



УКРАЇНА
ХМЕЛЬНИЦЬКА ОБЛАСНА РАДА
СЬОМЕ СКЛИКАННЯ

РІШЕННЯ

від 21 квітня 2016 року № 29-5/2016

м. Хмельницький

Про внесення змін до програми покращення координації та повсякденної (оперативної) діяльності громадських формувань з охорони громадського порядку на території Хмельницької області на 2016 – 2020 роки

Розглянувши подання Хмельницької обласної державної адміністрації та керуючись пунктом 16 частини першої статті 43 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», обласна рада

ВИРІШИЛА:

Внести зміни до програми покращення координації та повсякденної (оперативної) діяльності громадських формувань з охорони громадського порядку на території Хмельницької області на 2016 – 2020 роки, затвердженої рішенням обласної ради від 20 серпня 2015 року № 32-34/2015, виклавши її у новій редакції (додається).

Голова ради



М. Загородний

Додаток
до рішення обласної ради
від 21 квітня 2016 року
№ 29-5 /2016

ПРОГРАМА
покращення координації та повсякденної (оперативної) діяльності громадських
формувань з охорони громадського порядку на території Хмельницької області
на 2016 – 2020 роки (далі - Програма)

Паспорт Програми

1	Ініціатор розроблення Програми	Головне управління Національної поліції в Хмельницькій області
2	Нормативно-правові документи	Закон України «Про участь громадян в охороні громадського порядку і державного кордону», Указ Президента України від 19 липня 2005 року №1119/2005 «Про заходи щодо забезпечення особистої безпеки громадян та протидії злочинності», розпорядження Кабінету Міністрів України від 08.02.2006 № 73-р «Питання діяльності громадських формувань з охорони громадського порядку і державного кордону».
3	Розробник Програми	Головне управління Національної поліції в Хмельницькій області
4	Відповідальний виконавець Програми	Головне управління Національної поліції в Хмельницькій області
5	Учасники Програми	ГУНП в області, Головне територіальне управління юстиції в області, відділ взаємодії з правоохоронними органами та оборонної роботи апарату облдержадміністрації, райдержадміністрації, виконкоми міських (міст обласного значення), селищних та сільських рад, об'єднані територіальні громади
6	Термін реалізації Програми	2016 – 2020 роки
7	Джерела фінансування Програми	Державний, обласний, місцеві бюджети та інші джерела, не заборонені законодавством
8	Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми, усього (тис. грн.), у тому числі:	3845,0
8.1	коштів обласного бюджету (тис. грн.)	3845,0
8.2	по роках:	Обласний бюджет:
	2016	861,0
	2017	746,0
	2018	746,0
	2019	746,0
	2020	746,0

1. Стан охорони громадського порядку в населених пунктах області та основні проблемні питання

Організаційно-практичні заходи, вжиті місцевими органами виконавчої влади, органами місцевого самоврядування та правоохоронними органами з виконання вимог Закону України «Про участь громадян в охороні громадського порядку і державного кордону», Указу Президента України від 19 липня 2005 року №1119/2005 «Про заходи щодо забезпечення особистої безпеки громадян та протидії злочинності», підзаконних нормативно-правових актів Кабінету Міністрів України з цих питань, дали змогу не допустити суттєвого загострення криміногенної ситуації в області.

Для протидії вуличній злочинності, забезпечення публічної безпеки і порядку щодобово в системі єдиної дислокації залучається 384 працівники поліції, якими в середньому на добу перекривається 162 маршрути патрулювання. З метою підвищення ефективності роботи підрозділів та служб, задіяних на забезпечення публічної безпеки і порядку в системі єдиної дислокації, у залежності від стану оперативної обстановки періодично вносяться зміни до розстановки нарядів, а також часу виходу особового складу на службу. Щомісячно проводяться відпрацювання населених пунктів із складною оперативною обстановкою.

Завдяки вжитим заходам у 2015 році не допущено ускладнення оперативної обстановки на вулицях населених пунктів області. Разом з тим, кількість зареєстрованих правопорушень у порівнянні з 2014 роком збільшилась на 26,5%, а саме з 735 до 930 правопорушень, проте їх питома вага залишилась на рівні 2014 року і становить 7,6 відсотка. Залишається стабільною оперативна обстановка у публічних місцях на території обслуговування 15 з 23 відділів та відділень поліції.

Водночас складною залишається оперативна обстановка на території обслуговування Волочиського відділення поліції Теофіпольського ВП ГУНП, де питома вага правопорушень у публічних місцях є вищою середньо обласної і становить 34,5% та Хмельницького відділу поліції ГУНП, де питома вага правопорушень становить – 27,4% (по області – 14,5%), а також відзначено ріст вчинених злочинів на території Волочиського (435%), Новоушицького (800%), Старокостянтинівського (416%), Старосинявського (200%), Теофіпольського (300%), Хмельницького (700%) районів, міст Кам'янець – Подільського (120%) та Хмельницького (74%).

Як свідчить аналіз, 58,4% (1777) кримінальних правопорушень, скоєних у громадських місцях, у тому числі 26,5% (930) «вуличних» правопорушень, - це порушення проти особистого майна громадян (крадіжки, грабежі, розбої). У 28% (499) об'єктами посягання стали мобільні телефони, 13% (229) - гроші, 11% (192) - автотранспорт і його обладнання (автомагнітоли, запчастини, пальне), 2,1% (37) – комунальне майно (каналізаційні люки, кабеля), 9,2% (164) - інше особисте майно (жіночі сумочки, одяг, документи). Частіше такі злочини скоюються в малолюдних місцях, під'їздах будинків, на неосвітлених вулицях у

нічний час. Причиною їх скоєння є низка чинників соціально-економічного характеру, які обумовлені економічною кризою, зокрема: нестача робочих місць, зменшення або відсутність доходів населення. Крім того, як свідчить аналіз вуличних злочинів, із 405 крадіжок, зареєстрованих на вулицях, 218 або 53,8% - це крадіжки з автомобілів, які потерпілі залишали біля під'їздів, на тротуарах та в інших не обладнаних для стоянки місцях та що не охороняються.

Однією з основних причин, що негативно впливає на стан злочинності, є низький відсоток перекриття території обслуговування нарядами поліції.

На сьогодні одним з основних важелів підвищення ефективності забезпечення публічної безпеки і порядку, захисту прав і свобод громадян, зміцнення правопорядку є взаємодія з органами влади та місцевого самоврядування, участь у цій справі широких верств громадськості, залучення громадян до забезпечення правопорядку в населених пунктах області шляхом створення з їх числа громадських формувань з охорони громадського порядку.

На теперішній час відділами та відділеннями поліції області координується діяльність 146 громадських формувань по охороні громадського порядку, в яких налічується 3460 членів, у тому числі 116 громадських формувань, що діють у сільській місцевості (2131 член). З числа членів громадських формувань з ОГП підібрано 1796 громадських помічників дільничних офіцерів поліції.

2. Мета Програми

Програму розроблено на виконання Закону України «Про участь громадян в охороні громадського порядку і державного кордону», Указу Президента України від 19 липня 2005 року №1119/2005 «Про заходи щодо забезпечення особистої безпеки громадян та протидії злочинності».

Метою Програми є підвищення ефективності діяльності громадських формувань з охорони громадського порядку, покращення координації та повсякденної (оперативної) діяльності цих формувань з боку органів державної влади і місцевого самоврядування та Національної поліції України.

3. Завдання Програми

Програмою передбачено завдання, спрямовані на:

активізацію діяльності громадських формувань з ОГП щодо забезпечення публічної безпеки і порядку, виявлення та документування правопорушень, у тому числі по напрямку роботи кримінальної поліції;

посилення контролю за станом забезпечення безпеки дорожнього руху шляхом залучення членів громадських формувань з ОГП до спільних з працівниками Національної поліції заходів;

покращення координації та повсякденної (оперативної) діяльності громадських формувань з охорони громадського порядку з боку органів влади, місцевого самоврядування та Національної поліції;

підняття авторитету громадських формувань з охорони громадського порядку, підвищення ролі громадських помічників дільничних офіцерів поліції у повсякденній діяльності працівників цієї служби;

стимулювання громадян та посилення в них мотивації щодо створення громадських формувань з охорони громадського порядку, участі у заходах з протидії злочинності;

удосконалення взаємодії населення, насамперед з дільничними офіцерами поліції, патрульною поліцією, інспекторами ювенальної превенції, кримінальної поліції, інших служб, які найбільше наближені до населення;

покращення стану матеріально-технічного забезпечення громадських формувань з охорони громадського порядку, громадських помічників дільничних офіцерів поліції, належної організації їх повсякденної діяльності з боку працівників Національної поліції.

4. Очікувані результати

Виконання Програми дозволить поліпшити ефективність повсякденної діяльності громадських формувань з охорони громадського порядку, покращити координацію їх діяльності з боку органів державної влади і місцевого самоврядування та органів поліції, стимулювати громадян до створення нових громадських формувань з ОГП для забезпечення правопорядку на території населених пунктів Хмельницької області.

5. Фінансове забезпечення Програми

Фінансування заходів, передбачених Програмою, здійснюватиметься відповідно до законодавства за рахунок коштів обласного та місцевих бюджетів, а також інших джерел, не заборонених законодавством.

6. Заходи щодо виконання Програми

№ з/п	Перелік заходів Програми	Термін виконання заходу	Виконавці	Джерело фінансування	Орієнтовний обсяг фінансування (тис. грн.)				
					Роки	2016	2017	2018	2019
1	<p>Надавати керівникам підприємств, установ та організацій, а також пересічним громадянам всебічну допомогу та підтримку у створенні громадських формувань з охорони громадського порядку.</p>	2016-2020	<p>Головне управління Національної поліції в області (далі ГУНП в області), відділ взаємодії з правоохоронними органами та оборонної роботи апарату облдержадміністрації, райдержадміністрації, виконкоми міських (міст обласного значення), селищних та сільських рад, об'єднані територіальні громади</p>	5	6	7	8	9	10

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
2.	<p>Проводити серед населення роз'яснювальну роботу щодо необхідності участі громадян у забезпеченні публічної безпеки і порядку, профілактики правопорушень та протидії злочинності, за результатами якої подавати органам місцевого самоврядування пропозиції про утворення громадських формувань з охорони громадського порядку, відбір громадських помічників дільничних офіцерів поліції.</p>	2016-2020	<p>ГУНП в області, відділ взаємодії з правоохоронними органами та оборонної роботи апарату облдержадміністрації, райдержадміністрації,</p>	<p>Вкладення коштів не потребує</p>					
3.	<p>Вивчати позитивний досвід співпраці органів Національної поліції з громадськими формуваннями з охорони громадського порядку та впроваджувати новітні форми і методи роботи в діяльність органів поліції та громадських формувань з ОГП.</p>	2016-2020	<p>ГУНП в області, відділ взаємодії з правоохоронними органами та оборонної роботи апарату облдержадміністрації, райдержадміністрації</p>	<p>Вкладення коштів не потребує</p>					
4.	<p>Активно залучати членів громадських формувань з ОГП до заходів із забезпечення публічної безпеки і порядку, виявлення та документування правопорушень, у тому числі щодо безпеки дорожнього руху, протидії злочинності.</p>	2016-2020	<p>ГУНП в області, відділ взаємодії з правоохоронними органами та оборонної роботи апарату облдержадміністрації, райдержадміністрації, виконкомі міських (міст обласного значення), селищних та сільських рад, об'єднані територіальні громади</p>	<p>Вкладення коштів не потребує</p>					

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
5.	Розглядати пропозиції громадських формувань щодо поліпшення стану публічної безпеки і порядку та вживати у межах своєї компетенції відповідних заходів.	2016-2020	відділ взаємодії з правоохоронними органами та оборонної роботи апарату облдержадміністрації, райдержадміністрації, виконкомі міських (міст обласного значення), селищних та сільських рад, об'єднані територіальні громади	Вкладення коштів не потребує					
6.	Щорічно у IV кварталі заслуховувати повідомлення і звіти керівників громадських формувань з охорони громадського порядку щодо діяльності цих формувань. Вживати заходів на активізацію їх діяльності.	2016-2020	ГУНП в області, відділ взаємодії з правоохоронними органами та оборонної роботи апарату облдержадміністрації, райдержадміністрації	Вкладення коштів не потребує					

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
7.	<p>Практикувати проведення спільних нарад, семінарів, конференцій, засідань за «круглим столом», заходів за участю представників громадських формувань з ОГП на яких визначати проблемні питання у їх діяльності та заходи, спрямовані на покращання такої діяльності.</p>	2016-2020	<p>ГУНП в області, Головне територіальне управління юстиції в області, відділ взаємодії з правоохоронними органами та оборонної роботи апарату облдержадміністрації, райдержадміністрації, виконкоми міських (міст обласного значення) рад</p>	<p>Вкладення коштів не потребує</p>					
8.	<p>Організувати не рідше 1 разу на рік у приміщенні навчальної бази та навчально-методичного центру ГУНП з підготовки громадських помічників дільничних офіцерів поліції та громадських формувань з ОГП курси з перепідготовки керівників цих формувань та громадських помічників. Виготовляти та видавати після навчання відповідні довідки членам громадського формування з ОГП про проходження додаткової правової та спеціальної підготовки.</p>	2016-2020	<p>ГУНП в області, відділ взаємодії з правоохоронними органами та оборонної роботи апарату облдержадміністрації,</p>	<p>Обласний бюджет</p>	10,0	10,0	10,0	10,0	10,0

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
9.	Розробляти річні плани лекційних, семінарських та практичних занять з членами громадських формувань з ОГП та громадськими помічниками дільничних офіцерів поліції. Виготовляти для практичних занять копії бланків протоколів про адміністративні правопорушення (Примітка 1).	2016-2020	ГУНП в області, відділ взаємодії з правоохоронними органами та оборонної роботи апарату облдержадміністрації,	Обласний бюджет	3,5	3,5	3,5	3,5	3,5
10.	Запровадити рейтингову систему оцінки діяльності кожного члена громадського формування з ОГП та громадського помічника дільничного офіцера поліції. Виготовляти відповідні бланки обліку їх роботи та забезпечити щорічне узагальнення.	2016-2020	ГУНП в області, відділ взаємодії з правоохоронними органами та оборонної роботи апарату облдержадміністрації,	Обласний бюджет	15,0	15,0	15,0	15,0	15,0
11.	Забезпечити активне залучення громадських формувань з ОГП і громадських помічників дільничних офіцерів поліції до спільних заходів із забезпечення публічної безпеки і порядку, для чого забезпечити членів громадських формувань з ОГП:								
11.1.	службовими книжками, передбаченими наказом МВС України від 28.07.1994 № 404, які покращать якість проведення інструктажів з членами громадських формувань з ОГП, ефективність здійснення ними заходів із забезпечення публічної безпеки і порядку та контролю за їх діяльністю з боку органів Національної поліції, органів влади та місцевого самоврядування (Примітка 2);	2016-2020	ГУНП в області, відділ взаємодії з правоохоронними органами та оборонної роботи апарату облдержадміністрації, райдержадміністрації, виконкомомі міських (міст обласного значення) рад	Обласний бюджет	86,5	86,5	86,5	86,5	86,5

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
11.2.	пам'ятками щодо прав та обов'язків членів громадських формувань з ОГП та громадських помічників дільничних офіцерів поліції, методичними рекомендаціями щодо дій членів громадських формувань з ОГП у складі спільних з органами поліції патрулів із забезпечення публічної безпеки і порядку, враховуючи зміни в чинному законодавстві;	2016-2020	ГУНП в області, відділ взаємодії з правоохоронними органами та оборонної роботи апарату облдержадміністрації, райдержадміністрації, виконкоми міських (міст обласного значення) рад	Обласний бюджет	20,0	20,0	20,0	20,0	20,0
11.3.	посвідченнями громадського помічника дільничного офіцера поліції встановленого зразка (Примітка 3);	2016-2020	ГУНП в області, відділ взаємодії з правоохоронними органами та оборонної роботи апарату облдержадміністрації, райдержадміністрації, виконкоми міських (міст обласного значення) рад	Обласний бюджет	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0
11.4.	спеціальним форменим одягом, а саме жилетами із світловідбиваючою стрічкою з написом «Громадський помічник дільничного офіцера поліції» (Примітка 4);	2016-2020	ГУНП в області, відділ взаємодії з правоохоронними органами та оборонної роботи апарату облдержадміністрації, райдержадміністрації, виконкоми міських (міст обласного значення) рад	Обласний бюджет	80,0	80,0	80,0	80,0	80,0

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
11.5.	шафою для зберігання в органах поліції спеціальних засобів, придбаних за рахунок коштів громадського формування в порядку, визначеному його Положенням (Статутом), а також відповідно до вимог чинного законодавства (Примітка 5).	2016	ГУНП в області, відділ взаємодії з правоохоронними органами та оборонної роботи апарату облдержадміністрації, райдержадміністрації, виконкоми міських (міст обласного значення) рад	Обласний бюджет	115,0				
12.	Заохочувати членів громадських формувань з охорони громадського порядку за активну участь у забезпеченні публічної безпеки і порядку шляхом оголошення подяки або видачі цінного подарунка чи грошової винагороди.	2016-2020	ГУНП в області, відділ взаємодії з правоохоронними органами та оборонної роботи апарату облдержадміністрації, райдержадміністрації, виконкоми міських (міст обласного значення) рад	Обласний бюджет	480,0	480,0	480,0	480,0	480,0
13.	З метою проведення правовиховної і просвітницької роботи серед різних верств населення, стимулювання їх до участі в заходах із забезпечення публічної безпеки і порядку організувати проведення широкомасштабних іміджевих акцій, випуск плакатів, листівок, календарів та іншої поліграфічної продукції з інформацією іміджевого характеру відносно громадських формувань з ОГП. Виговлення спеціальних інформаційних стендів та матеріалів патріотичного спрямування.	2016-2020	ГУНП в області, відділ взаємодії з правоохоронними органами та оборонної роботи апарату облдержадміністрації, райдержадміністрації, виконкоми міських (міст обласного значення) рад	Обласний бюджет	50,0	50,0	50,0	50,0	50,0

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
					861,0	746,0	746,0	746,0	746,0
ВСЬОГО КОШТІВ:									
Всього: 3845,0									

Примітка 1.

Відповідно до ст. 13 Закону України «Про участь громадян в охороні громадського порядку і державного кордону» члени громадських формувань з ОГП мають право складати протоколи про адміністративні правопорушення за статтями, визначеними ст. 255 Кодексу України про адміністративні правопорушення. З метою практичного навчання членів громадських формувань з ОГП порядку складання протоколу про адміністративне правопорушення планується забезпечити їх копіями бланків протоколів про адміністративне правопорушення, призначених для проведення занять. В області діє 146 громадських формувань з ОГП з чисельністю 3460 членів. З метою проведення не менше 2 практичних занять на рік з членами громадських формувань з ОГП необхідно 6920 шт. бланків щорічно. Вартість 1 бланка становить 0,5 грн. Усього: 6920 шт. x 5 = 34600 шт. x 0,50 = 17300 грн. / 5 = 3460 грн. в рік.

Примітка 2.

Відповідно до статті 11 Закону України «Про участь громадян в охороні громадського порядку і державного кордону» члени громадських формувань з ОГП Громадські формування з охорони громадського порядку і проводять свою діяльність під контролем органів внутрішніх справ, шляхом спільного з працівниками органів внутрішніх справ, виставлення постів на вулицях, а тому планується забезпечення кожного члена громадського формування з ОГП службовою книжкою відповідно до зразка, визначеного наказом МВС України від 28.07.1994 № 404, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України від 06.09.1994 за № 213/423.

В області діє 146 громадських формувань з ОГП з чисельністю 3460 членів. Вартість виготовлення службової книжки 25 грн.
Усього: 1 службова книжка в рік на 1 члена громадського формування з ОГП = 3460 x 5 років = 17300 шт. (по 3460 щорічно).
17300 шт. x 25 грн. = 432000 грн. / 5 = 86500 грн. в рік.

Примітка 3.

Відповідно до Указу Президента України від 19 липня 2005 року №1119/2005 «Про заходи щодо забезпечення особистої безпеки громадян та протидії злочинності», планується забезпечити громадських помічників дільничних офіцерів поліції посвідченнями встановленого зразка, визначеному у наказі МВС України від 11.11.2010 № 550, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України від 06 грудня 2010 року за №1219/18514.

В області з числа членів громадських формувань з ОГП підбрано 1796 громадських помічників ДОП, при потребі 2000.
Вартість 1 бланка посвідчення становить 0,50 грн. x 10000 шт. (щорічно по 2000 шт.) = 5000 грн. / 5 = 1000 грн. в рік.

Примітка 4.

Відповідно до статей 14, 19 Закону України «Про участь громадян в охороні громадського порядку і державного кордону» планується забезпечити громадських помічників дільничних офіцерів поліції предметами екіпіровки, а саме жилетами із світловідбиваючою стрічкою з написом «Громадський помічник дільничного офіцера поліції».

В області підбрано 1796 громадських помічників ДОП, при потребі 2000. Вартість виготовлення жилету становить 200 грн.
2000 шт. (400 на кожен рік) = 400 x 200 грн. = 80000 грн. x 5 років = 400000 грн.;

Примітка 5.

Відповідно до статей 14, 19 Закону України «Про участь громадян в охороні громадського порядку і державного кордону» планується забезпечити засобами індивідуального захисту та предметами екіпіровки, які зберігатимуться в чергових частинах міськрайвідділів міліції.

Згідно наказу МВС України від 27.04.2009 № 183 «Про затвердження Інструкції про порядок придбання, видачі та зберігання спеціальних засобів членів громадських формувань з охорони громадського порядку», зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 16.07.2009 за №644/16660, планується забезпечення кожної чергової частини відділу та відділення поліції області окремими сейфами для зберігання спеціальних засобів членів громадських формувань з ОГП. В області 23 відділи та відділення поліції.

Вартість сейфу становить 5000 грн. х 23 = 115000 грн.



**Т.в.о. начальника ГУНП
в Хмельницькій області**

М.О. Семенишин