ПРОЕКТ

вноситься народними депутатами України:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**ЗАКОН УКРАЇНИ**

**“Про внесення змін до деяких законів України щодо розвитку співробітництва територіальних громад”**

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Верховна Рада України постановляє:

I. Внести зміни до таких законів України:

1. У Законі України «Про співробітництво територіальних громад» (Відомості Верховної Ради, 2014, № 34, ст.1167 зі змінами):

1. пункт 1 частини першої статті 1 викласти у наступній редакції:

«1) договір про співробітництво - договір про умови співробітництва територіальних громад, що визначає форму співробітництва (поєднання кількох форм співробітництва), зобов’язання та відповідальність сторін - суб’єктів співробітництва, джерела та обсяги його фінансування»;

1. частину першу статті 3 викласти у наступній редакції:

«1. Суб’єктами співробітництва є територіальні громади»;

1. частину першу статті 4 доповнити новим пунктом такого змісту:

«6) утворення агломерації у порядку, встановленому законом»;

1. частину першу статті 5 викласти у такій редакції:

«1. Ініціаторами співробітництва можуть бути сільський, селищний, міський голова, депутати сільської, селищної, міської ради, у порядку, встановленому регламентом (або рішенням) відповідної ради, члени територіальної громади у порядку місцевої ініціативи.

Ініціатор співробітництва забезпечує підготовку пропозиції щодо ініціювання співробітництва (за винятком ініціювання в порядку місцевої ініціативи), яка подається на розгляд сільської, селищної, міської ради.

У разі ініціювання співробітництва в порядку місцевої ініціативи підготовка пропозиції щодо ініціювання співробітництва здійснюється відповідно до статті 9 Закону України “Про місцеве самоврядування в Україні».

1. частину третю статті 5 викласти у такій редакції:

«3. Рішення про надання згоди на організацію співробітництва приймається сільською, селищною, міською радою на підставі попередніх висновків її виконавчих органів стосовно прогнозу результатів соціально-економічних, правових та інших наслідків співробітництва.

Попередні висновки виконавчих органів стосовно прогнозу результатів соціально-економічних, правових та інших наслідків співробітництва надаються у встановленому відповідною сільською, селищною, міською радою порядку у термін не пізніше 30 календарних днів з дня отримання пропозиції.

Рішення про надання згоди на організацію співробітництва приймається сільською, селищною, міською радою не пізніше як на наступній черговій сесії після отримання попередніх висновків виконавчих органів стосовно прогнозу результатів соціально-економічних, правових та інших наслідків співробітництва.

Прийняте в установленому порядку сільською, селищною, міською радою рішення про надання згоди на організацію співробітництва є підставою для сільського, селищного, міського голови для початку переговорів між потенційними суб’єктами співробітництва про його організацію та утворення комісії з підготовки проекту договору про співробітництво (далі - комісія)»;

1. частину другу статті 6 викласти у такій редакції:

«2. Сільський, селищний, міський голова забезпечує протягом 60 днів з дати надходження пропозиції про початок переговорів з питань організації співробітництва її вивчення, оцінку виконавчими органами сільської, селищної, міської ради щодо прогнозу результатів соціально-економічних, правових та інших наслідків співробітництва, а також проведення громадського обговорення такої пропозиції (громадських слухань, зборів громадян, інших форм консультацій з громадськістю), після чого вона подається на розгляд відповідної ради для прийняття рішення про надання згоди на організацію співробітництва чи відмову та делегування представника (представників) до комісії.

На період дії режиму воєнного чи надзвичайного стану громадське обговорення щодо пропозиції співробітництва проводиться у дистанційно або в інший спосіб, що забезпечує уникнення масових зібрань.».

1. статтю 8 доповнити новою частиною такого змісту:

«3. У разі, якщо до схвалення проекту договору про співробітництво одна із сторін відмовилась від участі у співробітництві, комісія може прийняти рішення про підготовку нового проекту договору про співробітництво.».

1. доповнити статтею 8-1 наступного змісту:

«Стаття 8-1. Особливості співробітництва в умовах дії режиму воєнного стану або надзвичайного стану.

1. На період дії воєнного стану та шести місяців після його припинення чи скасування вимоги, передбачені статтями 5-8 цього Закону, можуть не застосовуватися для договорів, що стосуються:

* забезпечення безпеки та оборони;
* ліквідації наслідків збройної агресії Російської Федерації проти України;
* забезпечення прав, свобод та підтримки (інтеграції) внутрішньо переміщених осіб;
* створення умов для реабілітації захисників, ветеранів війни та членів їх сімей.

2. На період дії надзвичайного стану вимоги, передбачені статтями 5-8 цього Закону, можуть не застосовуватися для договорів що стосуються ліквідації наслідків особливо тяжких надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру (стихійного лиха, катастроф, особливо великих пожеж, застосування засобів ураження, пандемій, панзоотій тощо), що створюють загрозу життю і здоров’ю значних верств населення.».

1. у частині другій статті 9 після слів «форми співробітництва» доповнити словами «(поєднання кількох форм співробітництва)»;
2. частину третю статті 9 викласти в такій редакції:

«3. Кількість примірників договору про співробітництво повинна бути на один більше, ніж кількість суб’єктів співробітництва.

Кожен із суб’єктів співробітництва отримує один примірник договору про співробітництво.

Один примірник договору про співробітництво (додаткового договору) передається для внесення до реєстру про співробітництво територіальних громад центральному органу виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері розвитку місцевого самоврядування не пізніше як на п`ятий день з дня підписання договору всіма сторонами.

Порядок формування та забезпечення функціонування реєстру про співробітництво територіальних громад затверджується центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері розвитку місцевого самоврядування»;

1. статтю 9 доповнити новою частиною такого змісту:

«5. Для досягнення цілей співробітництва строк дії договору про співробітництво може бути продовжений у порядку, визначеному статтями 6-8 цього Закону, без проведення громадського обговорення (громадських слухань, зборів громадян, інших форм консультацій з громадськістю)»;

1. частину першу статті 9-1 викласти у наступній редакції:

«1. Ініціювання приєднання до співробітництва, проведення переговорів щодо його здійснення, підготовка, громадське обговорення (громадські слухання, збори громадян, інші форми консультацій з громадськістю), схвалення проекту додаткового договору про приєднання до співробітництва здійснюються визначеними цим Законом особами - представниками територіальної громади, яка приєднується до співробітництва, у порядку, передбаченому статтями 5-8 цього Закону»;

1. частину першу статті 9-2 після слів «проект договору про співробітництво» доповнити словами «у порядку, передбаченому статтями 8, 9 цього Закону»;
2. статтю 15 після частини другої доповнити новими частинами такого змісту:

«3. На період дії воєнного стану та шести місяців після його припинення чи скасування держава стимулює співробітництво для договорів, що стосуються:

* забезпечення безпеки та оборони;
* ліквідації наслідків збройної агресії Російської Федерації проти України;
* забезпечення прав, свобод та підтримки (інтеграції) внутрішньо переміщених осіб;
* створення умов для реабілітації захисників, ветеранів війни та членів їх сімей.

4. На період дії надзвичайного стану держава стимулює співробітництво для договорів що стосуються ліквідації наслідків особливо тяжких надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру (стихійного лиха, катастроф, особливо великих пожеж, застосування засобів ураження, пандемій, панзоотій тощо), що створюють загрозу життю і здоров’ю значних верств населення».

У зв’язку з цим частину третю вважати частиною п’ятою;

1. частину другу статті 16 після слів «може розпочинатися раніше» доповнити словами «наступного бюджетного періоду в межах коштів, передбачених на відповідні цілі»;
2. частину першу статті 17 викласти у такій редакції:

«1. Центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері розвитку місцевого самоврядування здійснює щоквартальний моніторинг співробітництва».

1. частину другу статті 17 доповнити новим абзацом такого змісту:

«Форма звіту про здійснення співробітництва встановлюється центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері розвитку місцевого самоврядування»;

1. частину третю статті 17 викласти у такій редакції:

«3. Центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері розвитку місцевого самоврядування:

1. оприлюднює звіти про здійснення співробітництва, подані суб’єктом співробітництва, який згідно з договором є відповідальним за подання звітів на власному веб-сайті;

2) здійснює аналіз звітів про здійснення співробітництва, подані суб’єктом співробітництва, який згідно з договором є відповідальним за подання звітів на власному веб-сайті;

3) за результатами аналізу звітів про здійснення співробітництва подає в установленому порядку Кабінету Міністрів України пропозиції щодо державного стимулювання співробітництва;

4) оприлюднює кращі практики співробітництва на власному веб-сайті;

5) ініціює зміни до законодавства, що регламентує здійснення співробітництва (за потреби)»;

1. Статтю 18 викласти у такій редакції:

«Стаття 18. Підстави для припинення співробітництва

1. Співробітництво припиняється у разі:

1) закінчення строку дії договору про співробітництво;

2) досягнення цілей співробітництва;

3) невиконання суб’єктами співробітництва взятих на себе зобов’язань;

4) відмови від співробітництва відповідно до умов договору про співробітництво одного або кількох його суб’єктів, що унеможливлює подальше здійснення співробітництва;

5) банкрутства утворених у рамках співробітництва підприємств, установ та організацій комунальної форми власності;

6) прийняття судом рішення про припинення співробітництва;

7) нездійснення співробітництва протягом року з дня набрання чинності договором про співробітництво;

8) зміни адміністративно-територіального устрою, у результаті яких суб’єкти співробітництва об`єднуються в одну територіальну громаду;

9) у разі включення територій територіальних громад- суб’єкта (ів) співробітництва до переліку територій, на яких ведуться (велися) бойові дії або тимчасово окупованих.

2. Спірні питання, що виникають у зв’язку з припиненням співробітництва, врегульовуються органами місцевого самоврядування суб’єктів співробітництва шляхом переговорів.

Суб’єкти співробітництва мають право на захист інтересів у судовому порядку.

3. Припинення співробітництва здійснюється:

1) за замовчуванням у разі припинення співробітництва за підстав, зазначених у пунктах 1, 2, 8, частини 1 цієї статті з дня настання таких обставин;

2) у разі припинення співробітництва за підстав, зазначених у пунктах 3, 4, 5, 7 частини 1 цієї статті - за згодою його суб’єктів у порядку, передбаченому статтями 6-92 цього Закону для організації співробітництва з урахуванням особливостей цього розділу, шляхом укладення відповідного договору сільськими, селищними, міськими головами після схвалення його проекту сільськими, селищними, міськими радами.

Один примірник договору про припинення співробітництва, який набрав чинності в установленому порядку, надсилається центральному органу виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері розвитку місцевого самоврядування;

3) у разі припинення співробітництва за підстав, зазначених у пункті 6 частини 1 цієї статті – набрання законної сили рішенням суду;

4) на підставі рішення уповноваженого органу про перелік територій, на яких ведуться (велися) бойові дії або тимчасово окупованих - за замовчуванням у разі припинення співробітництва за підстав, зазначених у пункті 9 цієї статті з дня настання таких обставин»;

1. частину першу статті 19 викласти у такій редакції:

«1. На підставі попереднього висновку виконавчого органу сільської, селищної, міської ради одного із суб’єктів співробітництва стосовно наявності підстав, передбачених  у пунктах 3, 4, 5, 7 частини першої статті 18 цього Закону, сільська, селищна, міська рада приймає рішення про припинення співробітництва та письмово звертається до інших суб’єктів співробітництва з пропозицією проведення переговорів про припинення співробітництва»;

2. Пункт 33-1 частини першої статті 26У Законі України «Про місцеве самоврядування в Україні» (Відомості Верховної Ради України (ВВР), 1997, № 24, ст.170 зі змінами) викласти у редакції:

«33-1) прийняття рішень щодо надання згоди на організацію співробітництва територіальних громад, приєднання до співробітництва, суб’єктом якого є територіальна громада, у формах, визначених статтею 4 Закону України "Про співробітництво територіальних громад", щодо схвалення проекту договору про співробітництво, договору про приєднання до співробітництва та інших рішень, пов’язаних із здійсненням відповідно до зазначеного Закону співробітництва територіальних громад;».

ІІ. ПРИКІНЦЕВІ ТА ПЕРЕХІДНІ ПОЛОЖЕННЯ

1. Цей Закон набирає чинності через три місяці з дня його опублікування, крім пункту 2 цього розділу, який набирає чинності з дня, наступного за днем опублікування цього Закону.

2. Кабінету Міністрів України протягом трьох місяців з дня набрання чинності цим Законом:

1) привести свої нормативно-правові акти у відповідність із цим Законом;

2) забезпечити приведення міністерствами та іншими центральними органами виконавчої влади їх нормативно-правових актів у відповідність із цим Законом;

3) підготувати та подати на розгляд Верховної Ради України законопроект про агломерації.

**Голова   
Верховної Ради України**