



ХМЕЛЬНИЦЬКА ОБЛАСНА РАДА

ВОСЬМЕ СКЛИКАННЯ

ПОСТІЙНА КОМІСІЯ З ПИТАНЬ РЕАЛІЗАЦІЇ НАЦІОНАЛЬНОЇ СТРАТЕГІЇ ВЕТЕРАНСЬКОЇ ПОЛІТИКИ

ВИСНОВОК

до питання: «Про доопрацювання та ініціювання внесення змін до статті 281 Податкового кодексу України щодо розширення переліку податкових пільг для ветеранів війни та учасників бойових дій у частині користування земельними ділянками», яке розглядалося 16.04.2026 року

ВИРІШИЛИ:

1. Підтримати пропозиції щодо внесення змін до статей 38¹ та 281 Податкового кодексу України в частині врегулювання надання податкових пільг ветеранам війни, які здійснюють діяльність як одноосібники та є власниками земельних паїв, з урахуванням можливості віднесення відповідних повноважень до компетенції органів місцевого самоврядування (додаток 3).

2. Відповідний висновок та пропозиції направити народним депутатам України від Хмельницької області для його внесення на розгляд Комітету Верховної Ради України з питань фінансів, податкової та митної політики.

Заступник
голови комісії

Олександр РОЗІЗНАНИЙ

**Пропозиції
щодо внесення змін до статті 38-1 та 281 Податкового кодексу України**

№	Чинна редакція	Нова редакція	Примітка
1	38¹.2. Мінімальне податкове зобов'язання не визначається для: земельних ділянок, що використовуються дачними (дачно-будівельними) та садовими (городницькими) кооперативами (товариствами), а також набуті у власність/користування членами цих кооперативів (товариств) у результаті приватизації (купівлі/продажу, оренди) у межах земель, що належали цим кооперативам (товариствам) на праві колективної власності чи перебували у їх постійному користуванні; земель запасу; невитребуваних земельних часток (паїв), розпорядниками яких є органи місцевого самоврядування, крім таких земельних часток (паїв), переданих органами місцевого самоврядування в оренду; земельних ділянок зон відчуження та безумовного (обов'язкового) відселення, що зазнали радіоактивного забруднення внаслідок Чорнобильської катастрофи; земельних ділянок, віднесених до сільськогосподарських угідь, які належать фізичним особам на праві власності та/або на праві користування та станом на 1 січня звітного року знаходилися у межах населених пунктів; земельних ділянок, земельних часток (паїв), за які не нараховувалися та не сплачувалися плата	38¹.2. Мінімальне податкове зобов'язання не визначається для: земельних ділянок, що використовуються дачними (дачно-будівельними) та садовими (городницькими) кооперативами (товариствами), а також набуті у власність/користування членами цих кооперативів (товариств) у результаті приватизації (купівлі/продажу, оренди) у межах земель, що належали цим кооперативам (товариствам) на праві колективної власності чи перебували у їх постійному користуванні; земель запасу; невитребуваних земельних часток (паїв), розпорядниками яких є органи місцевого самоврядування, крім таких земельних часток (паїв), переданих органами місцевого самоврядування в оренду; земельних ділянок зон відчуження та безумовного (обов'язкового) відселення, що зазнали радіоактивного забруднення внаслідок Чорнобильської катастрофи; земельних ділянок, віднесених до сільськогосподарських угідь, які належать фізичним особам на праві власності та/або на праві користування та станом на 1 січня звітного року знаходилися у межах населених пунктів; земельних ділянок, земельних часток (паїв), за які не нараховувалися та не сплачувалися плата за землю або єдиний податок четвертої групи, що перебувають у консервації, або забруднені	Запропоноване доповнення до пункту 38-1.2 статті 38-1 Податкового кодексу України спрямоване на усунення існуючої правової неузгодженості між механізмом мінімального податкового зобов'язання та державними гарантіями соціального захисту ветеранів війни. На сьогодні, незважаючи на наявність пільг щодо сплати земельного податку, передбачених статтею 281 Податкового кодексу України, застосування мінімального податкового зобов'язання фактично нівелює ці пільги, оскільки зобов'язує власників земельних часток (паїв) сплачувати мінімальний рівень податкового навантаження незалежно від їх соціального статусу. Крім того, враховано особливості правового статусу земельних часток (паїв), які можуть існувати як у вигляді прав на пай, так і у вигляді сформованих земельних ділянок, що дозволяє уникнути правових прогалин при застосуванні норми.

	сплачувалися плата за землю або єдиний податок четвертої групи, що перебувають у консервації, або забруднені вибухонебезпечними предметами, або щодо яких прийнято рішення про надання податкових пільг зі сплати місцевих податків та/або зборів на підставі заяв платників податків про визнання земельних ділянок непридатними для використання у зв'язку з потенційною загрозою їх забруднення вибухонебезпечними предметами. Мінімальне податкове зобов'язання для земельних ділянок, земельних часток (паїв), передбачених абзацом сьомим цього пункту, не визначається за період, за який не визначається плата за землю або єдиний податок четвертої групи.	вибухонебезпечними предметами, або щодо яких прийнято рішення про надання податкових пільг зі сплати місцевих податків та/або зборів на підставі заяв платників податків про визнання земельних ділянок непридатними для використання у зв'язку з потенційною загрозою їх забруднення вибухонебезпечними предметами. земельних часток (паїв), а також земельних ділянок, сформованих у результаті виділення таких земельних часток (паїв) у натурі (на місцевості), загальною площею до 3 гектарів, що перебувають у власності фізичних осіб, які є ветеранами війни відповідно до Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту», а також осіб, на яких поширюється дія цього Закону; У разі якщо загальна площа таких земельних часток (паїв) та/або земельних ділянок перевищує 3 гектари, мінімальне податкове зобов'язання визначається лише щодо площі, яка перевищує зазначений розмір. Мінімальне податкове зобов'язання для земельних ділянок, земельних часток (паїв), передбачених абзацом сьомим цього пункту, не визначається за період, за який не визначається плата за землю або єдиний податок четвертої групи.	
2	281.2. Звільнення від сплати податку за земельні ділянки, передбачене для відповідної категорії фізичних осіб пунктом 281.1 цієї статті, поширюється на земельні ділянки за кожним видом використання у межах граничних норм: 281.2.1. для ведення особистого селянського господарства - у розмірі не більш як 2 гектари; 281.2.2. для будівництва та обслуговування	281.2. Звільнення від сплати податку за земельні ділянки, передбачене для відповідної категорії фізичних осіб пунктом 281.1 цієї статті, поширюється на земельні ділянки за кожним видом використання у межах граничних норм: 281.2.1. для ведення особистого селянського господарства - у розмірі не більш як 2 гектари; 281.2.2. для будівництва та обслуговування житлового будинку, господарських будівель і	Запропоноване доповнення усуває правову невизначеність щодо застосування пільг до земельних часток (паїв), забезпечує реальну реалізацію соціальних гарантій ветеранів війни, обмежує можливість зловживань через встановлення граничної площі до 3 гектарів та зберігає повноваження

	житлового будинку, господарських будівель і споруд (присадибна ділянка): у селах - не більш як 0,25 гектара, в селищах - не більш як 0,15 гектара, в містах - не більш як 0,10 гектара; 281.2.3. для індивідуального дачного будівництва - не більш як 0,10 гектара; 281.2.4. для будівництва індивідуальних гаражів - не більш як 0,01 гектара; 281.2.5. для ведення садівництва - не більш як 0,12 гектара.	споруд (присадибна ділянка): у селах - не більш як 0,25 гектара, в селищах - не більш як 0,15 гектара, в містах - не більш як 0,10 гектара; 281.2.3. для індивідуального дачного будівництва - не більш як 0,10 гектара; 281.2.4. для будівництва індивідуальних гаражів - не більш як 0,01 гектара; 281.2.5. для ведення садівництва - не більш як 0,12 гектара. 281.2.6. для земельних часток (паїв), а також земельних ділянок, сформованих у результаті виділення таких земельних часток (паїв) у натурі (на місцевості), що перебувають у власності фізичних осіб, визначених підпунктом 281.1.4 цього пункту, — у розмірі не більш як 3 гектари. Дія цього пункту не обмежує право органів місцевого самоврядування відповідно до цього Кодексу встановлювати додаткові пільги щодо сплати земельного податку для ветеранів війни та осіб, на яких поширюється дія Закону України "Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту"— власників земельних ділянок та земельних часток (паїв).	органів місцевого самоврядування щодо встановлення додаткових пільг.
	Прикінцеві положення 1. Цей Закон набирає чинності з 1 січня року, наступного за роком його прийняття. 2. Органам місцевого самоврядування у тримісячний строк з дня набрання чинності цим Законом привести свої нормативно-правові акти у відповідність із цим Законом.		



ХМЕЛЬНИЦЬКА ОБЛАСНА РАДА

ВОСЬМЕ СКЛИКАННЯ

ПОСТІЙНА КОМІСІЯ З ПИТАНЬ РЕАЛІЗАЦІЇ НАЦІОНАЛЬНОЇ СТРАТЕГІЇ ВЕТЕРАНСЬКОЇ ПОЛІТИКИ

ВИСНОВОК

до питання: «Про розгляд та прийняття висновку за результатами напрацювань робочої групи щодо опрацювання четвертого питання робочого засідання постійної комісії від 06 квітня 2026 року, зокрема в частині внесення змін до статутних положень обласного комунального закладу «Ветеран ПРО» та розвитку ветеранського спорту в області», яке розглядалося 16.04.2026 року

ВИРІШИЛИ:

1. Підтримати напрацьовані робочою групою пропозиції щодо вдосконалення діяльності комунального закладу «Ветеранський простір «ВЕТЕРАН ПРО», зокрема в частині внесення змін до його статутних положень, а також пропозиції щодо розвитку ветеранського спорту в області (додатки 1, 2).

2. Направити результати напрацювань робочої групи, включаючи відповідні пропозиції та рекомендації, голові обласної ради для подальшого розгляду та прийняття управлінських рішень у встановленому порядку.

3. Постійній комісії здійснювати подальший контроль за опрацюванням та реалізацією зазначених пропозицій.

Заступник
голови комісії

Олександр РОЗІЗНАНИЙ

Додаток 1

Пропозиції
щодо внесення змін до Статуту Комунального закладу «Ветеранський простір «Ветеран ПРО»
від 14 квітня 2025 року

№	Чинна редакція	Нова редакція	Примітка
1	1.6. Заклад підзвітний і підконтрольний Органу управління майном, а в межах галузевих повноважень – Управлінню з питань ветеранської політики Хмельницької обласної державної адміністрації (далі – Уповноважений орган).	1.6. Заклад підзвітний і підконтрольний Органу управління майном, а в межах галузевих повноважень – Управлінню з питань ветеранської політики Хмельницької обласної державної адміністрації (далі – Уповноважений орган), також в межах своєї діяльності взаємодіє з постійною комісією з питань реалізації національної стратегії ветеранської політики як дорадчим галузевим органом – органом управління майном.	Запропоноване доповнення цієї норми покращує та розширює систему взаємодії Закладу з органами, що формують ветеранську політику, зокрема передбачає співпрацю з постійною комісією обласної ради. Це забезпечує додатковий рівень контролю, координації та врахування реальних потреб ветеранів, чого не було в чинній редакції.
2	2.3.4. Проведення інформаційно-просвітницької роботи, включаючи конференції, форуми, семінари, тренінги, майстер-класи тощо. Участь у підготовці та реалізації місцевих програм підтримки ветеранів війни та членів їх сімей, членів сімей загиблих (померлих) ветеранів війни, членів сімей загиблих (померлих) Захисників та Захисниць України, військовослужбовців, які перебували в полоні та членам їх сімей, сім'ям зниклих безвісти.	2.3.4. Здійснення супервізії фахівців: забезпечення організації та проведення супервізії фахівців із супроводу ветеранів війни та демобілізованих осіб, у тому числі фахівців першої та другої категорій, яка здійснюється провідними фахівцями; здійснення провідними фахівцями методичного супроводу діяльності фахівців шляхом надання консультацій, роз'яснень та рекомендацій з питань реалізації ветеранської політики; проведення провідними фахівцями індивідуальних та групових супервізій, у тому числі аналізу та розбору складних випадків (кейсів), що виникають у процесі надання послуг ветеранам війни та членам їх сімей; координація провідними фахівцями діяльності фахівців з метою забезпечення єдиних підходів, стандартів та якості надання послуг; участь провідних фахівців у формуванні та впровадженні внутрішніх стандартів і методик роботи, спрямованих на підвищення ефективності діяльності	Запропоноване доповнення доповнює функції Закладу напрямом супервізії діяльності фахівців супроводу ветеранів, що підвищує якість надання послуг, професійний рівень працівників та системність роботи, тоді як чинна редакція обмежувалася лише загальними інформаційними заходами.

		фахівців; виявлення провідними фахівцями професійних труднощів у діяльності фахівців, надання рекомендацій щодо їх усунення, а також запобігання професійному вигоранню; узагальнення провідними фахівцями результатів супервізійної діяльності, підготовка аналітичних матеріалів та пропозицій щодо підвищення якості надання послуг і вдосконалення роботи у сфері ветеранської політики. 2.3.5. Проведення інформаційно-просвітницької роботи, включаючи конференції, форуми, семінари, тренінги, майстер-класи тощо. Участь у підготовці та реалізації місцевих програм підтримки ветеранів війни та членів їх сімей, членів сімей загиблих (померлих) ветеранів війни, членів сімей загиблих (померлих) Захисників та Захисниць України, військовослужбовців, які перебували в полоні та членам їх сімей, сім'ям зниклих безвісти.	
3	5.1. Заклад очолює директор, який призначається на посаду та звільняється з посади відповідно до рішення Органу управління майном згідно з Порядком призначення та звільнення з посад керівників підприємств, установ, організацій – об'єктів спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст області. Вимоги до особи, яка призначається на посаду директора, визначаються чинним законодавством України та Органом управління майном.	5.1. Заклад очолює директор, який призначається на посаду та звільняється з посади відповідно до рішення Органу управління майном згідно з Порядком призначення та звільнення з посад керівників підприємств, установ, організацій – об'єктів спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст області. Вимоги до особи, яка призначається на посаду директора, визначаються чинним законодавством України, Органом управління майном та цим Статутом. Під час призначення директора Закладу перевага надається кандидатам, які мають статус ветерана війни відповідно до Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту», за умови їх відповідності встановленим кваліфікаційним вимогам. У разі наявності кількох кандидатів, які	Запропонована зміна чітко визначає, що вимоги до директора встановлюються не лише законодавством і органом управління майном, а й самим Статутом, що підсилює нормативну визначеність, прозорість призначення та дозволяє закріпити додаткові вимоги (зокрема ветеранський компонент) на рівні установчого документа.

		відповідають кваліфікаційним вимогам, пріоритет надається особам зі статусом ветерана війни.	
4	5.2. При призначенні на посаду з директором укладається контракт, в якому визначаються права, строк найму, обов'язки і відповідальність перед Органом управління майном та трудовим колективом, умови його матеріального та соціального забезпечення, з урахуванням гарантій, передбачених чинним законодавством України.	5.2. При призначенні на посаду з директором укладається контракт, в якому визначаються права, строк найму, обов'язки і відповідальність перед Органом управління майном та трудовим колективом, умови його матеріального та соціального забезпечення, з урахуванням гарантій, передбачених чинним законодавством України. Контракт укладається з урахуванням вимог цього Статуту, зокрема щодо пріоритетності призначення на посаду осіб, які мають статус ветерана війни.	Запропонована зміна вводить принцип пріоритетності для кандидатів зі статусом ветерана війни, що відповідає суті діяльності Закладу як ветеранського простору та сприяє залученню осіб із реальним досвідом до управління, чого не передбачала чинна редакція.
5		5.3. Кандидати на посаду директора, які мають статус ветерана війни, підтверджують його шляхом подання відповідного посвідчення, виданого у встановленому законодавством порядку. Орган управління майном забезпечує дотримання принципу пріоритетності таких кандидатів під час прийняття рішення про призначення.	Пропозиція додаткового пункту деталізує механізм підтвердження статусу ветерана та зобов'язує орган управління дотримуватися принципу пріоритетності таких кандидатів, що виключає формальний підхід і забезпечує реальне виконання задекларованих норм.
6	8. КОНТРОЛЬ ЗА ДІЯЛЬНІСТЮ ЗАКЛАДУ 8.1. Державний нагляд і контроль за діяльністю Закладу здійснюється у встановленому чинним законодавством порядку. 8.2. Політичні партії (об'єднання), релігійні організації не мають права втручатися в діяльність Закладу.	8. КОНТРОЛЬ ЗА ДІЯЛЬНІСТЮ ЗАКЛАДУ 8.1. Державний нагляд і контроль за діяльністю Закладу здійснюється у встановленому чинним законодавством порядку. 8.2. З метою забезпечення громадського контролю за діяльністю Закладу та участі ветеранів у формуванні управлінських рішень, при Закладі можуть створюватися дорадчі органи, зокрема Рада ветеранів. Такі органи мають право надавати рекомендації щодо діяльності Закладу, у тому числі щодо кандидатур на посаду директора. 8.3. Політичні партії (об'єднання), релігійні організації не мають права втручатися в діяльність Закладу.	Запропонована зміна вводить інструменти громадського контролю через створення дорадчих органів (зокрема Ради ветеранів), що забезпечує участь самих ветеранів у прийнятті управлінських рішень та підвищує підзвітність Закладу, на відміну від чинної редакції, яка лише встановлювала обмеження втручання.

Пропозиції по практичній реалізації п.2.3.1. Статуту комунального закладу «ВП «Ветеран ПРО» в частині комплексних заходів розвитку фізкультурно-спортивної реабілітації, та ветеранського спорту в Хмельницькій області

Концепція розвитку ветеранського спорту на базі Обласного комунального закладу «Ветеран ПРО»

1. Актуальність та проблематика

Повернення ветеранів до цивільного життя супроводжується низкою викликів: фізичні травми (включно з ампутаціями), психологічні наслідки бойових дій (ПТСР, тривожність), проблеми соціалізації.

Проблема, яку вирішує концепція: Відсутність або нестача на обласному рівні комплексної, безбар'єрної інфраструктури та фахівців для фізкультурно-спортивної реабілітації ветеранів.

Обґрунтування: Спорт є одним із найефективніших, науково доведених інструментів не медикаментозної реабілітації, емоційної розрядки та формування спільноти за принципом «рівний з рівним».

2. Мета та основні завдання

Мета: Створення на базі ОКЗВП сучасної, інклюзивної екосистеми ветеранського спорту для фізичного та ментального відновлення ветеранів, членів їхніх родин та родин загиблих Захисників.

Завдання:

Забезпечити доступ до адаптивних видів спорту та рекреаційних активностей.

Сформувати безпечне середовище для психологічного розвантаження через фізичну активність.

Підготувати або залучити кваліфікований тренерський склад.

Сприяти відбору та підготовці ветеранів області до всеукраїнських та міжнародних змагань (наприклад, «Ігри Нескорених»).

3. Цільова аудиторія

Ветерани та ветеранки війни (зокрема ті, хто отримав поранення, контузії, каліцтва).

Діючі військовослужбовці, які проходять реабілітацію в області.

Члени сімей ветеранів (сімейний спорт як інструмент зближення).

Родини загиблих (померлих) Захисників і Захисниць України.

4. Основні напрямки діяльності (План дій)

А. Інфраструктура та безбар'єрність

Аудит наявних спортивних локацій ОКЗВП на предмет архітектурної доступності (пандуси, роздягальні, інклюзивні вбиральні).

Закупівля спеціалізованого обладнання для адаптивного спорту (тренажери, тренажери Concept2, спеціальні луки та мішені, столи для настільного тенісу крісла колісні для баскетболу та регбі тощо).

Б. Кадрове забезпечення

Залучення тренерів та фахівців із фізкультурно-спортивної реабілітації.

Обов'язкове проходження тренерами навчання щодо специфіки роботи з військовою травмою та базової психологічної підтримки.

В. Спортивні дисципліни

- Адаптивні види: богатирське багатоборство, стрільба з лука, веслування на

тренажерах, пауерліфтинг, легка атлетика (штовхання ядра, біг/їзда на візках), плавання.

- Командні види: волейбол сидячи, ампфутбол, баскетбол на кріслах колісних, регбі на кріслах колісних (формує дух побратимства).

- Рекреаційні: йога для ветеранів, скандинавська ходьба, сімейні.

Г. Заходи та промоція

Проведення регулярних відкритих тренувань («Спробуй спорт»).

Організація обласних змагань серед ветеранів.

Створення інформаційної кампанії в регіоні для залучення ветеранів до ОКЗВП.

5. Партнерство та співпраця

Для успішної реалізації концепції ОКЗВП не повинен діяти ізолювано. Потрібно

залучити:

Медичний сектор: місцеві госпіталі та реабілітаційні центри (лікарі рекомендуватимуть заклад пацієнтам).

Громадський сектор: ГО, ОВА, всіх не байдужих.

Спортивний сектор: обласні федерації з видів спорту, фітнес-клуби (можливість пільгових абонементів або надання локацій).

Бізнес: місцеві підприємці для спонсорства інвентарю чи турнірів.

6. Очікувані результати

Кількісні: Залучення щонайменше 200 ветеранів до регулярних занять протягом першого року.

Проведення 2 спортивних заходів обласного рівня.

Підготовка 50 спортсменів до всеукраїнських змагань.

Якісні: Зниження рівня соціальної ізоляції серед учасників програми.

Покращення показників фізичного та ментального здоров'я (вимірюється через анонімні опитування).

Формування позитивного образу ветерана в місцевій громаді.

7. Джерела фінансування

Кошти обласного та місцевих бюджетів (через цільові програми підтримки ветеранів).

Гранти (від Українського ветеранського фонду, міжнародних донорів).

Благодійні фонди та спонсорська підтримка місцевого бізнесу.