії питання</p>

1	2	3	4
			<p>«Про стан дотримання законодавства з питань запобігання і протидії корупції у Хмельницькій області» прийнято розпорядження голови облдержадміністрації від 30.04.2014 № 153/2014-р.</p> <p>13 липня 2015 року проведено обласну службову нараду за участю голови облдержадміністрації та керівників правоохоронних органів, органів військового управління області, структурних підрозділів обласної державної адміністрації, голів районних державних адміністрацій, голів районних рад, міських (міст обласного значення) голів щодо роботи органів виконавчої влади та місцевого самоврядування по забезпеченню обороноздатності, законності, правопорядку та боротьби з корупцією.</p>
3	<p>Визначення переліку посад державних службовців, працюючих у сферах з високим ризиком проявів корупції. Розробка комплексу превентивних заходів з метою виявлення конфлікту інтересів та запобігання вчиненню корупційних правопорушень серед вказаних посадовців</p>	2013-2015	<p>За інформацією структурних підрозділів облдержадміністрації, райдержадміністрацій, виконкомів міських (міст обласного значення) рад визначено посадові особи, на яких покладено обов'язки уповноважених осіб з питань запобігання та виявлення корупції.</p> <p>За результатами аналізу стану виконання антикорупційного законодавства визначено посади державних службовців, які працюють у сферах, де існує високий ризик прояву корупції, та процедурні заходи, що запобігатимуть корупційним проявам у процесі виконання ними службових обов'язків.</p> <p>Забезпечено виконання вимог законодавства щодо доступу до державної служби, зокрема проведення конкурсів на заміщення вакантних посад, спеціальних перевірок претендентів на зайняття посад, пов'язаних із виконанням функцій держави. Призначення на посади здійснювалося за умови позитивних висновків спеціальних перевірок.</p> <p>Виявлення та усунення умов, що спонукають до вчинення корупційних правопорушень, продовжують залишатися пріоритетними напрямками роботи. Насамперед, це стосується мінімізації ризиків у таких традиційно корупціогенних сферах діяльності, як проведення державних закупівель, конкурсів на заміщення вакантних посад, ліцензійні ради та комісії, робочі групи з розподілення бюджетних коштів, матеріальних ресурсів в органах державної влади. Найбільш сприятливими для вчинення корупційних правопорушень залишаються такі види діяльності як дозвільна (видача ліцензій, дозволів, погоджень, довідок тощо), контроль-наглядова (перевірки, ревізії, інспектування), розпорядження державними коштами та</p>

1	2	3	4
			<p>майном.</p> <p>З метою створення зручних і сприятливих умов отримання громадянами та суб'єктами господарювання адміністративних послуг, забезпечення реалізації заходів з дерегуляції підприємницької діяльності та з метою усунення передумов вчинення корупційних правопорушень під час здійснення адміністративних процедур, при всіх райдержадміністраціях області та виконкомках міських (міст обласного значення) рад працюють центри надання адміністративних послуг (ЦНАП).</p> <p>Упродовж 2015 року через місцеві центри надання адміністративних послуг надано 360,0 тис. адміністративних послуг, що майже втричі більше ніж за 2014 рік. З початку 2016 року – близько 30,0 тис. послуг.</p> <p>Середня кількість видів адміністративних послуг, що надаються через ЦНАПи, становить при райдержадміністраціях – 98, що на 8 більше, ніж на початок 2015 року; при виконкомках міських (міст обласного значення) рад – 174 послуги (збільшення на 44 послуги).</p> <p>Через ЦНАПи надаються адмінпослуги територіальних представництв Державної реєстраційної служби, Держгірпромнагляду, Держсанепідемслужби, Держземагенства, Державної архітектурно-будівельної інспекції, ДСНС України та Державної міграційної служби України.</p> <p>Станом на 10 лютого 2016 року усіма райдержадміністраціями та міськими (міст обласного значення) радами затверджено штатні розписи з урахуванням посад державних реєстраторів (2-3 одиниці в райдержадміністраціях, 3-5 – в містах обласного значення та 14 штатних одиниць – в обласному центрі).</p>
4	Забезпечити систематичне проведення прямих телефонних ліній «Суспільство проти корупції» за участю представників спеціально уповноважених суб'єктів у сфері прогидії корупції, визначених статтею 5 Закону України «Про засади запобігання і прогидії корупції»	2013-2015	<p>До 2015 року за участю фахівців обласних підрозділів Нацдержслужби, МВС, СБУ, Міндоходів та прокуратури області щомісяця проводились гарячі телефонні лінії «Суспільство проти корупції». Наразі ця практика не продовжується у зв'язку з реорганізацією обласних підрозділів Нацдержслужби.</p>
5	З метою посилення відомчого контролю за додержанням принципів прозорості та	2013-2015	<p>На веб-сторінці облдержадміністрації функціонує рубрика «Запобігання просям корупції», де розміщено інформаційно-аналітичні матеріали щодо</p>

1	2	3	4
	відкритості діяльності органів виконавчої влади забезпечити функціонування на офіційному веб-сайті облдержадміністрації рубрики «Запобігання проявам корупції»		виконання антикорупційного законодавства, про графіки прийому громадян керівництвом облдержадміністрації, прями телефонні лінії тощо. У громадських приймальнях, на офіційних веб-сайтах (сторінках) також оприлюднено графіки прийому громадян посадовими особами правоохоронних органів, номери контактних телефонів і «телефонів довіри».
6	Забезпечити систематичне проведення прямих телефонних ліній «Запитай у влади», під час яких громадяни мають можливість безпосередньо звернутись до керівництва облдержадміністрації та отримати відповіді чи роз'яснення з проблемних питань	2013-2015	Під час 20 прямих телефонних ліній «Запитай у влади», 66 особистих та 61 особистого виїзного прийому, проведених керівництвом облдержадміністрації у 2015 році, громадяни мали можливість безпосередньо звернутись до керівництва облдержадміністрації та отримати відповіді чи роз'яснення.
7	Забезпечити представництво у складі кадрових комісій та тендерних комітетах спеціалістів з питань запобігання і протидії корупції	2013-2015	Відповідно до Закону України «Про здійснення державних закупівель» у всіх райдержадміністраціях, виконавчих комітетах міських (міст обласного значення) рад та структурних підрозділах обласної державної адміністрації створено постійно діючі тендерні комітети (комітети з конкурсних торгів). До складу тендерних комітетів, згідно відповідних розпорядчих актів, включено осіб з урахуванням відсутності конфлікту інтересів членів тендерного комітету та їх неупередженості, у тому числі посадові осіб з економічного, юридичного, фінансового підрозділів, а також підрозділів, що займаються питаннями матеріально-технічного та інформаційного забезпечення.
8	Забезпечити виконання заходів, пов'язаних з функціонуванням системи ведення обліку публічної інформації в органах державної влади, органах місцевого самоврядування	2013-2015	На виконання Закону України «Про доступ до публічної інформації» Хмельницькою облдержадміністрацією створено умови для спрощення доступу громадян до інформації, яка перебуває у її володінні, а саме: 17.02.2012 року головою Хмельницької облдержадміністрації було затверджено Положення про систему обліку публічної інформації, що перебуває у володінні Хмельницької облдержадміністрації. Згадана система обліку запроваджена та функціонує в апараті облдержадміністрації та її структурних підрозділах з березня 2012 року. Доступ до неї забезпечено через офіційний веб-сайт облдержадміністрації. Реєстри публічної інформації Хмельницької облдержадміністрації постійно оновлюються на сайті Хмельницької облдержадміністрації в рубриці «Публічна інформація». Упродовж 2015 року оприлюднено інформацію про майже 45000

1	2	3	4
9	Висвітлення у місцевих засобах інформації та наявних Інтернет-ресурсах ходу виконання плану заходів з протидії корупції	2013-2015	<p>Забезпечено функціонування постійних рубрик у засобах масової інформації, таких як: «Школа безпеки», «За інформацією ЦЗГ УМВС», «Поза законом», «Служба 102», «Міліцейські новини» (FM-радіо), «Народний адвокат», «На межі», «Автостоп». Постійно надаються відеосюжети з правоохоронної тематики для новин, що виходять на місцевих телеканалах «Поділля-Центр», «Ексклюзив», «33-й канал» «Місто», які пропагують співпрацю населення з правоохоронними органами.</p> <p>Згідно із затвердженими графіками проводяться виступи керівників правоохоронних органів у прямих ефірах на радіо та телебаченні. Питанням профілактики правопорушень були присвячені телепередачі «Актуальна тема», «3 перших уст», «Громада» на ОДТРК «Поділля-центр». Постійно надавалися відеосюжети з правоохоронної тематики для новин, які виходять на місцевих телеканалах «Ексклюзив», «TV-7+», «33-й канал», «Місто». Налагоджено взаємодію з провідними загальнодержавними телеканалами.</p>
10	Продовжити практику проведення «круглих столів», нарад з метою координації зусиль місцевих органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, громадських організацій та правоохоронних органів у вирішенні питань забезпечення єдиної державної політики у сфері державної служби та запобігання корупції серед державних службовців	2013-2015	<p>Питання активізації протидії корупції обговорено на 2 координаційних нарадах керівників правоохоронних органів Хмельницької області, оперативній нараді та двох міжвідомчих нарадах у керівництва прокуратури області. Конкретні заходи з активізації протидії корупції розроблено в усіх без винятку районах та містах області.</p> <p>Зокрема, за участю голови облдержадміністрації 18 лютого та 19 серпня 2015 року проведено координаційні наради керівників правоохоронних органів у прокуратурі області з питань попередження і протидії злочинності та корупції, у тому числі їх організованим формам, за підсумками яких визначено спільні заходи, спрямовані на боротьбу зі злочинністю та корупцією в області.</p> <p>13 березня 2015 року на базі Хмельницького університету управління і права відбувся круглий стіл з питань протидії корупції, у межах якого презентовано Національний Рух «Ні хабарництва! Я не даю і не беру хабарів», а також проведено дискусію на тему: «Хабарі – давати, чи не давати?».</p> <p>22 квітня 2015 року за участю заступника голови - керівника апарату облдержадміністрації відбулось публічне обговорення «Створення нової</p>

1	2	3	4
			<p>системи органів протидії корупції в Україні – під народний контроль!».» 03 листопада 2015 року за участі керівництва обласної державної адміністрації та за сприяння Ради громадянського контролю Національного антикорупційного бюро України відбувся публічний форум «Подолаємо хабарництво разом».</p>
11	<p>Забезпечення підвищення кваліфікації працівників місцевих органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування на базі Хмельницького центру перепідготовки та підвищення кваліфікації органів державної влади, органів місцевого самоврядування, державних підприємств, установ і організацій з питань роз'яснення вимог антикорупційного законодавства</p>	2013-2015	<p>З метою підвищення рівня правової культури і правової свідомості осіб, уповноважених на виконання функцій держави, продовжено роботу щодо організації та проведення апаратних навчань, занять-тренінгів, семінарів-нарад, виступів у засобах масової інформації щодо роз'яснення положень Закону України «Про запобігання корупції». Зокрема, на базі центру перепідготовки та підвищення кваліфікації працівників органів державної влади, органів місцевого самоврядування, державних підприємств, установ і організацій у 2015 році підвищили кваліфікацію 699 осіб, з них 473 - державних службовця та 226 - посадових осіб місцевого самоврядування.</p>

Для забезпечення виконання заходів Програми з обласного бюджету виділялись асигнування, передбачені по галузі «Освіта».

Начальник відділу взаємодії з правоохоронними органами та оборонної роботи апарату облдержадміністрації



В. Мартинюк

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
про виконання заходів, передбачених обласною програмою
запобігання і протидії корупції
на період до 2015 року

1. Обґрунтування необхідності прийнятої програми

Корупція в Україні набула ознак системного явища, що негативно впливає на всі сфери суспільного життя кожного регіону та країни в цілому. Така ситуація потребує невідкладного вжиття комплексу системних заходів, які мають відповідати специфіці цього явища і базуватися на Національній антикорупційній стратегії на 2011 – 2015 роки.

Проте, як показують оприлюднені результати низки соціологічних досліджень, діяльність правоохоронних органів, спрямована на виявлення та притягнення до відповідальності корупціонерів, суттєво не впливає на процес зменшення рівня корупції. Зважаючи на це, для забезпечення більшої ефективності протидії корупції особливого значення набувають заходи щодо її запобігання та профілактики, особливо на місцевому рівні.

Таким чином, виникає необхідність підвищення професійного рівня та доброчесності посадовців, зменшення кількості корупційних ризиків, формування негативного ставлення громадян до корупції як способу вирішення своїх проблем шляхом запровадження антикорупційних соціально-просвітницьких програм, стимулювання громадської підтримки дій влади щодо запобігання і протидії корупції через забезпечення доступу фізичних, юридичних осіб, об'єднань громадян до інформації про діяльність обласної влади, залучення громадськості до контролю за законністю й ефективністю використання державного та комунального майна, бюджетних коштів, сприяння активізації інформаційного обміну між органами державної влади й органами місцевого самоврядування та об'єднаннями громадян, засобами масової інформації.

На вирішення проблеми зниження рівня корупції у області шляхом системної реалізації комплексу превентивних заходів, спрямованих на усунення передумов її виникнення, підвищення відкритості органів державної влади і місцевого самоврядування, а також формування об'єднаними зусиллями державних та громадських структур області у громадян негативного та нетерпимого ставлення до корупції як суспільно небезпечного явища, рішенням вісімнадцятої сесії обласної ради VI скликання від 05 грудня 2013 року №14-18/2013 затверджено Обласну програму запобігання і протидії корупції на період до 2015 року.

З огляду на вищезазначене, обласна програма запобігання та протидії корупції на період до 2015 року має забезпечити системний підхід до вирішення зазначених проблем і впровадити паралельно із заходами, спрямованими на виявлення та покарання корупціонерів, механізми запобігання корупційних явищ та попередження фактів зловживань.

2. Мета програми

Програму розроблено з метою комплексного забезпечення спеціальних обмежень, передбачених Законом України “Про засади запобігання і протидії корупції” від 7 квітня 2011 року № 3206-VI, вимог Національної антикорупційної стратегії на 2011 - 2015 роки, схваленої Указом Президента України від 21 жовтня 2011 року № 1001/2011, Державної програми щодо запобігання і протидії корупції на 2011 - 2015 роки, затвердженої постановою Кабінету Міністрів від 28 листопада 2011 року № 1240, Плану заходів з впровадження ініціативи “Партнерство “Відкритий Уряд”, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів від 18 липня 2012 року № 514-р, постанови Кабінету Міністрів від 4 вересня 2013 року №706 “Питання запобігання та виявлення корупції”, розпорядження голови обласної державної адміністрації від 27 вересня 2013 року № 310/2013-р “Про утворення робочої групи з підготовки Обласної програми запобігання і протидії корупції на період до 2015 року”.

Метою Програми є підвищення ефективності здійснення узгоджених заходів щодо профілактики корупційних правопорушень та усунення причин і умов, що сприяють виникненню конфлікту інтересів.

3. Завдання програми

Програмою передбачались завдання, спрямовані на:

підвищення оперативності та якості реагування на заяви і повідомлення громадян про вчинені корупційні злочини та правопорушення;

удосконалення механізму взаємодії між органами державної влади та правоохоронними органами з питань провадження антикорупційної політики;

викриття та припинення злочинів у службовій сфері, підвищення ефективності оперативно-розшукових заходів у сфері запобігання і протидії корупції;

спрямування системи превентивних заходів на виявлення та припинення корупційного правопорушення на стадії формування корупційного ризику (конфлікту інтересів);

підвищення ступеня довіри до органів державної влади та органів місцевого самоврядування;

забезпечення публічності у діяльності органів влади та залучення інституту громадськості до системи протидії корупції;

зміцнення кадрового потенціалу, підвищення рівня правової культури та свідомості, посилення виконавської дисципліни серед осіб, уповноважених на виконання функцій держави;

науково-аналітичне забезпечення протидії корупції;

упровадження системи моніторингу ефективності антикорупційного законодавства та забезпечення його виконання;

матеріально-технічне забезпечення профілактичної діяльності.

4. Результати виконання заходів

Виконання Програми сприяло:

активізації роботи із запобігання і протидії корупції;
підвищенню ефективності системи запобігання і протидії корупції;
мінімізації корупційних ризиків, усунення інших причин, що зумовлюють вчинення корупційних правопорушень;
зниженню рівня корупції в органах державної влади, органах місцевого самоврядування і системи правоохоронних органів;
формуванню у громадськості активної позиції із запобігання і протидії корупції.

5. Фінансове забезпечення програми

Для забезпечення виконання заходів Програми з обласного бюджету виділялись асигнування, передбачені по галузі «Освіта».

Начальник відділу взаємодії з
правоохоронними органами та
оборонної роботи
апарату облдержадміністрації



В. Мартинюк