



УКРАЇНА

ХМЕЛЬНИЦЬКА ОБЛАСНА РАДА

ВОСЬМЕ СКЛИКАННЯ

РІШЕННЯ

09 вересня 2026 року

м. Хмельницький

№ 5-31/2026

Про Антикорупційну програму
Хмельницької обласної ради
на 2026-2028 роки

Відповідно до частини другої статті 43 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», статті 19 Закону України «Про запобігання корупції», Методології управління корупційними ризиками, затвердженої наказом Національного агентства з питань запобігання корупції від 28 грудня 2021 року № 830/21, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 17 лютого 2022 року за № 219/37555 «Про вдосконалення процесу управління корупційними ризиками», враховуючи рекомендації Національного агентства з питань запобігання корупції, викладені в листах від 12 грудня 2025 року № 230/-12/100193-25 та від 31 березня 2026 року № 233-01/20775-26, з метою створення ефективної системи запобігання та виявлення корупції, обласна рада

ВИРІШИЛА:

1. Затвердити Антикорупційну програму Хмельницької обласної ради на 2026-2028 роки (додано).

2. Вважати таким, що втратило чинність, рішення Хмельницької обласної ради від 26 листопада 2025 року № 10-28/2025 «Про Антикорупційну програму Хмельницької обласної ради на 2026-2028 роки» (зі змінами).

3. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію з питань правової політики, регламенту, депутатської діяльності та етики, свободи слова та комунікацій.

Голова ради



Віолета ЛАБАЗЮК

Додаток
до рішення обласної ради

ЗАТВЕРДЖЕНО
рішення обласної ради
від 09 вересня 2026 року
№ 5-31/2026

АНТИКОРУПЦІЙНА ПРОГРАМА ХМЕЛЬНИЦЬКОЇ ОБЛАСНОЇ РАДИ НА 2026-2028 РОКИ

Антикорупційна програма Хмельницької обласної ради на 2026-2028 роки (далі – Антикорупційна програма) розроблена відповідно до вимог законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про запобігання корупції», Методології управління корупційними ризиками, затвердженої наказом Національного агентства з питань запобігання корупції «Про вдосконалення процесу управління корупційними ризиками» від 28 грудня 2021 року № 830/21, та інших нормативно-правових актів антикорупційного спрямування. Антикорупційна програма поширюється на її учасників, якими є депутати обласної ради, працівники виконавчого апарату обласної ради, (далі – суб'єкти).

I. Засади антикорупційної політики обласної ради

1. Хмельницька обласна рада, усвідомлює відповідальність за утвердження цінностей верховенства права та доброчесності, прагне забезпечувати сталий розвиток, дбаючи про власну ділову репутацію, а також в інтересах територіальних громад сіл, селищ, міст Хмельницької області, держави та народу України. Керівництво та працівники виконавчого апарату обласної ради, депутати обласної ради у своїй діяльності, а також у правовідносинах з органами державної влади, органами місцевого самоврядування, юридичними та фізичними особами керуються принципом повної відмови та нетерпимості до корупції у будь-яких її формах та проявах і вживають (вживатимуть) всіх заходів щодо запобігання, виявлення та протидії корупції, передбачених чинним законодавством та Антикорупційної програмою.

2. Основні завдання голови обласної ради щодо запобігання корупції:

- демонстрація лідерської позиції у впровадженні управління корупційними ризиками в усіх сферах діяльності обласної ради;
- підтримка напряду запобігання корупції у діяльності обласної ради, демонстрація власним прикладом нульової толерантності до корупції, особиста участь у антикорупційних заходах обласної ради;
- прийняття розпорядчих документів з питань запобігання корупції;
- сприяння поширенню інформації щодо важливості впровадження управління корупційними ризиками в усі сфери діяльності обласної ради;

- здійснення загального керівництва та контролю за процесом управління корупційними ризиками, аналізу ефективності управління корупційними ризиками;

- ініціювання проведення регулярного оцінювання корупційних ризиків у діяльності обласної ради, утворення робочої групи, наділення її відповідними повноваженнями;

- забезпечення ресурсами, необхідними для ефективного управління корупційними ризиками;

- сприяння постійному удосконаленню процесів управління корупційними ризиками;

- своєчасне реагування на можливі факти порушень Антикорупційної програми, корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції».

3. Основні завдання відділу з питань запобігання та виявлення корупції виконавчого апарату обласної ради (далі – відділ):

- розроблення, організація та контроль за проведенням заходів щодо запобігання корупційним правопорушенням та правопорушенням, пов'язаним з корупцією;

- організація роботи з оцінки корупційних ризиків у діяльності Хмельницької обласної ради, підготовки заходів щодо їх усунення, внесення відповідних пропозицій голові обласної ради;

- надання методичної та консультаційної допомоги з питань додержання законодавства щодо запобігання корупції;

- здійснення заходів з виявлення конфлікту інтересів, сприяння його врегулюванню, інформування голови обласної ради та Національного агентства з питань запобігання корупції (далі – Національне агентство) про виявлення конфлікту інтересів та заходи, вжиті для його врегулювання;

- перевірка факту подання декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування (далі – декларація), працівниками, які працюють (працювали) у виконавчому апараті обласної ради, депутатів обласної ради та повідомлення Національного агентства про випадки неподання чи несвоєчасного подання таких декларацій у порядку, визначеному відповідно до Закону України «Про запобігання корупції»;

- здійснення контролю за дотриманням антикорупційного законодавства, у тому числі на підвідомчих підприємствах, в установах та організаціях;

- розгляд повідомлень про порушення вимог Закону України «Про запобігання корупції», у тому числі на підвідомчих підприємствах, в установах та організаціях;

- здійснення повноважень у сфері захисту викривачів відповідно до Закону України «Про запобігання корупції»;

- здійснення перевірок проєктів рішень обласної ради, розпоряджень голови ради на предмет наявності факторів, які можуть сприяти корупційним порушенням;

- інформування голови обласної ради, Національного агентства або інших спеціально уповноважених суб'єктів у сфері запобігання корупції у випадках, передбачених законодавством, про факти порушення законодавства у сфері запобігання і протидії корупції.

4. Основні завдання депутатів Хмельницької обласної ради:

- дотримуватися правил доброчесної поведінки та власним прикладом демонструють нульову толерантність до корупцій;

- особисто дотримуються вимог статті 8 Закону України «Про статус депутатів місцевих рад», яка стосується етики депутатів, здійснюючи депутатські повноваження як представників інтересів територіальної громади, виборців свого виборчого округу та повноваження посадової особи апарату обласної ради;

- утримуватися від прийняття рішень в умовах потенційного чи реального конфлікту інтересів, не беруть участь в обговоренні та голосуванні за питання, щодо яких мають лоббистий приватний інтерес або приватний інтерес третіх осіб;

- сприяють уповноваженій особі у здійсненні функцій та завдань.

5. Основні завдання працівників виконавчого апарату обласної ради щодо запобігання та протидії корупції:

- дотримання вимог антикорупційної політики обласної ради, Антикорупційної програми під час виконання посадових обов'язків;

- проходження періодичного навчання з питань запобігання та протидії корупції;

- надання пропозицій щодо вдосконалення антикорупційної політики обласної ради, Антикорупційної програми;

- повідомлення в установленому законодавством порядку про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції», недотримання внутрішніми заінтересованими сторонами антикорупційної політики обласної ради, Антикорупційної програми.

6. Попередня Антикорупційна програма Хмельницька обласної ради на 2023-2025 роки, затверджена рішенням сесії Хмельницької обласної ради восьмого скликання від 22.03.2023 № 17-14/2023 (далі – Антикорупційна програма Хмельницької обласної ради на 2023-2025 роки), зосереджувалася на питаннях, пов'язаних зі створенням системи антикорупційних інструментів, та розбудові в обласній раді системи антикорупційних заходів, що мали забезпечити формування серед працівників обласної ради нетерпимості до корупції, утвердження культури доброчесності та поваги до верховенства права.

Згідно з результатами оцінки виконання Антикорупційної програми Хмельницької обласної ради в 2023-2025 роках удосконалено систему запобігання корупції в обласній раді, прийнято розпорядчі акти, що спрямовані на впровадження механізмів прозорості, доброчесності та мінімізації (усунення) корупційних ризиків у діяльності обласної ради.

Для подальшої реалізації вищезазначеного необхідно створити ефективні механізми запобігання корупції та конфлікту інтересів, виявлення корупційних ризиків, що можуть виникнути в діяльності посадових осіб обласної ради; забезпечити своєчасне усунення умов та причин виникнення цих ризиків; запобігти порушенням етичних стандартів поведінки та організувати контроль за дотриманням правил доброчесності, об'єктивності, неупередженості, компетентності, ефективності й належного виконання особами положень і вимог, визначених положеннями про відділи, посадовими інструкціями, а також іншими нормативно-правовими актами.

За результатами аналізу стану виконання Антикорупційної програми Хмельницької обласної ради на 2023-2025 роки Робочою групою з оцінки корупційних ризиків у діяльності Хмельницької обласної ради (далі – Робоча група) створено висновок про те, що в цілому розділи Антикорупційної програми було виконано.

За результатами виконання Антикорупційної програми Хмельницької обласної ради на 2023-2025 роки було:

- Розроблено як нові розпорядчі документи, що регламентують діяльність обласної ради, так і внесено доповнення до вже наявних документів, зокрема:

- з боку відділу з питань запобігання та виявлення корупції виконавчого апарату налагоджено контроль за додержанням вимог антикорупційного законодавства як посадовими особами виконавчого апарату, так і представниками депутатського корпусу, зокрема в частині запобігання конфлікту інтересів; здійснюється вивчення розпорядчих та інших документів під час візування, що стосується усіх сфер здійснення повноважень обласної ради; також розроблено перелік пам'яток та введено в дію відповідними службовими записками, зокрема:

- пам'ятка та лист-повідомлення про виникнення конфлікту інтересів (від 25.12.2023 року № 1675/01-11);

- пам'ятка про етичну поведінку для працівників органу місцевого самоврядування (від 18.09.2024 року);

- 1) розпорядження голови обласної ради від 08.02.2021 року № 28/2021-о «Про затвердження Інструкції із впровадження механізму заохочення та формування культури повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень у Хмельницькій обласній раді»;

- 2) розпорядження голови обласної ради від 08.02.2021 року № 27/2021-о «Про затвердження Порядку обробки повідомлень про корупцію, що надходять до Хмельницької обласної ради»;

- проведено навчальні заходи та численні консультації співробітників апарату обласної ради щодо змін та вимог антикорупційного законодавства, особливо під час кампанії декларування;

- налагоджено відкриті та закриті канали повідомлення для викривачів про можливі порушення антикорупційного та іншого законодавства України;

- проведено заходи з поширення навчальних, інформаційних матеріалів Національного агентства з питань запобігання корупції (далі - НАЗК) серед працівників виконавчого апарату обласної ради, представників депутатського корпусу, міських та селищних громад Хмельницької області.

У ході реалізації заходів впливу на корупційні ризики у сфері проведення закупівель в період дії Антикорупційної програми, відділом з питань запобігання та виявлення корупції виконавчого апарату обласної ради:

- проведено ознайомлення посадових осіб відповідальних за проведення публічних закупівель про недопущення порушень антикорупційного законодавства та передбачену відповідальність за такі дії;

- проведено моніторинг усіх оголошень, розміщених на вебсайті Prozorro, щодо закупівель товарів/робіт для виконання повноважень обласною радою;

- здійснено перевірку за відкритими реєстрами потенційних постачальників товарів/робіт на адресу обласної ради;

- проведено вивчення наявності можливого конфлікту інтересів у діях уповноважених посадових осіб апарату обласної ради, а саме можливість їх зв'язків з постачальниками товарів/робіт на адресу обласної ради;

- проведено контроль щодо недопущення придбання цілісного предмета за відокремленими частинами з метою уникнення проведення торгів через систему Prozorro;

- проведено вивчення щодо доцільності придбання певних товарів/робіт для здійснення повноважень обласної ради.

Крім того, відділом з питань запобігання та виявлення корупції виконавчого апарату ради налагоджено контроль за додержанням вимог антикорупційного законодавства як посадовими особами, так і представниками депутатського корпусу, зокрема щодо запобігання конфлікту інтересів.

Також відділом з питань запобігання та виявлення корупції виконавчого апарату ради здійснюється вивчення поточних документів під час візування, що стосується усіх сфер здійснення повноважень обласної ради.

Ризики, які не були виконані з причин дії воєного стану, опрацьовано Робочою групою та внесено до Антикорупційної програми Хмельницької обласної ради на 2026-2028 роки. Невиконані ризики стосуються конкурсів на заміщення вакантних посад у період воєного стану, заходів, що можуть

сприяти витоку інформації, пов'язаної з діяльністю у сфері оборони, в частинні залучення до консультацій громадськості та сторніх експертів.

За результатами висновків щодо виконання Антикорупційної програми за попередній період, міжнародних стандартів, антикорупційного законодавства України сформовано основні принципи антикорупційної політики Хмельницької обласної ради:

1) законності та поваги до верховенства права, а саме відповідності антикорупційних заходів Конституції України, законодавству України у сфері запобігання корупції та іншими нормативно-правовим актам;

2) прозорості, відкритості та публічності діяльності обласної ради як основи для мінімізації корупційних ризиків у її діяльності;

3) доступності, а саме забезпечення участі громадськості у формуванні антикорупційних стандартів та викритті корупції;

4) об'єктивності та неупередженості, а саме врахування суспільних інтересів щодо вдосконалення створення внутрішньої організаційної системи запобігання та виявлення корупції для досягнення мети Антикорупційної програми;

5) формування суспільної нетерпимості до корупції та утвердження культури доброчесності;

6) забезпечення невідворотності юридичної відповідальності, зокрема шляхом своєчасного реагування на порушення вимог Закону та Антикорупційної програми.

7. Метою прийняття Антикорупційної програми є забезпечення функціонування ефективної системи запобігання, виявлення та протидії корупції, запровадження комплексу додаткових заходів щодо запобігання, виявлення та протидії корупції у діяльності обласної ради, розроблених з урахуванням ідентифікованих корупційних ризиків, подальше впровадження механізмів прозорості у діяльності обласної ради, утвердження культури доброчесності та поваги до верховенства права працівників виконавчого апарату обласної ради та депутатів обласної ради, зменшення впливу корупційних ризиків на діяльність обласної ради, підвищення рівня довіри суспільства до діяльності обласної ради.

8. Принципи антикорупційної політики обласної ради:

- законності та верховенства права, що полягає у відповідності антикорупційних заходів Конституції України, законодавству України у сфері запобігання корупції та іншим нормативно-правовим актам;

- прозорості, відкритості та публічності діяльності обласної ради як основи для мінімізації корупційних ризиків у її діяльності;

- доступності, а саме забезпечення участі громадськості та працівників обласної ради у формуванні антикорупційних стандартів і процедур у діяльності обласної ради;

- об'єктивності та неупередженості, а саме врахування суспільних інтересів щодо удосконалення створеної системи запобігання, виявлення та протидії корупції;

- формування суспільної нетерпимості до корупції та утвердження культури доброчесності;
- оперативності та забезпечення своєчасного запровадження належних процедур, які мінімізуватимуть відповідні корупційні ризики;
- справедливості, а саме невідворотності юридичної відповідальності за корупційні та пов'язані з корупцією правопорушення.

9. Стратегічні пріоритети (цілі) діяльності обласної ради, спрямовані на досягнення належного рівня виконання обласною радою своїх функцій в інтересах суспільства за рахунок налагодження ефективної системи запобігання та протидії корупції:

- створення ефективної системи запобігання та протидії корупції, а саме впровадження механізмів, що сприяють зменшенню ризиків корупції в усіх сферах діяльності обласної ради;
- формування культури доброчесності, а саме проведення навчань, тренінгів та інших заходів, спрямованих на виховання доброчесності серед посадових осіб та працівників обласної ради;
- забезпечення захисту осіб, які повідомляють про корупційні та пов'язані з корупцією правопорушення, а саме впровадження механізмів для захисту та стимулювання осіб, які надають інформацію про корупційні та пов'язані з корупцією правопорушення;
- сприяння утвердження нетерпимості до корупції, а саме висвітлення негативних наслідків корупційних дій, публічні обговорення та покарання винних осіб.

10. Хмельницька обласна рада забезпечує виконання наступних заходів з реалізації антикорупційної політики щодо запобігання та протидії корупції:

- проведення інформаційно-роз'яснювальної роботи щодо заходів запобігання корупції серед учасників Антикорупційної програми;
- контроль за дотриманням вимог Антикорупційної програми;
- створення ефективної системи виявлення, запобігання та врегулювання конфлікту інтересів серед учасників Антикорупційної програми;
- перевірка факту подання декларацій працівниками, які працюють (працювали) у виконавчому апараті та депутатами обласної ради ;
- невідкладне інформування в установленому порядку керівника та спеціально уповноважених суб'єктів у сфері протидії корупції про факти, що можуть свідчити про вчинення корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень працівниками виконавчого апарату обласної ради;
- проведення спеціальної перевірки щодо осіб, які претендують на зайняття посад у виконавчому апараті обласної ради, які передбачають зайняття відповідального або особливо відповідального становища, а також посад з підвищеним корупційним ризиком, перелік яких затверджений Національним агентством;
- проведення перевірки, передбаченої Законом України «Про очищення влади»;

- ознайомлення осіб, які претендують на зайняття посад у виконавчому апараті обласної ради, зі спеціальними обмеженнями, встановленими законами України «Про службу в органах місцевого самоврядування», «Про запобігання корупції»;

- вжиття заходів щодо виявлення конфлікту інтересів та його врегулювання, здійснення контролю за дотриманням вимог законодавства щодо запобігання та врегулювання конфлікту інтересів, а також виявлення сприятливих для вчинення корупційних правопорушень ризиків у діяльності посадових осіб обласної ради;

- забезпечення дотримання обмежень щодо використання службових повноважень, одержання подарунків та неправомірної вигоди, сумісництва, суміщення з іншими видами діяльності, обмеження спільної роботи близьких осіб, запобігання та врегулювання конфлікту інтересів;

- здійснення контролю за дотриманням працівниками виконавчого апарату обласної ради під час виконання посадових обов'язків загальноетичних норм поведінки;

- проведення службових розслідувань та вжиття заходів щодо притягнення до відповідальності осіб, винних у вчиненні корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, повідомлення про такі випадки спеціально уповноважених суб'єктів у сфері протидії корупції;

- забезпечення конфіденційності інформації про осіб, які добросовісно повідомляють про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень;

- забезпечення доступу до публічної інформації, дотримання принципів прозорості та неупередженості при висвітленні її на офіційному веб-сайті Хмельницької обласної ради;

- здійснення інших заходів, визначених чинним законодавством України.

10. Перелік розпорядчих документів, що регулюють питання запобігання корупції в обласній раді, розміщено у постійному відкритому доступі на вебсайті Хмельницької обласної ради.

- рішення обласної ради від 12.12.2020 № 15-1/2020 «Про затвердження Регламенту Хмельницької обласної ради восьмого скликання»;

- розпорядження голови обласної ради від 03.08.2021 № 74/2021-к «Про затвердження Положення про управління та відділи виконавчого апарату Хмельницької обласної ради»;

- розпорядження голови обласної ради від 08.02.2021 № 28/2021-о «Про затвердження Інструкції із впровадження механізму заохочення та формування культури повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень у Хмельницькій обласній раді»;

- розпорядження голови обласної ради від 08.02.2021 № 27/2021-о «Про затвердження Порядку обробки повідомлень про корупцію, що надходять до Хмельницької обласної ради»;

- рішення обласної ради від 29.12.2010 № 12-21/2010 «Про затвердження Положення про порядок та умови надання Хмельницькою обласною радою разової грошової допомоги» (зі змінами);
- рішення обласної ради від 30.03.2004 № 36-11/2004 «Про відзнаки Хмельницької обласної ради».

II. Оцінювання корупційних ризиків

Оцінювання корупційних ризиків у діяльності обласної ради є одним з етапів підготовки Антикорупційної програми, що спрямовані на виявлення найбільш вразливих до корупції функцій та процесів, які мають місце під час здійснення посадовими особами апарату та депутатами обласної ради своїх повноважень, а також причин і умов, що можуть сприяють скоєнню ними корупційного або пов'язаного з корупцією правопорушення.

1. Оцінювання корупційних ризиків у діяльності Хмельницької обласної ради здійснено у форматі самооцінювання на підставі розпорядження голови обласної ради від 07.10.2025 № 237/2025-о «Про початок роботи з оцінювання корупційних ризиків у діяльності Хмельницької обласної ради» та відповідно до Методології управління корупційними ризиками, затвердженої наказом Національного агентства з питань запобігання корупції від 28.12.2021 № 830/21 «Про вдосконалення процесу управління корупційними ризиками».

2. Відповідно до рішення обласної ради від 21.09.2022 № 24-12/2022 «Про створення Робочої групи з оцінювання корупційних ризиків у діяльності Хмельницької обласної ради та затвердження Положення про неї» затверджено склад та Положення про робочу групу з оцінювання корупційних ризиків у діяльності Хмельницької обласної ради (далі – Робоча група).

З метою залучення громадськості та експертів до проведення роботи з ідентифікації та оцінювання корупційних ризиків у діяльності обласної ради від 07 жовтня 2025 року разом із розпорядженням голови обласної ради №237/2025-о «Про початок роботи з оцінювання корупційних ризиків у діяльності Хмельницької обласної ради» на офіційному веб-сайті обласної ради розміщено оголошення про участь представників громадськості та експертів, які володіють як теоретичними, так і практичними знаннями щодо особливостей роботи Хмельницької обласної ради та мають досвід роботи в сфері запобігання корупції та з метою забезпечення врахування громадської думки. Проте жодних кандидатур ні від громадськості ні від інших заінтересованих сторін не надходило. Як результат, до складу Робочої групи включено представників всіх структурних підрозділів виконавчого апарату обласної ради. Усього до складу робочої групи увійшло 11 фахівців.

На вебсайті обласної ради розміщено анкети для отримання інформації та пропозицій від зовнішніх заінтересованих сторін щодо функціонування обласної ради із зазначенням електронної поштової адреси, на яку була можливість надіслати заповнені анкети.

Також проведено анонімне опитування серед працівників виконавчого апарату обласної ради щодо можливих корупційних ризиків під час здійснення повноважень обласної ради.

На підставі зібраних та задукоментованих відомостей відділ з питань запобігання та виявлення корупції виконавчого апарату ради зформував та виніс на розгляд робочої групи перелік потенційно вразливих до корупції функцій та процесів у діяльності Хмельницької обласної ради, яка могли б бути враховані при підготовці Антикорупційної програми.

З метою підготовки до оцінювання корупційних ризиків 14.10.2025 для членів робочої групи проведено вступний тренінг. Робочою групою складено План оцінювання корупційних ризиків та підготовки Антикорупційної програми Хмельницької обласної ради на 2026-2028 роки, у якому визначено етапи діяльності робочої групи з урахуванням функцій Хмельницької обласної ради, її внутрішніх та зовнішніх заінтересованих сторін, інших факторів середовища Хмельницької обласної ради.

Ідентифікація та оцінювання корупційних ризиків проводилася шляхом дослідження зовнішнього та внутрішнього середовища обласної ради на предмет виявлення чинників корупційних ризиків у нормативно-правових актах і організаційно-управлінській діяльності ради.

Оцінювання корупційних ризиків здійснювалося за критеріями ймовірності реалізації корупційного ризику та рівня наслідків від реалізації корупційного ризику.

У процесі оцінювання корупційних ризиків у діяльності обласної ради членами Робочої групи проаналізовано та досліджено:

- результати оцінювання корупційних ризиків за попередній період, заходи впливу на них, ефективність їхнього виконання;
- результати опитування (анкетування) зовнішніх та внутрішніх заінтересованих сторін;
- результати дослідження стратегічних планів діяльності, планів реформування, програм розвитку, нових проєктів та програмних документів;
- результати аудитів, перевірок, проведених щодо обласної ради;
- зверення та скарги на діяльність обласної ради, її окремих працівників, функції та процеси, з якими такі факти пов'язані, частоту надходження скарг;
- матеріали дисциплінарних та службових розслідувань, рішень судів у справах про притягнення посадових осіб апарату, депутатів обласної ради та керівників комунальних закладів, засновником яких є Хмельницька обласна рада, до адміністративної, кримінальної відповідальності за вчинення корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень;
- відомості, які містяться у відкритих інформаційних системах, реєстрах і базах даних;
- аналітичні матеріали за результатами аналізу корупційних ризиків, проведеного Національним агентством з питань запобігання корупції;

- відомості із засобів масової інформації, соціальних мереж про можливі факти вчинення корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень посадовими особами апарату, депутатами обласної ради та керівниками комунальних закладів, засновником яких є Хмельницька обласна рада.

3. На підставі зібраних та задокументованих відомостей робочою групою визначено вразливі до корупції функції та процеси у діяльності Хмельницької обласної ради, до яких відносяться:

- 1) управління персоналом, проведення конкурсних відборів;
- 2) здійснення моніторингу та контролю за виконанням актів законодавства з питань етичної поведінки, отримання подарунків, дотримання обмежень, встановлених Законом України «Про запобігання корупції», запобігання та врегулювання конфлікту інтересів у діяльності посадових осіб виконавчого апарату обласної ради, депутатів обласної ради;
- 3) проведення закупівель;
- 4) організація правової роботи у діяльності Хмельницької обласної ради;
- 5) управління інформацією щодо діяльності Хмельницької обласної ради;
- 6) здійснення контролю за дотриманням антикорупційного законодавства в Хмельницькій обласній раді;
- 7) управління документообігом у виконавчому апараті обласної ради;
- 8) управління фінансами;
- 9) управління матеріальними ресурсами;
- 10) забезпечення реалізації права кожного на доступ до публічної інформації;
- 11) реалізація депутатських повноважень (зокрема, надання разової грошової допомоги, подання клопотання про нагородження нагрудними знаками Хмельницької обласної ради, грамотою Хмельницької обласної ради та оголошення Подяки Хмельницької обласної ради тощо);
- 12) моніторинг за використанням бюджетних коштів під час виконання депутатами своїх повноважень;
- 13) організація роботи у сфері управління комунальним майном обласної ради;
- 14) забезпечення реалізації повноважень і обов'язків уповноваженої особи;
- 15) організація співпраці обласної ради з міжнародними партнерами.

4. Під час оцінювання корупційних ризиків використовувалися такі джерела інформації:

- Антикорупційна програма Хмельницької обласної ради на 2023-2025 роки, звіти за результатами моніторингу та оцінки її виконання;

- результати опитування (анкетування) зовнішніх та внутрішніх заінтересованих сторін;

- матеріали аудитів, перевірок, проведених в обласній раді на предмет наявності в них інформації про можливі факти вчинення корупційних і пов'язаних з корупцією правопорушень;
- звернення та скарги на діяльність обласної ради, її окремих працівників;
- матеріали службових розслідувань, учасниками яких були працівники та депутати обласної ради;
- відомості, які містяться у Єдиному державному реєстрі осіб, які вчинили корупційні або пов'язані з корупцією правопорушення;
- відомості із медіа, соціальних мереж, інших відкритих джерел інформації.

5. Під час оцінювання корупційних ризиків застосовувалися такі методи і способи:

- аналіз вищенаведених джерел інформації;
- аналіз нормативно-правових та розпорядчих документів, що регулюють діяльність Хмельницької обласної ради;
- проведення індивідуального спілкування (інтерв'ю) із посадовими особами, депутатами обласної ради та зовнішніми заінтересованими сторонами Хмельницької обласної ради;
- моделювання способів вчинення корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, визначення внутрішніх і зовнішніх заінтересованих сторін, які можуть брати участь у їх вчиненні.

6. За результатами узагальнення отриманої інформації та пропозицій від внутрішніх, зовнішніх заінтересованих сторін, робочою групою здійснено ідентифікацію, аналіз, визначення рівнів корупційних ризиків та заходів впливу на корупційні ризики.

Для кожного заходу впливу на корупційний ризик робочою групою визначено виконавців таких заходів, строк (термін) та індикатор його виконання.

Результати ідентифікації корупційних ризиків, рівні ймовірності реалізації, наслідків та рівні корупційних ризиків, а також заходи впливу на корупційні ризики та етапи їх виконання зазначені у реєстрі ризиків (додаток 1 до цієї Антикорупційної програми).

III. Навчання, заходи з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування

1. З метою формування належного рівня антикорупційної культури Відділ забезпечує ознайомлення працівників обласної ради з положеннями Закону України «Про запобігання корупції», Антикорупційної програми, нормативно-правових та організаційно-розпорядчих актів, які регулюють питання запобігання корупції в обласній раді, пам'ятками з питань антикорупційного законодавства.

2. Відділ організовує проведення навчання посадових осіб виконавчого апарату обласної ради, депутатів обласної ради та керівників комунальних закладів.

3. Програма навчання, заходів з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування у Хмельницькій обласній раді наведена у додатку 2 до цієї Антикорупційної програми.

4. Відділ здійснює в межах повноважень заходи з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування шляхом:

1) забезпечення оприлюднення цієї Антикорупційної програми на офіційному вебсайті Хмельницької обласної ради у розділі «Запобігання корупції» (після її затвердження);

2) забезпечення оприлюднення на офіційному вебсайті Хмельницької обласної ради, внутрішніх інформаційних ресурсах інформації про заходи, спрямовані на запобігання корупції в Хмельницькій обласній раді;

3) проведення методичної та консультаційної роботи серед працівників обласної ради, депутатів обласної ради з питань дотримання вимог антикорупційного законодавства, заповнення декларацій, недопущення фактів виникнення конфлікту інтересів; щодо відповідальності за неподання, несвоєчасне подання чи внесення суб'єктами декларування завідомо неправдивих відомостей у декларації, відповідальності за інші корупційні або пов'язані з корупцією правопорушення, а також порушення інших вимог Закону України «Про запобігання корупції».

5. У разі наявності питань щодо окремих положень антикорупційного законодавства працівники виконавчого апарату обласної ради, депутати обласної ради можуть звернутися до уповноваженої особи за отриманням усної або письмової консультації.

6. Проведення індивідуального вступного інструктажу щодо дотримання вимог антикорупційного законодавства для новопризначених працівників виконавчого апарату обласної ради.

Проведення індивідуального інструктажу для осіб, які звільняються з виконавчого апарату обласної ради щодо обмежень наявних після припинення діяльності, пов'язаної з виконанням функцій держави, місцевого самоврядування та своєчасного подання декларацій. Направлення листів особам, які звільнилися з виконавчого апарату обласної ради щодо обов'язку подання декларацій.

Для надання консультацій з питань виконання цієї Антикорупційної програми та положень антикорупційного законодавства можуть використовуватися й інші форми (пам'ятки, презентації тощо).

IV. Моніторинг, оцінка виконання та перегляд Антикорупційної програми

1. Моніторинг виконання Антикорупційної програми:

1.1. Моніторинг виконання Антикорупційної програми здійснюється не рідше одного разу на півріччя Відділом.

1.2. Моніторинг виконання Антикорупційної програми полягає у зборі та аналізі інформації про повноту та своєчасність виконання заходів, передбачених Антикорупційною програмою, їх актуальність та відповідність середовищу Хмельницької обласної ради з метою контролю стану управління корупційними ризиками, виявлення та усунення недоліків у положеннях Антикорупційної програми.

Під час моніторингу аналізується фактичний стан виконання кожної категорії заходів, передбачених Антикорупційною програмою, а саме заходів з реалізації антикорупційної політики Хмельницької обласної ради, заходів впливу на корупційні ризики, навчальних заходів.

Для здійснення моніторингу враховуються індикатори виконання заходів, передбачені Антикорупційною програмою.

1.3. Особи, відповідальні за виконання заходів, передбачених Антикорупційною програмою, у строк до 15 липня, 15 січня надають Відділу інформацію про стан виконання заходів, за I півріччя та рік відповідно, їх актуальність, а у разі невиконання або несвоєчасного виконання окремих заходів – інформують про причини, які до цього призвели.

1.4. Відділ аналізує та узагальнює отриману інформацію і готує звіт про стан виконання Антикорупційної програми.

2. Перегляд Антикорупційної програми:

2.1. Антикорупційна програма переглядається у таких випадках:

- зміни у середовищі обласної ради (організаційній структурі, функціях та процесах організації) (за необхідності);
- внесення до законодавства, в тому числі антикорупційного, змін, які впливають на діяльність обласної ради;
- виявлення за результатами моніторингу її виконання невідповідностей/недоліків у діяльності з управління корупційними ризиками;
- ідентифікація нових корупційних ризиків;
- відмова Національного агентства у погодженні Антикорупційної програми;
- врахування обласною радою пропозицій до Антикорупційної програми, наданих Національним агентством;
- конкретизації або уточненні корупційних ризиків, заходів впливу на корупційні ризики, строків, відповідальних виконавців, індикаторів виконання заходів впливу на корупційні ризики;
- доповнення додатковими заходами впливу на корупційні ризики;
- конкретизації або уточнення інформації, викладеної у розділах Антикорупційної програми;
- редакційні зміни у тексті Антикорупційної програми.

Перегляду Антикорупційної програми може передувати проведення додаткового оцінювання корупційних ризиків.

2.2. До змін до Антикорупційної програми належать:

- включення нових та/або виключення передбачених Антикорупційною програмою заходів;

- оновлення інформації, викладеної у реєстрі ризиків;

- внесення до Антикорупційної програми змін редакційного характеру, які не впливають на її зміст (перейменування структурних підрозділів обласної ради, зміна назви посад, зміна назви нормативно-правових актів, на які містяться посилання в Антикорупційній програмі, зміна персональних даних особи - виконавця заходу, інші зміни редакційного характеру).

2.3. У разі наявності підстав, уповноважена особа, депутат обласної ради або інший працівник обласної ради ініціює внесення змін до Антикорупційної програми та готує проект відповідних змін.

2.4. Підготовлений проект змін до Антикорупційної програми подається на розгляд сесії обласної ради.

3. Оцінка виконання Антикорупційної програми:

3.1. Відділ здійснює оцінку виконання Антикорупційної програми з метою аналізу змін, досягнутих в управлінні корупційними ризиками, та формування пропозицій щодо подальшого удосконалення цього процесу.

Оцінка виконання Антикорупційної програми проводиться протягом місяця спливу строку її дії.

3.2. Оцінка виконання Антикорупційної програми здійснюється шляхом встановлення результативності та ефективності її виконання.

3.3. Для встановлення результативності виконання Антикорупційної програми:

- визначається у відсотках прогрес у досягненні індикаторів виконання кожного заходу, передбаченого Антикорупційною програмою;

- визначається загальний прогрес виконання кожної категорії заходів, передбачених Антикорупційною програмою, як середній арифметичний відсоток прогресу виконання кожного заходу із відповідної категорії;

- визначається загальний прогрес виконання Антикорупційної програми як середній арифметичний відсоток прогресу виконання кожної категорії заходів, передбачених Антикорупційною програмою.

3.4. За результатами оцінки виконання Антикорупційної програми голові обласної ради подається звіт, який містить висновки щодо змін, досягнутих в управлінні корупційними ризиками, та пропозиції до подальшого удосконалення цієї діяльності. Звіт за результатами оцінки виконання Антикорупційної програми розміщується на офіційному веб-сайті Хмельницької обласної ради.

3.5. Оцінка виконання Антикорупційної програми та пропозиції з удосконалення діяльності з управління корупційними ризиками враховуються при підготовці Антикорупційної програми на наступний період.

V. Інші заходи, спрямовані на запобігання корупційним та пов'язаним з корупцією правопорушенням

Відділ з питань запобігання та виявлення корупції виконавчого апарату обласної ради здійснює координацію діяльності комунальних підприємств, установ, організацій щодо розроблення, у випадках визначених статтею 62 Закону України «Про запобігання корупції», антикорупційних програм юридичних осіб, які в обов'язковому порядку затверджуються їх керівниками.

Начальник відділу з питань запобігання
та виявлення корупції виконавчого
апарату ради
(Голова Робочої групи)



Сергій ПОЛУГАР

ПРОГРАМА
навчання, заходів із поширення інформації щодо програм
антикорупційного спрямування у Хмельницькій обласній раді

<i>№ з/п</i>	<i>Тема навчального заходу</i>	<i>Графік проведення</i>	<i>Форма проведення</i>	<i>Цільова аудиторія</i>	<i>Відповідальний підрозділ</i>
<i>1.</i>	Дотримання антикорупційних обмежень та заборон посадовими особами місцевого самоврядування	<i>червень кожного року</i>	тренінг	виконавчий апарат обласної ради	відділ з питань запобігання та виявлення корупції
<i>2.</i>	Дотримання вимог чинного законодавства під час проведення конкурсів на зайняття вакантних посад керівників комунальних закладів. Відповідальність за неповідомлення про конфлікт інтересів	<i>лютий; серпень кожного року</i>	круглий стіл; розсилка електронною поштою	виконавчий апарат обласної керівники комунальних закладів	відділ з питань запобігання та виявлення корупції
<i>3.</i>	Етика поведінки посадової особи самоврядування як засіб запобігання та протидії корупції	<i>березень; вересень кожного року</i>	лекція	виконавчий апарат обласної ради	відділ з питань запобігання та виявлення корупції

4.	Е-декларування: порядок заповнення, зміни в законодавстві, що стосується декларування	лютий кожного року	лекція; розсилка електронною поштою	виконавчий апарат обласної ради; депутати обласної ради; керівники комунальних закладів	відділ з питань запобігання та виявлення корупції
5.	Повідомлення про корупцію, правовий статус викривача	квітень; жовтень кожного року	лекція-тренінг; розміщення інформації на офіційному вебсайті обласної ради	виконавчий апарат обласної ради; депутати обласної ради; керівники комунальних закладів	відділ з питань запобігання та виявлення корупції
6.	Антикорупційна програма комунального закладу	лютий кожного року	лекція-тренінг	керівники та уповноважені особи комунальних закладів	відділ з питань запобігання та виявлення корупції